

ДОКЛАД
об осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
министерством природных ресурсов и экологии Саратовской области
за 2018 год

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 г. № 215 «Об утверждении правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)».

Раздел 1.

**Состояние нормативно-правового регулирования в
соответствующей сфере деятельности**

Исполнение государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, реализуется министерством природных ресурсов и экологии Саратовской области в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

Конституцией Российской Федерации от 12 декабря 1993 года;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года №195-ФЗ;

Арбитражным процессуальным кодексом Российской Федерации от 24 июля 2002 N 95-ФЗ;

Водным кодексом Российской Федерации от 3 июня 2006 года;

Земельным кодексом Российской Федерации от 25 октября 2001 года №136-ФЗ;

Федеральным законом от 10 января 2002 года №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

Федеральным законом от 14 марта 1995 года №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

Федеральным законом от 23 ноября 1995 года №174-ФЗ «Об экологической экспертизе»;

Федеральным законом от 24 июня 1998 года №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»;

Федеральным законом от 4 мая 1999 года №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при

осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 2 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» («Собрание законодательства Российской Федерации»;

Законом Российской Федерации от 21 февраля 1992 года №2395-1 «О недрах»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 12 мая 2005 года №293 «Об утверждении Положения о государственном контроле за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 2010 года №681 «Об утверждении Правил обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среды»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. №489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

постановлением Правительства РФ от 28 августа 2015 г. №903 «Об утверждении критериев определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору»;

постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 №1029 «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий»;

приказом Минприроды Российской Федерации от 01 сентября 2011 года №721 «Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами»;

Законом Саратовской области от 28 июля 2006 года №82-ЗСО «Об охране окружающей среды в Саратовской области»;

Законом Саратовской области от 29 июля 2009 года №104-ЗСО «Об административных правонарушениях на территории Саратовской области»;

постановлением Правительства Саратовской области от 8 октября 2013 года №537-П «Вопросы министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области»;

постановлением Губернатора Саратовской области от 16 января 2015 года №б «Об утверждении Положения о контроле исполнения документов по обращениям граждан в органах исполнительной власти Саратовской области»;

постановлением Правительства Саратовской области от 22 июля 2015 года №370-П «Об утверждении Положения о порядке осуществления регионального государственного экологического надзора»;

постановлением Правительства Саратовской области от 22 апреля 2010 года №144-П (в редакции от 12.10.2015 N 512-П) «О должностных лицах министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области, осуществляющих региональный государственный экологический надзор»;

постановлением Правительства Саратовской области от 8 августа 2005 года №270-П «О порядке оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на право пользования участками недр, содержащими месторождения общераспространенных полезных ископаемых, и участками недр местного значения, в том числе используемыми для целей строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых»;

постановлением Правительства Саратовской области от 11 июля 2014 года №388-П «Об утверждении Положения о порядке осуществления регионального государственного надзора в области использования и охраны водных объектов при осуществлении регионального государственного экологического надзора»;

постановлением Правительства Саратовской области от 11 июля 2014 года №389-П «Об утверждении Положения о порядке осуществления регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха при осуществлении регионального государственного экологического надзора»;

постановлением Правительства Саратовской области от 25 декабря 2015 года №650-П «Об утверждении Положения о порядке осуществления регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр»;

постановлением Правительства Саратовской области от 23 ноября 2017 года №593-П «Об утверждении Положения о порядке осуществления регионального государственного надзора в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору»;

постановлением Правительства Саратовской области от 19 апреля 2017 года №196-П «Об утверждении Положения о порядке осуществления регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения при осуществлении регионального государственного экологического надзора»;

приказом министра природных ресурсов и экологии Саратовской области от 26 ноября 2015 г. №554 утвержден «Порядок представления и контроля отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов (за исключением статистической отчетности) в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности

которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору»;

приказом министра природных ресурсов и экологии Саратовской области от 25 мая 2015 г. №237 утвержден «Порядок оформления плановых (рейдовых) заданий на проведение плановых (рейдовых) осмотров, обследований и оформления результатов плановых (рейдовых) осмотров, обследований»;

приказом министра природных ресурсов и экологии Саратовской области от 27 января 2016 г. №50 утвержден «Перечь объектов, подлежащих региональному государственному надзору в области использования и охраны водных объектов»;

приказом министра природных ресурсов и экологии Саратовской области от 21 июня 2017 года №482 «Об утверждении проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок в рамках регионального государственного экологического надзора»;

