**Доклад**

**министра природных ресурсов и экологии области Соколова Д.С. на постоянно действующем совещании Губернатора области  
с руководителями органов исполнительной власти области по вопросу: «О разработке проекта стратегии озеленения населенных пунктов Саратовской области»**

*28 ноября 2016 года г. Саратов, ул. Московская, 72,*

*Белый зал Правительства области*

Озеленение населенных пунктов является составной частью благоустройства и формирует благоприятную окружающую среду.

Министерство природных ресурсов и экологии области подготовило проект стратегии озеленения населенных пунктов Саратовской области. На данный проект получены положительные отзывы Саратовского аграрного университета и Саратовского государственного университета. При разработке Стратегии использованы результаты научных исследований и разработки в сфере озеленения городов Москвы и Санкт-Петербурга, а также других регионов России.

Министерство сообщало о проведении данной работы через официальный сайт и средства массовой информации. Жители области направляли предложения на электронный адрес министерства. На сайт поступили десятки предложений, большинство из них касаются вопроса озеленения конкретных объектов города Саратова *(ул. Московская, ул. Первомайская, ул. Радищева, ул. Челюскинцев, площадь Кирова, 4-я, 5-я, 6-я дачные),* а также о необходимости комплексного озеленения создаваемых новых жилых микрорайонов.

Работа по разработке стратегии проводится в области впервые (*можно сказать, и по стране)*. Для разработки стратегии совместно с министерством по делам территориальных образований области были запрошены данные по объектам зеленого строительства на территории более чем 800 населенных пунктов в 370 муниципальных образованиях области.

По результатам обобщения информации по объектам озеленения, полученной со всей области, выявлены основные проблемы, а именно:

– отсутствие в населенных пунктах точных данных, характеризующих зеленые насаждения, их площадь, категорию и ответственных землепользователей;

– аварийное и неэстетическое состояние существующих зеленых насаждений;

– отсутствие правового механизма по применению административной практики в вопросе охраны объектов зеленого строительства населенных пунктов.

В разработанном проекте стратегии запланировано внедрение практики ежегодной оценки состояния озелененных территорий, разработка среднесрочных и долгосрочных планов по озеленению населенных пунктов муниципальных районов, удаление старых аварийных насаждений и подготовка территории под новые объекты.

Предусмотрена реализация и актуализация планов по озеленению населенных пунктов муниципальных районов, создание объектов озеленения при проектировании строительства новых многоквартирных домов.

Запланировано создание новых парков, скверов, аллей на основе современных научно-обоснованных технологий проектирования и способов создания зеленых насаждений, оценка результативности исполнения планов по озеленению.

Кроме этого, проект стратегии содержит:

методические рекомендации по созданию, содержанию и охране зеленых насаждений и природных сообществ в населенных пунктах, где детально прописаны требования по проведению всех мероприятий по озеленению от подготовки почвы – до охраны зеленых насаждений, и

рекомендуемый перечень деревьев и кустарников древесных растений для использования в озеленении, который составлен с учетом природного разнообразия ландшафтных зон области.

К примеру, в населенных пунктах необходимо отказаться от посадки деревьев с раскидистой кроной вдоль автодорог, чтобы избежать повреждения ветвями коммуникаций и исключить падение на проезжую часть.

В разработанной методике не рекомендуется в населенных пунктах Правобережья области использовать для озеленения вяз мелколистный и клен ясенелистный, или, как его еще называют, американский. Впоследствии эти «сорные» чужеродные виды засоряют экосистемы сел и городов.

Лучше всего для озеленения улиц подходят акация, липа, клен остролистный, ясень, тополь, но только пирамидальный!

С 2015 года министерство приступило к расширению ассортимента выращиваемых видов древесно-кустарниковых пород в лесных питомниках области.

На сегодняшний день в ГАУ СО «Новобурасский межрайонный лесопитомник» выращены саженцы 30 видов древесно-кустарниковых пород:

хвойники – ель, лиственница сибирская, сосна крымская, кедр сибирский;

лиственные – дуб красный, липа, клен серебристый и остролистный;

кустарники – сирень, рябина черноплодная, барбарис и другие.

Обязательным условием применения деревьев в населенных пунктах является обеспечение своевременной их обрезки, поэтому проект стратегии содержит методические рекомендации по формированию крон деревьев и кустарников в объектах озеленения населенных пунктов, в котором установлены способы обрезки и оптимальные сроки проведения работ с учетом биологических особенностей пород.

