|  |
| --- |
|  **Утверждаю:** |
| **Заместитель министра – начальник управления государственного экологического надзора Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области** |
| **\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ Е.М. Карасёв** |
|  **« \_\_\_ » \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ 2020 г.** |

**Информация**

**для общественного обсуждения**

**правоприменительной практики Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области, в части регионального государственного экологического надзора**

**за 4 квартал 2020 г.**

Обзор по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Управления государственного экологического надзора Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области подготовлен в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Министерство природных ресурсов и экологии Саратовской области осуществляет региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, который включает в себя следующие виды надзора:

* государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;
* государственный надзор в области обращения с отходами;
* государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
* государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
* государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения;
* государственный надзор в области обращения с животными на территории Саратовской области в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи на особо охраняемых природных территориях регионального значения, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Саратовской области.

Региональный государственный экологический надзор в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется в виде:

* плановых проверок;
* внеплановых проверок;
* мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;
* плановых (рейдовых) осмотров, (обследований) особо охраняемых природных территорий регионального значения, акваторий водоемов (в том числе водоохранных зон водных объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору в области использования и охраны водных объектов).

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 г. №438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» все плановые проверки, запланированные на 2020 год были исключены из плана проведения проверок.

Согласно вышеназванного документа основанием для проведения внеплановых проверок являются:

* факты причинения вреда жизни, здоровью граждан или угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и проведение которых согласовано органами прокуратуры;
* назначенные в целях проверки исполнения ранее выданного предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, проведение которых согласовано органами прокуратуры;
* проводимые на основании поручения Президента Российской Федерации, поручения Правительства Российской Федерации с указанием конкретного юридического лица и (или) индивидуального предпринимателя, требования прокурора о проведении внеплановой проверки в рамках надзора за исполнением законов по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;
* основания для проведения которых установлены [пунктом 1\_1 части 2 статьи 10 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"](http://docs.cntd.ru/document/902135756) и [пунктом 4 части 10 статьи 19 Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности"](http://docs.cntd.ru/document/902276657);
* назначенные в целях проверки исполнения ранее выданного предписания, решение о признании которого исполненным влечет возобновление ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер;
* назначенные в целях проверки исполнения ранее выданного предписания при поступлении в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля ходатайства от юридического лица или индивидуального предпринимателя о проведении проверки в целях признания предписания исполненным;
* основания для проведения которых установлены [подпунктами 2](http://docs.cntd.ru/document/9015223), [3](http://docs.cntd.ru/document/9015223) и [5 пункта 4\_2 статьи 32 Федерального закона "О некоммерческих организациях"](http://docs.cntd.ru/document/9015223), и религиозных организаций, основание для проведения которых установлено абзацем третьим [пункта 5 статьи 25 Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях"](http://docs.cntd.ru/document/9040821), проведение которых согласовано органами прокуратуры;
* основание для проведения которых установлено абзацем третьим части четвертой [статьи 30\_1 Закона Российской Федерации "О государственной тайне".](http://docs.cntd.ru/document/9004687)

 Учитывая вышеуказанные основания, в 4 квартале 2020 года внеплановых проверок не проводилось.

Государственными инспекторами за 4 квартал было рассмотрено 62 административных дела, 25 из них поступили из органов прокуратуры Саратовской области.

По результатам рассмотрения к административной ответственности было привлечено:

15 юридических лиц, из которых 3 ЮЛ были привлечены к административной ответственности в виде штрафа на сумму 360,0 тыс. рублей, в отношении 12 ЮЛ вынесены административные наказания в виде предупреждения.

1 должностное лицо, в отношении которого вынесено административное наказание в виде штрафа на сумму 50,0 тыс. рублей.

31 индивидуальный предприниматель, из которых в отношении 21 ИП которых вынесены административные наказания в виде предупреждения и 10 ИП, в отношении которых вынесены административные наказания в виде штрафа на общую сумму 250,0 тыс. рублей.

11 граждан, в отношении которых вынесены административные наказания в виде штрафа на общую сумму 18,5 тыс. рублей.

В отношении 3 юридических лиц производство по делу об административном правонарушении прекращено в связи с отсутствием события правонарушения.

На основании поступающих в Министерство устных и письменных обращений жителей области по фактам нарушения природоохранного законодательства государственными инспекторами за 4 квартал к административной ответственности было привлечено:

5 юридических лиц, из которых в отношении 4 вынесено наказание в виде предупреждений и 1 административное наказание в виде штрафа на сумму 150,0 тыс. рублей;

11 граждан, в отношении которых вынесены административные наказания в виде штрафа на общую сумму 18,5 тыс. рублей (в т. ч. 1 дело прекращено).

