**ДОКЛАД**

**на постоянно действующее совещание Губернатора области
с руководителями органов исполнительной власти области по вопросу: «Об исполнении Федерального закона №89-ФЗ от 24 июня 1998 года**

**«Об отходах производства и потребления»**

**на территории Саратовской области»**

|  |  |
| --- | --- |
| *11 мая 2016 года* | *Правительство области,* *ул. Московская, 72, Белый зал Правительства области* |

Деятельность по обращению с отходами производства и потребления регулируется Федеральным законом №89-ФЗ от 24 июня 1998 года «Об отходах производства и потребления».

В соответствии с 8-м пунктом 12-й статьи данного закона с 1 января 2017 года захоронение твердых коммунальных отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации, на полигонах ТБО запрещается. Перечень видов отходов, в состав которых входят полезные компоненты, устанавливается Правительством Российской Федерации.

В соответствии с 7-м пунктом 12-й статьи 89-го Федерального закона запрещается размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов *(запрет наступил с 2008 года, с принятием 309-ФЗ, в действие вступил с 2011 года).*

# Государственный реестр объектов размещения отходов (*далее – Государственный реестр*) включает свод систематизированных сведений об эксплуатируемых объектах хранения отходов и объектах захоронения отходов, соответствующих требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

# В соответствии с приказом Минприроды Российской Федерации от 30 сентября 2011 года N 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов» Государственный реестр формируется на основании информации, поступившей в территориальное Управление Росприроднадзора от юридического лица или индивидуального предпринимателя, эксплуатирующего объект размещения отходов.

# Информация включает сведения о наименовании объекта размещения отходов, его местонахождении, сведения о наличии негативного воздействия на окружающую среду объекта размещения отходов *(«имеется» либо «отсутствует»)* на основании данных мониторинга состояния окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду и т.д.

# Далее информация об объекте направляется в Федеральную службу по надзору в сфере природопользования (*далее – Росприроднадзор*), который рассматривает ее, присваивает номер объекту размещения отходов в Государственный реестр, принимает правовые акты о включении объектов размещения отходов в Государственный реестр. Сборы за включение объектов размещения отходов в Государственный реестр не взимаются.

# В случае отсутствия объекта размещения отходов в Государственном реестре или размещение отходов на объектах, не включенных в Государственный реестр, юридические лица и индивидуальные предприниматели несут ответственность по статье 8.2 Кодекса Российской Федерации «Об административных правонарушениях» за несоблюдение экологических и санитарно-эпидемиологических требований при обращении с отходами производства и потребления. Это нарушение влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 до 30 тысяч рублей, на юридических лиц в размере от 100 до 250 тысяч рублей либо приостановку деятельности предприятия на срок до 90 суток.

Федеральный закон от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской федерации» внес значительные изменения в действующее законодательство об отходах производства и потребления.

В частности, с 1 января 2016 года вступили в действие нормы, касающиеся перераспределения полномочий между Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления в области обращения с отходами; введение института регионального оператора по обращению с отходами; введение коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами. Кроме этого, вводятся новые требования к разработке и реализации региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, к обращению с отходами 1-5 классов опасности и другие изменения.

Уполномоченным органом в данной сфере правоотношений на территории Саратовской области является министерство природных ресурсов и экологии Саратовской области. *(Постановление Правительства Саратовской области от 15 июня 2015 года № 287-П «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области от 8 октября 2013 года № 537-П»).*

С целью обеспечения своевременной реализации полномочий субъектов Российской Федерации, не требующих принятия нормативных правовых актов на федеральном уровне, министерством **в течение 2015-2016 года разработаны и утверждены** в установленном порядке, прошли правовую и антикоррупционную экспертизы в органах прокуратуры и получили положительные заключения следующие документы:

**административный регламент** предоставления государственной услуги по установлению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

**порядок представления** и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

**нормы накопления** твердых коммунальных отходов на территории области.

**подпрограмма в области обращения с отходами**, в том числе с твердыми коммунальными отходами в рамках государственной программы Саратовской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов Саратовской области на период до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Саратовской области от 20 ноября 2013 года № 636-П.