Главная цель стратегии – увеличение площади и повышение качества насаждений зеленых зон населенных пунктов для создания комфортных условий проживания граждан.

Для этого муниципальной власти необходимо организовать работу по следующим направлениям:

– совершенствование нормативно-правовой базы в сфере озеленения населенных пунктов области – внесение изменений в действующие правила благоустройства и озеленения в части детальной регламентации работ по озеленению, их сроков проведения, требований по созданию и уходами за объектами зеленого строительства в том виде, как это приводится в стратегии.

– обеспечение среднесрочного и долгосрочного планирования в системе зеленого строительства – необходимо предусмотреть планирование работ, как минимум, на 3 года, при этом перечень работ обязательно увязывать с градостроительной документацией и выносить на обсуждение с населением и общественностью;

– совершенствование системы управления и содержания объектов зеленого строительства;

– улучшение качества зеленых насаждений населенных пунктов области за счет снижения среднего возраста деревьев, своевременной санитарной и омолаживающей обрезки, более тщательного подбора высаживаемых пород;

– проведение воспитательной и образовательной работы среди населения, направленной на формирование бережного отношения к зеленым насаждениям;

– информирование населения и общественности в вопросах зеленого строительства, поэтому при проведении работ по строительству, капитальному ремонту и реконструкции зеленых насаждений, сопровождающихся вырубкой и пересадкой зеленых насаждений, рекомендуется обеспечить размещение информационных щитов в местах предполагаемого производства работ. Информационные щиты должны быть размером 2х2 метра с указанием заказчика, подрядной организации и номеров их телефонов.

Во время проведения работ по вырубке аварийных, сухостойных деревьев, рубок ухода, работ по санитарной, омолаживающей и формовочной обрезке растений и в аварийных ситуациях на объектах озеленения рекомендуется размещать краткую информацию в зоне проведения работ и на досках объявлений у подъездов многоквартирных домов.

Сравним правоприменительную практику за нарушения в сфере озеленения в нашей области, республике Татарстан, Нижегородской области, городах Москве и Санкт-Петербурге.

Административная ответственность за уничтожение зеленых насаждений в населенных пунктах установлена региональными законами Нижегородской области, городов Москвы и Санкт-Петербурга.

В Саратовской области и в Татарстане в кодексе об административных правонарушениях субъекта такие статьи отсутствуют. К ответственности за уничтожение деревьев возможно привлечь нарушителя как за порчу чужого имущества, что усложняет механизм правоприменения в вопросе охраны зеленых насаждений.

Необходимо рассмотреть вариант установления административной ответственности за повреждение и незаконный снос объектов озеленения населенных пунктов на региональном уровне.

В 2011 году мы вносили такой проект по аналогии с Московским, но получили отрицательное заключение*.*

Для сравнения различных методик расчета ущерба за незаконно уничтоженные деревья министерство произвело пересчет на 1 условное дерево породы тополь диаметром 22 см на уровне груди.

Из проведенного анализа следует, что в Саратове размер ущерба составит – 5157 рублей за 1 дерево, в Казани –   
6936 рублей, в Нижнем Новгороде – 63475 рублей, в Москве – 23584 рубля, в Санкт-Петербурге – 24000 рублей.

Методика Саратова, на мой взгляд, требует пересмотра при участии общественности.

Как положительный пример работы в сфере озеленения в Саратовской области могу привести город Энгельс. Так, в Энгельсе:

- проведена инвентаризация зеленых насаждений;

- обеспеченность жителей озелененными территориями общего пользования составляет 20 м2/на человека, что в 2 раза выше норматива;

- работа по озеленению в городе имеет планомерный характер.

У других этого нет.

Организация благоустройства и озеленения территории поселения относится к вопросам местного значения, в связи с этим разработанная министерством Стратегия озеленения населенных пунктов Саратовской области и механизм ее реализации должны стать основой для составления органами местного самоуправления планов действий по реализации мероприятий по озеленению и отраслевых программ, направленных на улучшение состояния озеленения населенных пунктов муниципальных образований.

Для обеспечения участия граждан в разработке стратегии мы направим представляемый проект для обсуждения и возможных дополнений в общественную палату.

Реализация стратегии должна обеспечить:

- повышение уровня комфортности проживания граждан;

- снижение количества старовозрастных деревьев, представляющих в случае падения угрозу жизни, здоровью и имуществу граждан;

- совершенствование эстетического состояния территорий населенных пунктов области.