приказом министра природных ресурсов и экологии Саратовской области от 10 августа 2017 года № 632 утверждена «Инструкция об организации учета подконтрольных субъектов и истории их проверок при осуществлении регионального государственного экологического надзора»;

приказом министра природных ресурсов и экологии Саратовской области от 08 сентября 2017 г. №745 «Об утверждении методики оценки результативности и эффективности контрольной (надзорной) деятельности»;

приказом министра природных ресурсов и экологии Саратовской области от 28 сентября 2017 года №829 «Об утверждении перечня правовых актов»;

приказом министра природных ресурсов и экологии Саратовской области от 14 марта 2018 года №122 «Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках регионального государственного экологического надзора на 2018 год»;

приказом министра природных ресурсов и экологии Саратовской области от 01 июня 2018 года №358 «Об отнесении производственных объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определённой категории риска»;

иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими деятельность в области охраны окружающей среды и осуществлении государственного экологического надзора.

Нормативные правовые акты Министерства природных ресурсов и экологии области (далее Министерства) доступны в информационно-правовых системах «Гарант», «Кодекс» и «Консультант», а также на официальном сайте Министерства по адресу: www.minforest.saratov.gov.ru. Приказы Министерства об утверждении административных регламентов исполнения государственных функций по проведению регионального государственного надзора размещены в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет» на странице Министерства на Портале органов государственной власти Саратовской области www.minforest.saratov.gov.ru.

Раздел 2. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Министерство природных ресурсов и экологии Саратовской области Саратовской области исполняет государственную функцию по осуществлению регионального государственного экологического надзора на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от формы собственности, подлежащих государственному экологическому надзору и находящихся на территории области, за исключением деятельности с использованием объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору.

Полномочия по исполнению государственной функции по осуществлению государственного экологического надзора возложены на отдел охраны окружающей среды, отдел работы служб инспекционных отделов министерства, инспекционный отдел по г. Саратову и Саратовскому муниципальному району, Левобережный инспекционный отдел и Правобережный инспекционный отдел управления государственного экологического надзора министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области.

В соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 8 октября 2013 года №537-П «Вопросы министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области» основными функциями Министерства являются:

В сфере охраны окружающей среды:

1) осуществление государственного управления в сфере охраны окружающей среды, участие в обеспечении экологической безопасности, изучения, воспроизводства, использования и охраны природных ресурсов;

2) осуществление регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору:

государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;

государственного надзора в области обращения с отходами;

государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха;

государственного надзора за соблюдением требований к обращению озоноразрушающих веществ;

государственного надзора в области использования и охраны водных

объектов;

государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения;

государственного надзора за сбросом сточных вод через централизованную систему водоотведения.

Вспомогательные (обеспечительные) функции осуществляются совместно с другими отделами Министерства в соответствии с утвержденной структурой и Положениями об отделах, определяющими их полномочия, в том числе:

участие в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, в осуществлении государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды) с правом формирования и обеспечения функционирования территориальных систем наблюдения за состоянием окружающей среды на территории области, являющихся частью единой системы государственного экологического мониторинга (государственного мониторинга окружающей среды);

организация проведения экономической оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, осуществление экологической паспортизации территории;

установление нормативов качества окружающей среды, содержащих соответствующие требования и нормы не ниже требований и норм, установленных на федеральном уровне;

разработка и организация выполнения программ по охране окружающей среды, геологическому изучению недр и развитию минерально-сырьевой базы, рациональному использованию, восстановлению и охране водохозяйственных объектов, предупреждению и ликвидации вредного воздействия вод, а также участие в разработке и реализации федеральных программ, включающих в себя вопросы охраны окружающей среды, природопользования, водообеспечения населения и объектов экономики;

разработка и реализация на территории области основных направлений охраны окружающей среды, обеспечение создания режима особой охраны особо охраняемых природных территорий регионального значения, за исключением государственных природных зоологических (охотничьих) заказников регионального значения, и сохранения биологического разнообразия;

участие в реализации мероприятий в области обеспечения безопасности гидротехнических сооружений;

организация и осуществление программ и проектов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;

организация и развитие системы экологического образования и формирования экологической культуры на территории области;

участие в обеспечении населения области достоверной информацией о состоянии окружающей среды на территории области;

разработка и реализация с участием других органов исполнительной власти области комплекса мер по совершенствованию механизма

экономического регулирования охраны окружающей среды и рационального природопользования;

регулирование других вопросов в области охраны окружающей среды, обеспечения экологической безопасности, охраны, восстановления и рационального использования природных ресурсов, не отнесенных законодательством к полномочиям федеральных органов государственной власти и органов местного самоуправления;

осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, переданных органу государственной власти области;

участие в деятельности бассейновых советов;

обеспечение представления в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 февраля 2014 г. №71 "Об утверждении Правил направления органами государственной власти и органами местного самоуправления документов, необходимых для внесения сведений в государственный кадастр недвижимости, в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним, кадастрового учета и ведения государственного кадастра недвижимости, а также о требованиях к формату таких документов в электронной форме" в орган кадастрового учета документов, содержащих сведения, необходимые для внесения в государственный кадастр недвижимости, в пределах своей компетенции.

