

**ДОКЛАД
об осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
министерством природных ресурсов и экологии Саратовской области
за 2017 год**

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».

Раздел 1.

**Состояние нормативно-правового регулирования в
соответствующей сфере деятельности**

Исполнение государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, реализуется министерством природных ресурсов и экологии Саратовской области в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Конституцией Российской Федерации от 12 декабря 1993 года;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года №195-ФЗ;

Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации от 24 июля 2002 N 95-ФЗ;

Водным кодексом Российской Федерации от 3 июня 2006 года;

Земельным кодексом Российской Федерации от 25 октября 2001 года №136-ФЗ;

Федеральным законом от 10 января 2002 года №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральным законом от 14 марта 1995 года №33-ФЗ «Об особых охраняемых природных территориях»;

Федеральным законом от 23 ноября 1995 года №174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

Федеральным законом от 24 июня 1998 года №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральным законом от 4 мая 1999 года №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 2 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» («Собрание законодательства Российской Федерации»;

Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года №2395-1 «О недрах»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2005 года №293 «Об утверждении Положения о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 года №681 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среды»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановлением Правительства РФ от 28 августа 2015 г. N 903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору»;

постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 N 1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»;

приказом Минприроды Российской Федерации от 01 сентября 2011 года №721 «Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами»;

Законом Саратовской области от 28 июля 2006 года №82-ЗСО «Об охране окружающей среды в Саратовской области»;

Законом Саратовской области от 29 июля 2009 года №104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»;

постановлением Правительства Саратовской области от 8 октября 2013 года №537-П «Вопросы министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области»;

постановлением Губернатора Саратовской области от 16 января 2015 года №6 «Об утверждении Положения о контроле исполнения документов по обращениям граждан в органах исполнительной власти Саратовской области»;

постановлением Правительства Саратовской области от 22 июля 2015 года №370-П «Об утверждении Положения о порядке осуществления регионального государственного экологического надзора»;

постановлением Правительства Саратовской области от 22 апреля 2010 года №144-П (в редакции от 12.10.2015 N 512-П) «О должностных лицах министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области, осуществляющих региональный государственный экологический надзор»;

постановлением Правительства Саратовской области от 8 августа 2005 года №270-П «О порядке оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на право пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, и участками недр местного значения, в том числе используемыми для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добывчей полезных ископаемых»;

постановлением Правительства Саратовской области от 11 июля 2014 года №388-П «Об утверждении Положения о порядке осуществления регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов при осуществлении регионального государственного экологического надзора»;

постановлением Правительства Саратовской области от 11 июля 2014 года №389-П « Об утверждении Положения о порядке осуществления регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха при осуществлении регионального государственного экологического надзора»;

постановлением Правительства Саратовской области от 25 декабря 2015 года №650-П «Об утверждении Положения о порядке осуществления регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр»;

постановлением Правительства Саратовской области от 23 ноября 2017 года №593-П «Об утверждении Положения о порядке осуществления регионального государственного надзора в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору»;

постановлением Правительства Саратовской области от 19 апреля 2017 года №196-П «Об утверждении Положения о порядке осуществления регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения при осуществлении регионального государственного экологического надзора»;

приказом министра природных ресурсов и экологии Саратовской области от 26 ноября 2015 г. №554 утвержден «Порядок представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности

которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору»;

приказом министра природных ресурсов и экологии Саратовской области от 25 мая 2015 г. №237 утвержден «Порядок оформления плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований»;

приказом министра природных ресурсов и экологии Саратовской области от 27 января 2016 г. №50 утвержден «Перечень объектов, подлежащих региональному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов»;

приказом министра природных ресурсов и экологии Саратовской области от 21 июня 2017 года №482 «Об утверждении проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок в рамках регионального государственного экологического надзора»;

приказом министра природных ресурсов и экологии Саратовской области от 10 августа 2017 года № 632 утверждена «Инструкция об организации учета подконтрольных субъектов и истории их проверок при осуществлении регионального государственного экологического надзора»;

приказом министра природных ресурсов и экологии Саратовской области от 08 сентября 2017 г. №745 «Об утверждении методики оценки результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности»;

приказом министра природных ресурсов и экологии Саратовской области от 28 сентября 2017 года №829 «Об утверждении перечня правовых актов»;

иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими деятельность в области охраны окружающей среды и осуществлении государственного экологического надзора.