Разработана и передана на согласование в Управление Росприроднадзора по Саратовской области **территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами**.

Вместе с тем исполнение норм Федерального закона №458-ФЗ требует принятия значительного количества правовых актов федерального уровня. В первую очередь это относится к:

правилам обращения с твердыми коммунальными отходами;

правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов;

основам ценообразования в области обращения с ТКО;

порядку проведения уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации конкурсного отбора региональных операторов по обращению с ТКО.

Федеральным законом от 29 декабря 2015 года №404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» введен переходный период для организации деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами через институт региональных операторов не позднее 1 января 2017 года.

С целью обеспечения обязательных элементов организации процесса обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, министерство с 1 января 2016 года министерство приступило к реализации полномочий в отношении хозяйствующих субъектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, в частности:

по установлению нормативов образования отходов и лимитов на их размещение на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;

по приему и контролю отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Региональный кадастр отходов производства и потребления на территории Саратовской области ведется с 2008 года. Порядок ведения кадастра отходов утвержден постановлением Правительства Саратовской области от 10 июля 2008 года № 285-П *(с изменениями, предусмотренными Федеральным законом от 29.12.2014 № 458-ФЗ)*.

Государственный кадастр отходов, включая ведение государственного реестра объектов размещения отходов, ведет Управление Росприроднадзора по Саратовской области.

Министерством ведется постоянная и непрерывная работа по восполнению пробелов в правовом регулировании в рассматриваемой сфере правоотношений в связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 458-ФЗ, Федерального закона № 404-ФЗ от 29 декабря 2015 года.

**О медицинских отходах**

В соответствии с внесением изменений в Федеральный закон от 24 июня 1998 N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» Федеральным законом от 25 ноября 2013 года №317-ФЗ медицинские отходы выведены из общей системы регулирования обращения с отходами (п. 2 статьи 2 указанного закона).

В соответствии с п. 3 ст. 49 Федерального закона от 21 ноября 2011 года N 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» определено, что медицинские отходы подлежат сбору, использованию, обезвреживанию, размещению, хранению, транспортировке, учету и утилизации в порядке, установленном законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

Кроме того, обращение (сбор, временное хранение, обеззараживание, обезвреживание, транспортирование) с отходами, образующимися в организациях при осуществлении медицинской и/или фармацевтической деятельности, выполнении лечебно-диагностических и оздоровительных процедур, а также их размещение не регулируется Федеральным законом от 04.05.2011 г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в связи с чем лицензии на обращение и размещение медицинских отходов не оформляются.

Основными нарушениями в сфере обращения с медицинскими отходами являются:

- смешение отходов различных классов опасности в общей емкости;

- несоответствие схемы обращения с отходами требованиям СанПиН 2.1.7.2790-10;

- нарушения требований к сбору и хранению медицинских отходов.

Основными проблемными вопросами в рассматриваемой сфере является отсутствие централизованной системы обезвреживания отходов в муниципальных районах области, недостаточное количество аппаратных методов обезвреживания отходов в лечебно-профилактических организациях.

Считаю, что для решения проблемных вопросов в части обезвреживания и утилизации медицинских отходов необходимо организовать централизованную систему обезвреживания этих видов отходов в муниципальных районах, решить вопрос о приобретении и использовании аппаратных методов обезвреживания в лечебно-профилактических организациях.

В министерство обратился с инициативой Председатель Общественной Палаты Саратовской области Александр Соломонович Ландо о внесении изменений в нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность в данной сфере, в части проведения лицензирования деятельности по обращению и размещению медицинских отходов для предприятий, оказывающих услуги медицинским и лечебно-профилактическим учреждениям по сбору, использованию, обезвреживанию, размещению, хранению, транспортировке, и утилизации медицинских отходов.

Министерство данную инициативу поддерживает.

Со своей стороны, министерство также будет инициировать внесение изменений в соответствующие нормативно-правовые акты, регулирующие правоотношения в области обращения с отходами.