Надзорная и контрольная деятельность государственных инспекторов Саратовской области в области охраны окружающей среды Министерства, кроме федерального законодательства, регулируется:

административным регламентом Министерства по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утвержденным приказом от 22 июля 2014 г. №327. Административный регламент определяет последовательность административных процедур и сроки действий по осуществлению государственного экологического надзора.

С целью обеспечения соблюдения законодательства Российской Федерации в области природопользования и охраны окружающей среды, совершенствования контрольно-надзорной деятельности, а также информационного обмена о результатах контрольно-надзорной деятельности заключено соглашение о взаимодействии с Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по Саратовской области.

Заключено соглашение о взаимодействии с Главным управлением внутренних дел по Саратовской области, направленное на выявление и пресечение нарушений природоохранного законодательства.

Кроме того, заключены соглашения с Главным управлением МЧС России по Саратовской области и с администрациями муниципальных районов области об информационном обмене по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

У Министерства отсутствуют подведомственные организации, выполняющие функции регионального государственного экологического контроля (надзора).

Министерством не проводилась работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Государственный надзор в области охраны окружающей среды (государственный экологический надзор) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от формы собственности, подлежащих государственному экологическому надзору и находящихся на территории области, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, осуществляется структурными подразделениями Министерства – отделом охраны окружающей среды, отделом работы служб инспекционных отделов, инспекционным отделом по г. Саратову и Саратовскому муниципальному району, Левобережным инспекционным отделом и Правобережным инспекционным отделом.

Расходы на содержание сотрудников Министерства, осуществляющих государственный экологический надзор производятся за счет средств областного бюджета. В соответствии с Законом Саратовской области «Об областном бюджете на 2018 год» на содержание министерства предусмотрено 35,9 млн. рублей, в том числе на содержание отдела охраны окружающей среды, отдела работы инспекционных отделов Министерства, инспекционного отдела по г. Саратову и Саратовскому муниципальному району, Левобережного инспекционного отдела и Правобережного инспекционного отдела управления охраны окружающей среды Министерства природных ресурсов и экологии области 13,275 млн. рублей. Фактически на содержание отдела охраны окружающей среды и работы инспекционных отделов, инспекционного отдела по г. Саратову и Саратовскому муниципальному району, Левобережного инспекционного отдела и Правобережного инспекционного отдела управления охраны окружающей среды Министерства природных ресурсов и экологии области в 2018 году было выделено 13,275 млн. рублей. (1 полугодие - 7,257 млн. руб., 2 полугодие - 6,018 млн. руб.)

В настоящее время в Министерстве фактически осуществляет государственный экологический надзор 14 должностных лиц. Фактически

штатная численность в 1- полугодии была укомплектована на 100 %, во 2-полугодии также на 92,8%.

Основной задачей кадровой политики Министерства является качественный рост квалификации сотрудников при сохранении численности в соответствии с потребностями министерства, требованиями действующего законодательства.

Отбор и подбор кадров осуществляется на конкурсной основе по профессиональным, деловым и моральным качествам. В работе комиссий: аттестационной, конкурсной и комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию интересов, принимают участие независимые эксперты.

В целях совершенствования порядка замещения вакантных должностей государственной гражданской службы в Министерстве проводится тестирование профессиональных знаний и навыков компетентности претендентов на замещение вакантной должности.

Все работники, выполняющие функции по государственному надзору, имеют высшее профессиональное образование, стаж гражданской службы в соответствии с категориями и группами должностей гражданской службы.

Госинспектора свою профессиональную служебную деятельность осуществляют в соответствии утвержденными должностными регламентами. Государственные гражданские служащие Министерства, выполняющие функции по надзору, систематически получают необходимые знания и навыки для осуществления своих должностных обязанностей через механизмы повышения квалификации, обучения, аттестации, квалификационных экзаменов, проведение которых позволяет оценить профессиональные, деловые и личностные качества работников.

Квалификация и деловые качества работников отвечают предъявляемым требованиям.