Нормативные правовые акты Министерства природных ресурсов и экологии области (далее Министерства) доступны в информационно-правовых системах «Гарант», «Кодекс» и «Консультант», а также на официальном сайте Министерства по адресу: www.minforest.saratov.gov.ru. Приказы Министерства об утверждении административных регламентов исполнения государственных функций по проведению регионального государственного надзора размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на странице Министерства на Портале органов государственной власти Саратовской области www.minforest.saratov.gov.ru.

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Министерство природных ресурсов и экологии Саратовской области Саратовской области исполняет государственную функцию по осуществлению регионального государственного экологического надзора на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от формы собственности, подлежащих государственному экологическому надзору и находящихся на территории области, за исключением деятельности с использованием объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Полномочия по исполнению государственной функции по осуществлению государственного экологического надзора возложены на отдел охраны окружающей среды, отдел работы служб инспекционных отделов министерства, инспекционный отдел по г. Саратову и Саратовскому муниципальному району, Левобережный инспекционный отдел и Правобережный инспекционный отдел управления государственного экологического надзора министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области.

В соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 8 октября 2013 года №537-П «Вопросы министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области» основными функциями Министерства являются:

В сфере охраны окружающей среды:

1) осуществление государственного управления в сфере охраны окружающей среды, участие в обеспечении экологической безопасности, изучения, воспроизводства, использования и охраны природных ресурсов;

2) осуществление регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору:

государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;

государственного надзора в области обращения с отходами;

государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха;

государственного надзора за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ;

государственного надзора в области использования и охраны водных объектов;

государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения;

государственного надзора за сбросом сточных вод через централизованную систему водоотведения.

Вспомогательные (обеспечительные) функции осуществляются совместно с другими отделами Министерства в соответствии с утвержденной структурой и Положениями об отделах, определяющими их полномочия, в том числе:

участие в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в осуществлении государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) с правом формирования и обеспечения функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории области, являющихся частью единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

организация проведения экономической оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, осуществление экологической паспортизации территории;

установление нормативов качества окружающей среды, содержащих соответствующие требования и нормы не ниже требований и норм, установленных на федеральном уровне;

разработка и организация выполнения программ по охране окружающей среды, геологическому изучению недр и развитию минерально-сырьевой базы, рациональному использованию, восстановлению и охране водохозяйственных объектов, предупреждению и ликвидации вредного воздействия вод, а также участие в разработке и реализации федеральных программ, включающих в себя вопросы охраны окружающей среды, природопользования, водообеспечения населения и объектов экономики;

разработка и реализация на территории области основных направлений охраны окружающей среды, обеспечение создания режима особой охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения, за исключением государственных природных зоологических (охотничьих) заказников регионального значения, и сохранения биологического разнообразия;

участие в реализации мероприятий в области обеспечения безопасности гидротехнических сооружений;

организация и осуществление программ и проектов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;

организация и развитие системы экологического образования и формирования экологической культуры на территории области;

участие в обеспечении населения области достоверной информацией о состоянии окружающей среды на территории области;

разработка и реализация с участием других органов исполнительной власти области комплекса мер по совершенствованию механизма экономического регулирования охраны окружающей среды и рационального природопользования;

регулирование других вопросов в области охраны окружающей среды,

обеспечения экологической безопасности, охраны, восстановления и рационального использования природных ресурсов, не отнесенных законодательством к полномочиям федеральных органов государственной власти и органов местного самоуправления;

осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, переданных органу государственной власти области;

участие в деятельности бассейновых советов;

обеспечение представления в соответствии с [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2014 г. N 71 "Об утверждении Правил направления органами государственной власти и органами местного самоуправления документов, необходимых для внесения сведений в государственный кадастр недвижимости, в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, кадастрового учета и ведения государственного кадастра недвижимости, а также о требованиях к формату таких документов в электронной форме" в орган кадастрового учета документов, содержащих сведения, необходимые для внесения в государственный кадастр недвижимости, в пределах своей компетенции.

Надзорная и контрольная деятельность государственных инспекторов Саратовской области в области охраны окружающей среды Министерства, кроме федерального законодательства, регулируется:

административным регламентом Министерства по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утвержденным приказом от 22 июля 2014 г. N 327. Административный регламент определяет последовательность административных процедур и сроки действий по осуществлению государственного экологического надзора.

С целью обеспечения соблюдения законодательства Российской Федерации в области природопользования и охраны окружающей среды, совершенствования контрольно-надзорной деятельности, а также информационного обмена о результатах контрольно-надзорной деятельности заключено соглашение о взаимодействии с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по Саратовской области.