Также с целью предупреждения правонарушений было выдано 9 представлений, в том числе:

1 юридическому лицу;

8 индивидуальным предпринимателям.

Информация об основных нарушениях обязательных требований в области охраны окружающей среды и принятых по ним мерах приведены ниже в таблице.

**Основные нарушения обязательных требований**

**в области охраны окружающей среды, которые выявлены в ходе рассмотрения обращений и административных материалов, поступивших из других правоохранительных и других органов**

**в 4 квартале 2020 года**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование выявленного правонарушения в области охраны окружающей среды** | **Ссылка на положение НПА, которое нарушено**  | **Кол-во, ед.** | **Статья КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за правонарушение** | **Привлечено к административной ответственности/ мера административного воздействия** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| 1 | Несоблюдение условий лицензий при разработке участков недр местного значения: за пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией | Закон РФ «О недрах» от 21 февраля 1992 г. №2395-1 | 9 | ч.2 ст.7.3 КоАП РФ | Вынесено 7 административных наказании в виде Предупреждений в отношении ЮЛ, в отношении 1 ИП в виде штрафа на 40,0 тыс. руб., 1 наказание в виде штрафа на 30,0 тыс. руб. в отношении 1 ЮЛ. |
| 2 | Сокрытие или искажение экологической информации  | Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях | 1 | ст. 8.5 КоАП РФ | Вынесено административное наказание в виде Предупреждения на 1 ИП.  |
| 3 | Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов | Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» | 1 | ст. 8.1 КоАП РФ | Вынесено административное наказание в виде Предупреждения в отношении 1 ИП. |
| 4 | Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления | Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления | 7 | ч.1 ст.8.2 КоАП РФ | Вынесено административное наказание в виде штрафа в отношении 1 ЮЛ, 1 ИП в виде Предупреждения, 4 граждан на сумму 4,0 тыс. руб. и 1 ЮЛ на сумму 30,0 тыс. руб.  |
| 5 | Неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности | Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»  | 8 | ч.9 ст.8.2 КоАП РФ | Вынесено 8 административных наказаний в виде Предупреждения в отношении 6 ИП и 2 ЮЛ.  |
| 6 | Неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления | Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»  | 11 | ч.10 ст.8.2 КоАП РФ  | Вынесены административные наказания в виде Предупреждения в отношении 11 ИП. |
| 7 | Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов животноводства | Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» | 5 | ч.1 ст. 8.2.3 КоАП РФ | Вынесено административное наказание в виде штрафа в отношении 4 ИП и 1 ЮЛ на общую сумму 425,0 тыс. руб. (Штраф на ДЛ от 30.09.20 г. по решению суда от 03.12.20г. заменен с 30.0 тыс руб. на предупреждение. Штраф от 06.10.20г. с 50,0 тыс. руб заменен на сумму 25,0 тыс. руб. по решению суда от 04.12.2020г.)  |
| 8 | Нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектов, которое может повлечь загрязнение указанных объектов или другие вредные явления | Водный Кодекс Российской Федерации | 2 | ч.1ст. 8.13 КоАП РФ | Вынесено административное наказание в виде штрафа в отношении 2 ЮЛ на общую сумму 70,0 тыс. руб. |
| 9 | Нарушение требований к охране водных объектов, которое может повлечь их загрязнение, засорение и (или) истощение | Водный Кодекс Российской Федерации | 3 | ч.4 ст.8.13 КоАП РФ  | Вынесено административное наказание в виде штрафа в отношении 1 ЮЛ и 2 граждан на общую сумму 153,0 тыс. руб.  |
| 10 | Нарушение правил водопользования при при возведении и эксплуатации подводных и надводных сооружений | Водный Кодекс Российской Федерации | 1 | ч.2 ст.8.14 КоАП РФ  | Вынесено административное наказание в виде штрафа в отношении 1 ЮЛ на сумму 80,0 тыс. руб. |
| 11 | Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях | Федеральный закон от 14.03.1995 N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» | 1 | ст. 8.39 КоАП РФ | Вынесены административные наказания в виде штрафа в отношении 1 граждан в сумме 3,0 тыс. руб.  |
| 12 | Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности | Водный Кодекс Российской Федерации | 9 | ч.1 ст. 8.42 КоАП РФ | Вынесено административные наказания в виде штрафа в отношении 5 ИП и 3 граждан на общую сумму 49,0 тыс. руб., 1 дело в отношении гражданина прекращено. |
| 13 | Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений | Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях | 3 | Ст. 8.46 | Вынесены административные наказания в виде Предупреждения в отношении 3 ИП. |
| 14 | Самовольное подключение к централизованным системам водоснабжения и водоотведения | Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях | 1 | Ст.7.20 | Вынесено административные наказания в виде штрафа в отношении 1 гражданина на 1,0 тыс. руб. |

Учитывая необходимость снижения административной нагрузки на бизнес, основным механизмом реализации полномочий в рамках государственного экологического надзора является организация и проведение рейдовых проверок и обследований объектов окружающей среды на территории области с предупреждением и пресечением экологических правонарушений.