В 2018 году 1 сотрудник инспекционных отделов прошёл курсы повышения квалификации в Поволжском институте управления имени П.А. Столыпина - филиала РАНХиГС по программе «Производство по делам об административных правонарушениях».

Исходя из общей численности инспекторского состава, усредненные показатели работы на одного человека составили:

количество проведенных проверок – 5,2 в т. ч. в 1 полугодии – 2,4 во 2 полугодии - 2,8;

сумма наложенных штрафов – 33,0 тыс. рублей в т. ч. в 1 полугодии – 14,64 тыс. рублей, во 2 полугодии - 18,35 тыс. рублей;

сумма взысканных штрафов – 11,07 тыс. рублей в т. ч. в 1 полугодии – 0,35 тыс. рублей, во 2 полугодии - 10,70 тыс. рублей.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Министерство природных ресурсов и экологии Саратовской области в рамках осуществления регионального государственного экологического надзора в 2018 году проведено 74 проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них 11 плановые проверки, 63 – внеплановые, в том числе 5 проверок были проведены по согласованию с прокуратурой. В 1 полугодии проведено – 34 проверки, во 2 полугодии - 40, из них:

11 - плановые проверки, что составляет 84,6% от запланированного количества. Не исполнено плановых мероприятий - 2, в том числе:

- 1 - прекращена по ч.1 ст.26.1 Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- 1 - исключена из Ежегодного плана проверок на 2017 год в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. №489 «Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

63 - внеплановых проверок (в 1 полугодии – 28, во 2 полугодии - 35), в том числе 54 проверок выполнения ранее выданных предписаний (в 1 полугодии – 25, во 2 полугодии - 29).

Рассмотрено 2217 писем, жалоб, обращений, поступивших в Министерство от юридических лиц, граждан, научных и общественных организаций, из них жалоб и обращений - 979.

К проведению мероприятий по контролю эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

В 2018 г. выявлено 2 случая причинения юридическим лицом вреда окружающей среде (в 1 полугодии – 0, во 2 полугодии - 2). При этом случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Наименование показателя	2018 г.		
	январь-июнь	июль-декабрь	итого
Всего проверок, в том числе:	34	40	74
- плановых	6	5	11
- внеплановых	28	35	63
*Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, в том числе:	17	14	31
юридических лиц*	1	2	3
ИП	0	0	0
должностных лиц	2	3	5
административное приостановление деятельности	0	0	0
предупреждение	14	9	23
Сумма наложенных штрафов (тыс. руб.) всего,	205	257	462
в том числе в отношении:			
юридических лиц	200	235	435
ИП	0	0	0
должностных лиц	5	22	27
Всего взыскано штрафов, тыс. руб.	5	150	155

Разница между наложенными и взысканными штрафами по состоянию на 31.12.2018 г. связана с тем, что не истек срок добровольной оплаты со дня вступления постановления в законную силу (60 дней, плюс 10 дней на обжалование), а также обжалованием постановлений о наложении штрафа в судах.

С целью профилактики несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов на территориях населенных пунктов министерством совместно с органами местного самоуправления области, начиная с 2015 года, проводятся сходы граждан, с разъяснением вопросов, касающихся организации сбора и вывоза отходов.

В зданиях администраций муниципальных районов на стендах размещаются памятки о правилах обращения с твердыми коммунальными отходами.

Министерством в целях информирования населения разработана Памятка о мерах воздействия за наиболее распространенные нарушения водоохранного законодательства, которая размещена на странице министерства в сети Интернет, доведена до администраций муниципальных районов и опубликована в районных СМИ.

Профилактическая работа с населением продолжается на постоянной основе.

В целях предупреждения нарушений обязательных требований природоохранного законодательства постоянно проводятся превентивные мероприятия, а именно:

- беседы с природопользователями,

- публикации в СМИ (печать, телевидение, Интернет).

Кроме того, нормативные правовые акты Министерства природных ресурсов и экологии области (далее Министерства) доступны в информационно-правовых системах «Гарант», «Кодекс» и «Консультант», а также на официальном сайте Министерства по адресу: www.minforest.saratov.gov.ru. Приказы Министерства об утверждении административных регламентов исполнения государственных функций по проведению регионального государственного надзора размещены в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на странице Министерства на Портале органов государственной власти Саратовской области www.saratov.gov.ru/gov/anth/minres/.