Заключено соглашение о взаимодействии с Главным управлением внутренних дел по Саратовской области, направленное на выявление и пресечение нарушений природоохранного законодательства.

Кроме того, заключены соглашения с Главным управлением МЧС России по Саратовской области и с администрациями муниципальных

районов области об информационном обмене по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

У Министерства отсутствуют подведомственные организации, выполняющие функции регионального государственного экологического контроля (надзора).

Министерством не проводилась работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Государственный надзор в области охраны окружающей среды (государственный экологический надзор) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от формы собственности, подлежащих государственному экологическому надзору и находящихся на территории области, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, осуществляется структурными подразделениями Министерства – отделом охраны окружающей среды, отделом работы службы инспекционных отделов, инспекционным отделом по г. Саратову и Саратовскому муниципальному району, Левобережным инспекционным отделом и Правобережным инспекционным отделом.

Расходы на содержание сотрудников Министерства, осуществляющих государственный экологический надзор производятся за счет средств областного бюджета. В соответствии с Законом Саратовской области «Об областном бюджете на 2017 год» на содержание министерства предусмотрено 35,6 млн. рублей, в том числе на содержание отдела охраны окружающей среды, отдела работы инспекционных отделов Министерства, инспекционного отдела по г. Саратову и Саратовскому муниципальному району, Левобережного инспекционного отдел и Правобережного инспекционного отдела управления охраны окружающей среды Министерства природных ресурсов и экологии области 10,566 млн. рублей. Фактически на содержание отдела охраны окружающей среды и работы инспекционных отделов, инспекционного отдела по г. Саратову и Саратовскому муниципальному району, Левобережного инспекционного отдел и Правобережного инспекционного отдела управления охраны окружающей среды Министерства природных ресурсов и экологии области в 2017 году было выделено 10,566 млн. рублей. (1 полугодие - 5,323 млн. руб., 2 полугодие - 5,243 млн. руб.)

В настоящее время в Министерстве фактически осуществляется государственный экологический надзор 14 должностных лиц. Фактически штатная численность в 1- полугодии была укомплектована на 100 %, во 2- полугодии также на 100%.

Основной задачей кадровой политики Министерства является качественный рост квалификации сотрудников при сохранении численности в соответствии с потребностями министерства, требованиями действующего законодательства.

Отбор и подбор кадров осуществляется на конкурсной основе по профессиональным, деловым и моральным качествам. В работе комиссий: аттестационной, конкурсной и комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию интересов, принимают участие независимые эксперты.

В целях совершенствования порядка замещения вакантных должностей государственной гражданской службы в Министерстве проводится тестирование профессиональных знаний и навыков компетентности претендентов на замещение вакантной должности.

Все работники, выполняющие функции по государственному надзору, имеют высшее профессиональное образование, стаж гражданской службы в соответствии с категориями и группами должностей гражданской службы.

Госинспектора свою профессиональную служебную деятельность осуществляют в соответствии утвержденными должностными регламентами. Государственные гражданские служащие Министерства, выполняющие функции по надзору, систематически получают необходимые знания и навыки для осуществления своих должностных обязанностей через механизмы повышения квалификации, обучения, аттестации, квалификационных экзаменов, проведение которых позволяет оценить профессиональные, деловые и личностные качества работников.

Квалификация и деловые качества работников отвечают предъявляемым требованиям.

В 2017 году 4 сотрудника инспекционных отделов прошли курсы повышения квалификации в Поволжском институте управления имени П.А. Столыпина - филиала РАНХиГС по программе «Актуальные вопросы осуществления контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации» - 2 человека и по программе «Производство по делам об административных правонарушениях» - 2 человека.

Исходя из общей численности инспекторского состава, усредненные показатели работы на одного человека составили:

количество проведенных проверок – 8,0 в т. ч. в 1 полугодии – 3,8 во 2 полугодии - 4,2;

сумма наложенных штрафов – 84,35 тыс. рублей в т. ч. в 1 полугодии – 65,64 тыс. рублей, во 2 полугодии -18,71 тыс. рублей;

сумма взысканных штрафов – 74,92 тыс. рублей в т. ч. в 1 полугодии – 3,14 тыс. рублей, во 2 полугодии - 71,78 тыс. рублей.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Министерство природных ресурсов и экологии Саратовской области в рамках осуществления регионального государственного экологического надзора в 2017 году проведено 113 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них 35 плановые проверки, 78 – внеплановые, в том числе 10 проверок были проведены по согласованию с прокуратурой. В 1 полугодии проведено – 54 проверки, во 2 полугодии - 59, из них:

35 – плановые проверки, что составляет 67,3% от запланированного количества. Не исполнено плановых мероприятий - 17 , в том числе:

- 9 - прекращены по ч.1 ст.26.1 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- 1 - прекращена, нет объекта проверки;
- 4 - по заявленному адресу деятельность не осуществляется;

- 3 - исключены из Ежегодного плана проверок на 2017 год в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. №489 «Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

78 - внеплановых проверок (в 1 полугодии – 37, во 2 полугодии - 41), в том числе 65 проверок выполнения ранее выданных предписаний (в 1 полугодии – 29, во 2 полугодии - 36).