Министерством в четвертом квартале 2020 года проведено 54 рейдовых осмотра и обследований территории Саратовской области, в том числе на водных объектах (7), особо охраняемых природных территорий на предмет выявления нарушения требований природоохранного законодательства (4), в сфере обращения с отходами (42), участков недр местного значения (1) с принятием исчерпывающих мер реагирования.

 За 4 квартал 2020 года государственными инспекторами в ходе рейдовых мероприятий выявлена 31 несанкционированная свалка и стихийные места размещения отходов на землях различных категорий общей площадью 1,35 га.

В соответствии с действующим законодательством органы власти субъектов РФ не наделены полномочиями по государственному земельному надзору, в связи с чем все материалы о выявленных нарушениях передаются для принятия мер в федеральные и муниципальные органы власти, осуществляющие государственный и муниципальный земельный контроль и надзор.

В отношении мест захламления, образованных на землях общего пользования поселений, материалы обследования направляются в Саратовскую межрайонную природоохранную прокуратуру для понуждения органов местного самоуправления исполнить полномочия, предусмотренные действующим федеральным законодательством по организации сбора, вывоза, утилизации бытовых отходов, а также организации регулярной очистки территории муниципальных образований, а также Региональному оператору по обращению с отходами.

 В результате принятых мер общая площадь зачищенной от свалок территории с начала года составила 8,05 га, ликвидировано 143 несанкционированных свалок. При этом сумма предотвращенного экологического ущерба составила 7802,18 тыс. рублей. Ликвидация оставшихся свалок находится в стадии исполнения.

Министерством регулярно проводится профилактическая работа с населением и пропаганда правил по вопросам соблюдения обязательных требований природоохранного законодательства, обобщение административной практики с рекомендациями в отношении мер, которые должны предприниматься хозяйствующими субъектами и гражданами в целях недопущения таких нарушений.

Для профилактики нарушений обязательных требований Министерством разработана «Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках регионального государственного экологического надзора на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы», которая утверждена Приказом от 13.12.2019 года №1008, согласована Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой и размещена на сайте министерства.

Программой предусмотрено информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе по созданию системы переработки и утилизации твердых коммунальных отходов на территории области, посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров, конференций, обобщения административной практики с рекомендациями в отношении мер, которые должны предприниматься хозяйствующими субъектами и гражданами в целях недопущения таких нарушений с размещением информации по данному вопросу на официальном сайте Министерства в сети «Интернет», проведением разъяснительной работы в СМИ.

 Так, Министерством направлена информация главам муниципальных районов и городских округов о необходимости утилизации резино-технических изделий (отработанные легковые и грузовые автопокрышки), которые ежегодно образуются на территории Саратовской области в количестве около 400 тонн/год (согласно статистической отчетности 2-ТП отходы).

Министерством в ходе контрольно-надзорных мероприятий продолжается практика распространения среди населения области и хозяйствующих субъектов разработанных ранее иллюстрированных памяток по основам раздельного накопления отходов; о запрещении любой деятельности на территории природного парка «Кумысная поляна», влекущей за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение и уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств парка; о правилах обращения с отходами производства и потребления от осветительных устройств – люминесцентных ламп; о мерах воздействия за наиболее распространенные нарушения водоохранного законодательства, брошюра и информационный лист по вопросу оказания коммунальной услуги по обращению с ТКО Региональным оператором (памятки размещены на официальном сайте Министерства).

За 4 квартал 2020 года посредством взаимодействия со средствами массовой информации по вопросам соблюдения обязательных требований было дано 8 комментариев; вышло 6 сюжетов на ТВ и дано интервью министром на телевидении каналу «Саратов-24»; размещено 50 публикаций в сети Интернет и 6 публикаций в печатных СМИ, проведено 4 пресс-выезда и проведена 1 онлайн-конференция. Данная информация регулярно публикуется в официальных аккаунтах ведомства в соцсетях.

Результаты обобщения практики осуществления регионального государственного экологического надзора, а также рекомендации по недопущению нарушений природоохранного законодательства размещаются в разделе «Реформа контрольно - надзорной деятельности» и на новостной ленте сайта Министерства.

 Создан и функционирует раздел «интернет обращений» для оперативного получения сообщений о нарушениях природоохранного законодательства.

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами Министерства даются компетентные разъяснения и консультации.