По решению суда результаты проверок недействительными не признавались.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Анализ осуществления Министерством регионального государственного экологического надзора в 2018 году показал: выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок составило 84,6%; причиной невыполнения плана проведения проверок Министерства природных ресурсов и экологии области является:

- прекращение 1 проверки на основании по ч.1 ст.26.1 Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

- исключение из ежегодного плана проверок 1 поверки на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 г. №489 «Правила подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в % от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 44,4 %, в т.ч.:

1 полугодие – 0 %;

2 полугодие – 44,4 %;

доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в % от общего числа проведённых проверок) – 0;

доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по

результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в % от общего числа проведённых проверок) - 0 %.

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории области) – 0,06 %, в т.ч.:

1 полугодие – 0,03 %;

2 полугодие – 0,03 %;

среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 1,21, в т.ч.:

1 полугодие – 1,06;

2 полугодие – 1,38;

доля проведенных внеплановых проверок в процентах от общего количества проведенных проверок – 85,1 %, в т.ч.:

1 полугодие – 82,4 %;

2 полугодие – 87,5 %;

доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 56,5 %, в т.ч.:

1 полугодие – 45,9 %;

2 полугодие – 68,7 %;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 9,52 %, в т.ч.:

1 полугодие – 7,14 %;

2 полугодие – 11,4 %;

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) – 4,76 %, в т.ч.:

1 полугодие – 0 %;

2 полугодие – 8,57 %;

доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 72,97 %, в т.ч.:

1 полугодие – 70,59 %;

2 полугодие – 75,0 %;

доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 100 %, в т.ч.:

1 полугодие – 100 %;

2 полугодие – 100 %;

доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 27,78 %, в т.ч.:

1 полугодие – 33,33 %;

2 полугодие – 23,33 %;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 13,33 %, в т.ч.:

1 полугодие – 8,33 %;

2 полугодие – 19,05 %;

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц) – 6,67 %, в т.ч.:

1 полугодие – 0 %;

2 полугодие – 14,3 %;

количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а

также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) – 2:

1 полугодие – 0;

2 полугодие – 2;

доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – 56,5 %, в т.ч.:

1 полугодие – 45,9 %;

2 полугодие – 68,7 %;

отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) – 33,55 %,

в т.ч.:

1 полугодие – 2,5 %;

2 полугодие – 58,36 %;

средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей) - 20,08 тыс.руб., в т.ч.:

1 полугодие – 68,33 тыс.руб.;

2 полугодие – 12,85 тыс.руб.;

доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) – 0 %, в т.ч.:

1 полугодие – 0 %;

2 полугодие – 0 %.

Анализ результатов осуществления государственного экологического надзора в 2018 г. по отношению к 2017 г.

Наименование показателя	2017	2018	% 2018 г к 2017 г
*Всего проведено проверок, в том числе:	113	74	65,5
- плановых	35	11	31,4
- внеплановых	78	63	82,0
Всего лиц, привлеченных к административному штрафу, в том числе:	40	8	20,0
юридических лиц	7	3	42,8
ИП	2	0	0
должностных лиц	26	5	19,2
Сумма наложенных штрафов (тыс. руб.)	1181	462	39,1
Всего взыскано штрафов (тыс. руб.)	1049	155	14,7

Примечание: Учитывая позицию Президента РФ и Правительства РФ по снижению административной нагрузки на бизнес, количество плановых проверок хозяйствующих субъектов сократилось, соответственно сократились суммы штрафов.

Большую часть правонарушений составили правонарушения в части невыполнения ранее выданных предписаний - 42%, существенная доля приходится на нарушения в области обращения с отходами производства и потребления – 19 % и охраны атмосферного воздуха - 14%, нарушения в области использования и охраны водных объектов – 8 %, прочие нарушения 12%.

Министерством выявляются следующие типичные нарушения обязательных требований: использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности, самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий, несоблюдение экологических требований при обращении с отходами производства и потребления, а также выброс вредных веществ в атмосферный воздух или вредное физическое воздействие на него без специального разрешения.

Одной из форм юридической ответственности за нарушение законодательства об охране окружающей среды является **имущественная ответственность** в виде предъявления ущерба, причиненного объекту окружающей среды.

За 2018 год выявлено 2 факта **причинения вреда окружающей среде, в том числе:**

- факт незаконной добычи песка гражданином на сумму 1,192 тыс. руб.;
- факт сброса неочищенных канализационных (сточных) вод в реку Гуселка-1 ЗАО «Сартетхстройинвест» (размер ущерба не определен, в связи с тем, что контрольно-надзорные мероприятия не завершены).

Учитывая мораторий на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства в целях снижения административной нагрузки на бизнес, количество плановых проверок хозяйствующих субъектов сократилось, при этом приоритетным направлением в работе министерства стало организация и проведение рейдовых проверок и обследований объектов окружающей среды с предупреждением и пресечением экологических правонарушений.