Рассмотрено 2812 писем, жалоб, обращений, поступивших в Министерство от юридических лиц, граждан, научных и общественных организаций, из них жалоб и обращений - 744.

К проведению мероприятий по контролю эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

В 2017 г. выявлено 8 случаев угрозы причинения юридическим лицом вреда окружающей среде (в 1 полугодии – 4, во 2 полугодии - 4). При этом случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

Раздел 5.

**Действия органов государственного контроля (надзора),
муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных
требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

| Наименование показателя | 2017 г. | | |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|---------------------|---------------|
| | январь-июнь | июль-декабрь | итого |
| Всего проверок, в том числе: | 54 | 59 | 113 |
| - плановых | 17 | 18 | 35 |
| - внеплановых | 37 | 41 | 78 |
| *Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, в том числе: | 22 | 18 | 40 |
| юридических лиц* | 6 | 1 | 7 |
| ИП | 1 | 1 | 2 |
| должностных лиц | 15 | 11 | 26 |
| административное приостановление деятельности | 0 | 0 | 0 |
| предупреждение | 0 | 5 | 5 |
| **Сумма наложенных штрафов (тыс. руб.) | | | |
| всего, в том числе в отношении: | 919,0 | 262,0 | 1181,0 |
| юридических лиц | 700,0 | 100,0 | 800,0 |
| ИП | 8,0 | 30,0 | 38,0 |
| должностных лиц | 211,0 | 132,0 | 343,0 |
| Всего взыскано штрафов, тыс. руб. | 44,0 | 1005,0 | 1049,0 |

*Отменено постановлений о привлечении к административной ответственности в виде штрафа по решению судебных органов в отношении 2 юридических лиц.

**Отменено штрафов по решению судебных органов в общей сумме – 570 тыс. рублей.

Разница между наложенными и взысканными штрафами по состоянию на 31.12.2017 г. связана с тем, что не истек срок добровольной оплаты со дня вступления постановления в законную силу (60 дней, плюс 10 дней на обжалование), а также обжалованием постановлений о наложении штрафа в судах.

С целью профилактики несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов на территориях населенных пунктов министерством совместно с органами местного самоуправления области, начиная с 2015 года, проводятся сходы граждан, с разъяснением вопросов, касающихся организации сбора и вывоза отходов.

В зданиях администраций муниципальных районов на стенах размещаются памятки о правилах обращения с твердыми коммунальными отходами.

Министерством в целях информирования населения разработана Памятка о мерах воздействия за наиболее распространенные нарушения

водоохранного законодательства, которая размещена на странице министерства в сети Интернет, доведена до администраций муниципальных районов и опубликована в районных СМИ.

Профилактическая работа с населением продолжается на постоянной основе.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований природоохранного законодательства постоянно проводятся превентивные мероприятия, а именно:

- беседы с природопользователями,
- публикации в СМИ (печать, телевидение, Интернет).

Кроме того, нормативные правовые акты Министерства природных ресурсов и экологии области (далее Министерства) доступны в информационно-правовых системах «Гарант», «Кодекс» и «Консультант», а также на официальном сайте Министерства по адресу: www.minforest.saratov.gov.ru. Приказы Министерства об утверждении административных регламентов исполнения государственных функций по проведению регионального государственного надзора размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на странице Министерства на Портале органов государственной власти Саратовской области www.saratov.gov.ru/gov/anth/minres/.

По решению суда результаты проверок недействительными не признавались.

Раздел 6. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Анализ осуществления Министерством регионального государственного экологического надзора в 2017 году показал: выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок составило 67,3%: причиной невыполнения плана проведения проверок Министерства природных ресурсов и экологии области является:

- прекращение 9 проверок на основании по ч.1 ст.26.1 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- прекращение 1 проверки в связи с отсутствием объекта проверки;
- прекращение 4 проверок в связи с отсутствием деятельности по заявленному адресу;
- исключение из ежегодного плана проверок 3-х проверок на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. №489 «Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в % от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 41,7 %, в т.ч.:

1 полугодие – 42,8 %;

2 полугодие – 33,3 %;

доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в % от общего числа проведённых проверок) – 0;

доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в % от общего числа проведённых проверок) – 0 %.