В 2018 году министерством проведено 235 рейдов в целях обследования территории области, водных объектов, участков недр местного значения, особо охраняемых природных территорий на предмет выявления нарушения экологических требований (*в 2017 году - 318 рейдов*).

При этом наиболее актуальным вопросом продолжает оставаться наличие на территории области несанкционированных свалок.

Причиной их образования являются противоправные действия недобросовестных граждан и хозяйствующих субъектов области и по складированию твердых коммунальных отходов в непредназначенных для этих целей местах, так и неисполнение либо ненадлежащее исполнение органами местного самоуправления обязанности по участию в организации

деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов.

За 2018 г. министерством совместно с ГУ МВД, региональным исполкомом ОБЩЕРОССИЙСКОГО НАРОДНОГО ФРОНТА, другими уполномоченными органами власти (Росприроднадзор, Россельхознадзор, Роспотребнадзор) органами местного самоуправления с привлечением общественных инспекторов выявлено 336 несанкционированных свалок и стихийных мест размещения отходов на землях различных категорий.

В зависимости от категории земельного участка материалы обследований территорий направлены в уполномоченные органы, осуществляющие государственный и муниципальный земельный надзор и в органы прокуратуры для принятия мер:

по 261 свалкам - в администрации муниципальных образований муниципальных районов в целях реализации требований ст.13 Федерального закона от 24.06.1998 г. «Об отходах производства и потребления» для проведения регулярной очистки территорий МО и ликвидации несанкционированных свалок;

по 27 свалкам - в Управление Росприроднадзора по Саратовской области в соответствии с разграничением полномочий (для свалок на федеральных землях, либо в водоохраных зонах и прибрежных защитных полосах водных объектов, относящихся к федеральному надзору);

по 9 свалкам - в Управление Россельхознадзора по Саратовской области в соответствии с разграничением полномочий (для свалок на землях сельскохозяйственного назначения);

по 31 свалкам в Саратовскую межрайонную природоохранную прокуратуру;

По фактам несоответствия объектов размещения отходов санитарно-эпидемиологическим требованиям 7 материалов передано в Управление Роспотребнадзора по Саратовской области и другие органы для принятия мер в соответствии с полномочиями.

В результате совместно принятых мер общая площадь зачищенной от свалок территории составила 9,3 га. При этом сумма предотвращенного экологического ущерба составила 19 млн.264 тыс. рублей.

По поручению Губернатора области В.В. Радаева министерством разработана **интерактивная карта свалок**, на которую заносится информация о наличии несанкционированных мест размещения отходов, поступающая от юридических и физических лиц, а также о выявленных в ходе надзорных мероприятий несанкционированных свалках с указанием геоданных, площади, объема свалки, вида размещенных отходов. В динамике отслеживается ситуация по каждой свалке и после ее ликвидации, подтвержденный выездом на место инспектора министерства, на карте появляется соответствующий зеленый значок.

Карта поддерживается в актуальном состоянии, проводится работа по ее наполнению в реальном режиме времени.

Посмотреть карту можно на официальном сайте министерства в сети «Интернет». Самостоятельно занести туда информацию нельзя, только путем направления официального обращения в министерство и после выезда на место государственного инспектора.

Министерством уделяется особое внимание просветительским мероприятиям, направленным на повышение экологической культуры населения.

Разработана «Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках регионального государственного экологического надзора на 2018 год», которой предусмотрено информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе по созданию системы переработки и утилизации твердых коммунальных отходов на территории области посредством проведения семинаров, конференций, сходов граждан, обобщения административной практики.

В текущем году министерством организовано проведение постоянной разъяснительной работы с населением о переходе на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами, в частности, о создании и работе новой системы по сбору, сортировке и захоронению ТКО на территории всего региона и перспективе ее создания на территории Правобережья включительно.

Специалистами министерства совместно с представителями органов местного самоуправления организовано более 50 встреч с жителями области, на которых даны разъяснения законодательства о существенно изменившейся системе по обращению с твердыми коммунальными отходами в Саратовской области, а также о деятельности регионального оператора по обращению с отходами и системе начисления платы за оказания им коммунальной услуги по вывозу ТКО и возможности перерасчёта данной услуги в случае её ошибочного начисления.

По результатам проведенных встреч принимались решения об организации дополнительных мест размещения контейнерных площадок, рассматривалась возможность вывоза ТКО бестарным способом.

В целях профилактики нарушения обязательных требований министерством в текущем году разработано 3 Памятки о соблюдении природоохранного законодательства.