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории области) – 0,09 %, в т.ч.:

1 полугодие – 0,05 %;

2 полугодие – 0,04 %;

среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 1,22, в т.ч.:

1 полугодие – 1,0;

2 полугодие – 1,51;

доля проведенных внеплановых проверок в процентах от общего количества проведенных проверок – 69,0 %, в т.ч.:

1 полугодие – 68,5 %;

2 полугодие – 69,5 %;

доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 74,3%, в т.ч.:

1 полугодие – 75,0 %;

2 полугодие – 73,7 %;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы

причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 10,2%, в т.ч.:

- 1 полугодие – 10,8 %;
- 2 полугодие – 9,7 %;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 6,4 %, в т.ч.:

- 1 полугодие – 10,8 %;
- 2 полугодие – 2,4 %;

доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 65,5 %, в т.ч.:

- 1 полугодие – 66,7%;
- 2 полугодие – 64,4 %;

доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 100 %, в т.ч.:

- 1 полугодие – 100 %;
- 2 полугодие – 100 %;

доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 36,5 %, в т.ч.:

- 1 полугодие – 63,9 %;
- 2 полугодие – 10,5 %;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 6,5 %, в т.ч.:

- 1 полугодие – 3,7 %;
- 2 полугодие – 10,3 %;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований,

явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 4,3%, в т.ч.:

1 полугодие – 7,4 %;

2 полугодие – 0 %;

количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 8:

1 полугодие – 4;

2 полугодие – 4;

доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – 47,2 %, в т.ч.:

1 полугодие – 39,6 %;

2 полугодие – 56,1 %;

отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) – 88,82 %,

в т.ч.:

1 полугодие – 4,7%;

2 полугодие – 383,58%;

средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) - 33,74 тыс.руб., в т.ч.:

1 полугодие – 41,77 тыс.руб.;

2 полугодие – 4,96 тыс.руб.;

доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) – 0 %, в т.ч.:

1 полугодие – 0 %;

2 полугодие – 0 %.

Анализ результатов осуществления государственного экологического надзора в 2017 г. по отношению к 2016 г.

| Наименование показателя | 2016 | 2017 | % 2017 г к 2016 г |
|----------------------------|------|------|-------------------------|
| *Всего проведено проверок, | 180 | 113 | 62,7 |

| | | | |
|-------------------------------------------------------------------------|-----|------|-------|
| в том числе: | | | |
| - плановых | 43 | 35 | 81,3 |
| - внеплановых | 137 | 78 | 56,9 |
| Всего лиц, привлеченных к административному штрафу, в том числе: | 48 | 40 | 83,3 |
| юридических лиц | 7 | 7 | 100 |
| ИП | 0 | 2 | 200 |
| должностных лиц | 41 | 26 | 63,4 |
| Сумма наложенных штрафов (тыс. руб.) | 676 | 1181 | 174,7 |
| Всего взыскано штрафов (тыс. руб.) | 549 | 1049 | 191 |

Примечание: Учитывая позицию Президента РФ и Правительства РФ по снижению административной нагрузки на бизнес, количество плановых проверок хозяйствующих субъектов сократилось.

Учитывая мораторий на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства в целях снижения административной нагрузки на бизнес, количество плановых проверок хозяйствующих субъектов сократилось, при этом приоритетным направлением в работе министерства стало организация и проведение рейдовых проверок и обследований объектов окружающей среды с предупреждением и пресечением экологических правонарушений.

В 2017 году министерством проведено 318 рейдов в целях обследования территории области, водных объектов, участков недр местного значения, особо охраняемых природных территорий на предмет выявления нарушения экологических требований, что на 30% больше по сравнению с предыдущим годом (в 2016 году -225 рейдов).

В области обращения с отходами актуальным продолжает оставаться вопрос наличия на территории области несанкционированных свалок.

Причиной их образования являются противоправные действия недобросовестных граждан и хозяйствующих субъектов области и по складированию твердых коммунальных отходов в непредназначенные для этих целей местах, так и неисполнение либо ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления обязанности по участию в организации деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов.

За 2017 г. государственными инспекторами Министерства в ходе рейдовых мероприятий, в том числе с участием правоохранительных органов, выявлено 482 несанкционированные свалки и стихийные места размещения отходов на землях различных категорий общей площадью 61,3 га. За аналогичный период 2016 года - 137,4 га.

Административные меры принимаются к собственникам земельных участков и землепользователям, обязанность которых содержать земельные участки в надлежащем состоянии.

Так как федеральным законодательством региональный земельный надзор не предусмотрен, материалы рейдовых мероприятий, собранные

инспекторами министерства, передаются для принятия мер в федеральные и муниципальные органы власти, осуществляющие государственный и муниципальный земельный надзор, а также в органы прокуратуры.

В результате совместно принятых мер общая площадь зачищенной от свалок территории составила 19,2 га, ликвидировано 287 несанкционированных свалок. В 2016 году – 257 свалок. При этом сумма предотвращенного экологического ущерба составила 51 млн.рублей. В 2016 году - 34 млн. рублей.

Одной из реализуемых Министерством функций является региональный геологический надзор в отношении участков недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, а также участков недр местного значения.

При проведении плановых проверок на 3-х предприятиях были выявлены нарушения условий лицензии пользование недрами в ООО «Керамзит», АО «Энгельсский кирпичный завод», ООО «Ягоднополянское», за которые к административной ответственности по ч.2 ст.7.3 КоАП РФ было привлечено 3 виновных должностных лица с наложением штрафа в размере 20,0 тыс.рублей на горного мастера АО «Энгельсский кирпичный завод» и предупреждений в отношении должностных лиц указанных обществ, относящихся к субъектам малого и среднего предпринимательства.

По результатам рейдовых мероприятий выявлено 10 фактов незаконного пользования недрами в Балаковском, Ивантеевском, Ртищевском, Татищевском, Саратовском, Краснопартизанском, Балтайском районах. Все материалы обследования направлены в Управление Росприроднадзора для принятия мер по пресечению незаконного пользования недрами в соответствии с Положением о государственном геологическом надзоре.

Министерством в текущем году по 3 фактам безлицензионного пользования недрами в Марковском и Балаковском районах рассчитан ущерб, причиненный окружающей среде, в сумме 313 тыс. 915 рублей. В настоящее время материалы готовятся для предъявления в суд.

Кроме того, министерством в рамках дела о банкротстве ООО «Универсал» подано заявление в суд о взыскании с последнего суммы вреда, причиненного недрам в размере 156 млн.757 тыс.43 рублей по факту незаконной добычи глины и песка из 3-х карьеров на территории Елшанского МО Воскресенского МР вблизи с.Чардым, осуществляющей в 2013-2014 годах. Материалы находятся в суде в стадии рассмотрения.

За 2017 год в при исполнении полномочий по региональному водному надзору государственными инспекторами министерства обследовано 156 водных объектов и их водоохраных зон, в том числе на предмет соблюдения режима использования водоохраных зон, их водосборных площадей, правил водопользования, обеспечения свободного доступа к водным объектам, в ходе которых выявлено 27 нарушений, за которые к административной ответственности привлечено 27 виновных лиц.

Общая сумма наложенных штрафов за нарушения водоохранного законодательства составила 651,5 тыс. рублей.

Особое внимание при проведении надзорных мероприятий уделяется вопросам обеспечения свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования.

Так, в ходе планового рейдового обследования водоохранной зоны реки Латрык и ее акватории в районе д.Поповка Саратовского района, проведенного в сентябре 2017 года, было установлено 2 факта ограничения свободного доступа к р.Латрык вследствие размещения ограждений из металлопрофиля до уреза воды р.Латрык. Виновные лица (граждане) были привлечены к административной ответственности с наложением штрафа по 3 тыс.рублей на каждого. В ходе надзорных мероприятий нарушителями демонтировано ограждение.

В прошедшем году министерством проведена работа по предъявлению ущерба, причиненного водным объектам в результате несоблюдения требований водоохранного законодательства.

Так, за 2017 год нами произведен расчет суммы ущерба, причиненного водным объектам в результате несанкционированного сброса неочищенных сточных вод с загрязнением природной воды в водные объекты в сумме 48 млн. 825 тыс. рублей, из них:

- ООО «Сторожевская коммунальная компания» (Татищевский р-н) в реку Курдюм. Ущерб составил 1 млн. 328 тыс. рублей. Срок добровольного возмещения истек 01.12.2017 г. Направлено исковое заявление в суд.

- ООО «КПТ» (Балашовский р-н) в реку Тростянка. Ущерб составил 39 млн. 78 тыс. рублей.

В настоящее время направлено исковое заявление в суд.