Разработана Памятка о правилах обращения с ртутьсодержащими отходами, являющихся отходами 1-го класса опасности, о порядке их сбора, накопления, обезвреживания и размещения. Указанная Памятка размещена на странице министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Для информирования населения разработана иллюстрированная Памятка по основам раздельного накопления отходов, которая размещена на странице министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», доведена до администраций муниципальных районов и опубликована в районных СМИ.

Разработана памятка по вопросам организации работы Регионального оператора и оказания им коммунальной услуги на территории области и ведётся её распространение среди населения области.

В министерстве действует «Горячая линия» по приему обращений о возгораниях полигонов, в том числе несанкционированных свалок, а также по вопросу деятельности Регионального оператора по обращению с ТКО, на которую поступило более 70 обращений граждан, по всем даны компетентные разъяснения.

На новостных лентах региональных и федеральных интернет-ресурсов в текущем году размещено более 700 информационных сообщений о деятельности министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области. В печатных изданиях опубликовано 74 тематические статьи, на региональных телеканалах в эфир вышло 43 сюжета. Кроме того, по социально-значимым, резонансным информационным поводам министерством подготовлено и размещено более 80 официальных комментариев.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

К основным экологическим проблемам в области относятся:

- загрязнение атмосферного воздуха городов выбросами загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников;
- загрязнение почв промышленными и бытовыми отходами;
- загрязнение водных объектов неочищенными сточными водами;
- ухудшение качества питьевой воды;
- низкий уровень экологического просвещения населения и др.

Для решения указанных проблем, дальнейшего совершенствования работы в области регионального государственного экологического надзора и улучшения состояния окружающей среды региона приоритетными направлениями деятельности Министерства является:

- обеспечение экологического сопровождения реализации национальных проектов, утвержденных Президентом Российской Федерации;
- реализация Концепции экологической безопасности Саратовской области на 2010-2020 годы;

- выполнение мероприятий государственной программы Саратовской области "Охрана окружающей среды, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов Саратовской области на период до 2020 года";

- повышение эффективности государственного экологического надзора;
- организация взаимодействия с территориальными органами федеральных органов власти, органами местного самоуправления,

общественными организациями области по вопросам охраны окружающей среды и рационального природопользования;

совершенствование региональной нормативной правовой базы в сфере охраны окружающей среды и природопользования.

Повышение эффективности государственного экологического надзора возможно только при наличии достаточного материально-технического обеспечения и аналитического (инструментального) сопровождения.

Одной из форм ответственности за нарушения законодательства в области охраны окружающей среды является возмещение вреда, причиненного компонентам окружающей среды. Соответствующие расчеты по возмещению вреда проводятся на основании инструментальных замеров, проводимых аккредитованной в установленном порядке аналитической лабораторией.

Однако Министерство не имеет собственной аналитической лаборатории, что не позволяет оперативно реагировать на факты причинения вреда или угрозы причинения вреда окружающей среде в результате нарушения обязательных требований, в связи с чем эффективность проводимых контрольно-надзорных мероприятий не достаточно высока.

Региональный государственный экологический надзор осуществляется в рамках реформы контрольно-надзорной деятельности в соответствии с паспортом приоритетной программы, утвержденной 21 декабря 2016 года президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию со сроком реализации – до 2025 года.

Наиболее важным направлением в 2018 г. явилось внедрение риск-ориентированного подхода, целью которого является новый подход к организации проверок, направленный на снижение административного барьера на бизнес: чем ниже потенциальный риск деятельности хозяйствующего субъекта, связанный с причинением вреда окружающей среде, тем меньше должен быть надзор за данным предприятием.

Отнесение объектов НВОС к определенной категории риска осуществляется на основании критериев, установленных согласно постановления Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 г. N 1410 «О критериях отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического надзора и об особенностях осуществления указанного надзора».

Проведение плановых проверок ЮЛ и ИП осуществляется в зависимости от присвоенной категории риска объектов НВОС имеющихся у ЮЛ и ИП с определенной периодичностью:

при наличии объектов категории значительного риска - один раз в 3 года;

при наличии объектов категории среднего риска - не чаще чем один раз в 4 года;

при наличии объектов категории умеренного риска - один раз в 5 года;
В отношении объектов НВОС, отнесенных к категории низкого риска,
плановые проверки не проводятся.

По состоянию на 2018 год приказом по министерству от 01.06.2018 № 358 (ред. Приказа от 13.12.2018 г. №1345) к определенной категории риска отнесено 3946 объектов, в том числе к объектам:

значительного риска – 6

среднего - 115

умеренного - 2369

низкого – 1456.