- МУПП «Саратовводоканал» - за сброс недостаточно очищенных сточных вод в р.Курдюм с локальных очистных сооружений (ЛОС) в районе пос. Латухино Саратовского МР (по материалам Саратовской межрайонной природоохранной прокуратуры) - предъявлен ущерб в размере 8 млн.418 тыс. рублей.

После проведения проверки МУПП «Саратовводоканал» с 8 декабря сброс сточных вод в р.Курдюм был прекращен. В настоящее время жидкие стоки из пос. Латухино транспортируются в г.Саратов для доочистки на городской станции аэрации до решения вопроса о подключении к городским очистным сооружениям (ориентировочно - в 2018 году).

Министерством особое внимание уделяется просветительским мероприятиям, направленным на повышение экологической культуры населения.

Для информирования населения по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды проводятся сходы граждан, разработаны четыре Памятки по соблюдению требований природоохранного законодательства, в том числе об отходах производства и потребления, с разъяснением прав граждан в решении вопросов экологической безопасности, которые размещены на странице министерства

в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также которые доведены до администраций муниципальных районов и опубликованы в местных СМИ.

Одним из приоритетных направлений в деятельности министерства в Год экологии, объявленный Президентом Российской Федерации, является решение вопросов сохранения р.Волги и предотвращение ее загрязнения.

В рамках реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 01.12.2016 года разработан федеральный паспорт приоритетного проекта, направленного на сохранение р.Волга и предотвращение ее загрязнения.

В соответствии с пунктом 4.2. раздела 3 федерального Паспорта «Оздоровление Волги», в срок до 10 ноября 2017 года министерством природных ресурсов и экологии области, в соответствии с методическими указаниями, разработан паспорт регионального проекта «Оздоровление Волги», который в установленные сроки направлен в Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

В паспорт включены основные мероприятия по предотвращению загрязнения р. Волга: строительство очистных сооружений в городах Хвалынске и Вольске, строительство очистных сооружений на всех 18 водовыпусках в Волгоградское водохранилище МУП «Водосток» в г.Саратове.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Дальнейший рост объемов производства, большие антропогенные нагрузки на природную среду, повышение плотности населения в городах приводят к росту экологической напряженности в Саратовской области.

К основным экологическим проблемам в области относятся:

загрязнение атмосферного воздуха городов выбросами загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников;

загрязнение почв промышленными и бытовыми отходами;

загрязнение водных объектов неочищенными сточными водами;

ухудшение качества питьевой воды;

низкий уровень экологического просвещения населения и др.

Для решения указанных проблем, дальнейшего совершенствования работы в области регионального государственного экологического надзора и улучшения состояния окружающей среды региона приоритетными направлениями деятельности Министерства является:

обеспечение экологического сопровождения реализации национальных проектов, утвержденных Президентом Российской Федерации;

реализация Концепции экологической безопасности Саратовской области на 2010-2020 годы;

выполнение мероприятий государственной программы Саратовской области "Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов Саратовской области на период до 2020 года";

повышение эффективности государственного экологического надзора;

организация взаимодействия с территориальными органами федеральных органов власти, органами местного самоуправления, общественными организациями области по вопросам охраны окружающей среды и рационального природопользования;

совершенствование региональной нормативной правовой базы в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

Повышение эффективности государственного экологического надзора возможно только при наличии достаточного материально-технического обеспечения и аналитического (инструментального) сопровождения.

Одной из форм ответственности за нарушения законодательства в области охраны окружающей среды является возмещение вреда, причиненного компонентам окружающей среды. Соответствующие расчеты по возмещению вреда проводятся на основании инструментальных замеров, проводимых аккредитованной в установленном порядке аналитической лабораторией.

Однако Министерство не имеет собственной аналитической лаборатории, что не позволяет оперативно реагировать на факты причинения вреда или угрозы причинения вреда окружающей среде в результате нарушения обязательных требований, в связи с чем эффективность проводимых контрольно-надзорных мероприятий не достаточна высока.

Для повышения эффективности государственного экологического надзора требуется:

повышение материально-технического обеспечения государственного экологического надзора;

обязательное наличие аналитической лаборатории в составе органа, осуществляющего государственный экологический надзор;

внедрение обязательных программ производственного экологического контроля;

установка обязательных автоматизированных систем непрерывного инструментального надзора.