Информация по объектам негативного воздействия на ОС, отнесенным к значительной категории риска, размещена на официальном сайте министерства, представление информации по другим категориям риска осуществляется по запросу.

План проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 год также был сформирован с учетом риск-ориентированного подхода, что привело к сокращению в 2018 году плановых проверок.

Разработана форма проверочных листов (списков контрольных вопросов), которая утверждена приказом от 21.06.2017 г. №482. , что может являться элементом самоконтроля для хозяйствующих субъектов. С 2018 года все плановые проверки проводятся с использованием чек-листов.

Министерством разработана Технологическая карта межведомственного взаимодействия (ТКМВ), в соответствии с которой осуществляется получение информации, необходимой для проведения проверки, не от хозяйствующего субъекта, а из органа власти, где эта информация содержится. При этом снижается нагрузка на бизнес, что является основной целью проводимой реформы КНД.

В «Едином реестре проверок» размещается информация о всех проверках, проводимых Министерством с указанием выявленных нарушений, составленных актов, протоколов, наложенных и взысканных штрафов, что позволяет оперативно получать органам прокуратуры информацию по результатам государственного экологического контроля.

На сайте Министерства ежемесячно вывешивается информация о результатах надзорной деятельности.

С 2018 года введена в эксплуатацию государственная информационная система «Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ТОР КНД), которая обеспечивает посредством использования информационно-коммуникационных технологий исполнения обязанностей, реализации прав и взаимодействия в электронной форме при осуществлении государственного контроля (надзора) должностными лицами органов, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора).

В настоящее время Министерством ведется работа по внесению информации в программу.

В Министерстве в 2018 г. прошли публичные обсуждения правоприменительной практики регионального государственного экологического надзора.

Основной темой обсуждения стала реформа контрольно-надзорной деятельности природоохранных ведомств, основная цель которой – снизить нагрузку на окружающую среду за счёт внедрения принципов НДТ, приоритизации территорий повышенного экологического внимания и снижения административной нагрузки на поднадзорные объекты.

Кроме того, в формате публичного обсуждения правоприменительной практики на площадке министерства с участием природоохранных структур, ТПП Саратовской области и бизнес-сообщества – руководителей областных предприятий и организаций были рассмотрены вопросы в области организации и проведения государственного экологического надзора, работы Регионального оператора.

В Министерство природных ресурсов и экологии области с начала деятельности Регионального оператора стали поступать жалобы в массовом порядке на нарушения сроков вывоза ТКО, захламление отходами контейнерной площадки, отсутствие баков под приём отходов. Всего поступило более 400 жалоб и обращений.

Поступающие обращения касаются нарушения Региональным оператором графика вывоза отходов, переполнения контейнеров, отсутствия подбора отходов на контейнерных площадках, несвоевременного вывоза КГО, либо вообще неоказания услуги по сбору и вывозу ТКО в населенных пунктах или на его отдельных территориях. Все поступившие жалобы рассматриваются с выездом на место с участием представителя Регионального оператора, оперативно принимаются меры по устранению нарушений и направляются ответы заявителям.

Однако, административная ответственность за невыполнение Региональным оператором своих обязанностей действующим законодательством не предусмотрена.

Необходимо внести в Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, дополнив раздел 8 отдельной статьей, предусматривающей административную ответственность Регионального оператора как юридического лица, так и его должностных лиц с наложением штрафных санкций за нарушения Правил обращения с твердыми коммунальными отходами и существенных условий Соглашения об организации деятельности по обращению с ТКО.

В соответствии с действующим законодательством региональные органы власти не наделены полномочиями по государственному земельному надзору, в связи с чем вся информация о выявленных нарушениях (акты, протоколы, фото и видеоматериалы) передается для принятия мер в федеральные органы власти – Росприроднадзор, Россельхознадзор, Росреестр, осуществляющие государственный земельный надзор, а также в органы местного самоуправления, которые согласно действующему законодательству участвуют в организации деятельности в области

обращения с отходами на территориях муниципальных образований и осуществляют муниципальный земельный контроль, либо в органы прокуратуры для понуждения органов местного самоуправления организовать регулярную очистку территории муниципальных образований.

Для принятия более эффективных мер по выявлению и ликвидации несанкционированных свалок, а также привлечения к ответственности виновных лиц, необходимо наделить региональные органы власти соответствующими полномочиями по государственному земельному надзору.

Работа по внедрению системы предупреждения и профилактики будет продолжена в 2019 году.

**Первый заместитель министра -
начальник управления
лесного хозяйства**



А.В. Колдаев