В 2017 г. министерством был одобрен проект Федерального закона №75317-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации «Об административных правонарушениях» в части установления ответственности за сброс отходов производства и потребления за пределами специально отведенных для этого территорий, а также установления повышенной ответственности за загрязнение земель лесного фонда, водного фонда, особо охраняемых природных территорий либо в их охранных зонах (округах)», которым предлагается установить административную ответственность за

неисполнение обязанностей по проведению мониторинга состояния и загрязнения окружающей среды на территориях объектов размещения отходов и в пределах их воздействия на окружающую среду и проведению работ по восстановлению нарушенных земель после окончания эксплуатации объектов размещения отходов.

С принятием Федерального закона от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» существенно перераспределены полномочия между органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Именно органы государственной власти субъектов с 1 января 2016 года наделены полномочиями по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов, в то время как ранее полномочия по организации деятельности в области обращения с отходами были у муниципалитета. Сегодня органы местного самоуправления лишь принимают участие в организации данной деятельности.

При этом законодатель не раскрывает степень такого участия, вследствие чего четко не определены полномочия органов местного самоуправления в данной сфере правоотношений. Конструкция «участие в организации деятельности» является общей законодательной рамкой, вследствие чего требует своего содержательного наполнения, прежде всего посредством закрепления соответствующих полномочий за органами местного самоуправления в области обращения с твердыми коммунальными отходами. Без такого наполнения она не отвечает конституционному критерию определенности, что может повлечь противоречивое, произвольное правоприменение.

В связи с этим следует внести необходимые изменения в действующее законодательство в части конкретизации полномочий органов местного самоуправления.

Необходимо отметить, что в соответствии с действующим законодательством региональные органы власти не наделены полномочиями по государственному земельному надзору, в связи с чем вся информация о выявленных нарушениях (акты, протоколы, фото и видеоматериалы) передается для принятия мер в федеральные органы власти – Росприроднадзор, Россельхознадзор, Росреестр, осуществляющие государственный земельный надзор, а также в органы местного самоуправления, которые согласно действующему законодательству участвуют в организации деятельности в области обращения с отходами на территориях муниципальных образований и осуществляют муниципальный земельный контроль, либо в органы прокуратуры для понуждения органов местного самоуправления организовать регулярную очистку территории муниципальных образований.

Для принятия более эффективных мер по выявлению и ликвидации несанкционированных свалок, а также привлечения к ответственности виновных лиц, необходимо наделить региональные органы власти соответствующими полномочиями по государственному земельному надзору.

Согласно изменениям в действующем федеральном законодательстве с 2016 года проводится реформа контрольно-надзорной деятельности в рамках реализации паспорта приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности», утвержденной 21 декабря 2016 года президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам со сроком реализации – до 2025 года.

Учитывая необходимость снижения административной нагрузки на бизнес, основным механизмом реализации полномочий по государственному экологическому надзору в 2018 году будет организация и проведение рейдовых проверок и обследований объектов окружающей среды на территории области с предупреждением и пресечением экологических правонарушений, в первую очередь, направленных на ликвидацию несанкционированных свалок, а также проведение профилактики нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами.

Работа по внедрению системы предупреждения и профилактики будет продолжена в 2018 году.

В настоящее время Министерством разрабатывается программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках регионального государственного экологического надзора на 2018 год (Срок – до 1 марта 2018 г.).

**Министр природных ресурсов
и экологии Саратовской области**

Д.С. Соколов

Приложения

Для принятия более эффективных мер по выявлению и ликвидации несанкционированных свалок, а также привлечения к ответственности виновных лиц, необходимо наделить региональные органы власти соответствующими полномочиями по государственному земельному надзору.

Согласно изменениям в действующем федеральном законодательстве с 2016 года проводится реформа контрольно-надзорной деятельности в рамках реализации паспорта приоритетной программы «Реформа контрольно-надзорной деятельности», утвержденной 21 декабря 2016 года президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам со сроком реализации – до 2025 года.

Учитывая необходимость снижения административной нагрузки на бизнес, основным механизмом реализации полномочий по государственному экологическому надзору в 2018 году будет организация и проведение рейдовых проверок и обследований объектов окружающей среды на территории области с предупреждением и пресечением экологических правонарушений, в первую очередь, направленных на ликвидацию несанкционированных свалок, а также проведение профилактики нарушений обязательных требований подконтрольными субъектами.

Работа по внедрению системы предупреждения и профилактики будет продолжена в 2018 году.

В настоящее время Министерством разрабатывается программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках регионального государственного экологического надзора на 2018 год (Срок – до 1 марта 2018 г.).

Министр природных ресурсов
и экологии Саратовской области

Д.С. Соколов

Приложения