**Руководство по соблюдению обязательных требований**

**законодательства Российской Федерации в области лесных отношений**

**1. Общие положения**

Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в области лесных отношений разработано в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в области лесных отношений.

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования при осуществлении федерального государственного лесного надзора, утвержден приказом Рослесхоза от 15.01.2019 № 9 «Об утверждении перечней правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Рослесхозом мероприятий по государственному контролю (надзору)».

Перечень правовых актов, содержащих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке, размещен на сайте министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области https://minforest.saratov.gov.ru/doc/.

**2. Перечень нормативных правовых актов, регламентирующих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)**

1. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ;
2. Федеральный закон от 04.12.2006 № 201-ФЗ «О введении в действие Лесного кодекса Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;
4. Федеральный закон от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;
5. Федеральный закон от 26.12.2008 №394-ФЗ « О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
6. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;
7. Федеральный закон от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве»;
8. Правила пожарной безопасности в лесах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417;
9. Правила санитарной безопасности в лесах, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 20.05.2017 № 607;
10. Правила учета древесины, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1525;
11. Правила заполнения сопроводительного документа на транспортировку древесины, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2014 № 571;
12. Правила разработки и утверждения плана тушения лесных пожаров, форма плана тушения лесных пожаров, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.05.2011 № 377;
13. Меры противопожарного обустройства лесов, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2011 № 281;
14. Правила лесовосстановления, утвержденные приказом Минприроды России от 29.06.2016 № 375;
15. Положения о маркировке древесины ценных лесных пород (дуб, бук, ясень) , утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 04.11.2014 № 1161;
16. Правила представления декларации о сделках с древесиной, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 06.01.2015 № 11;
17. Перечень видов древесины, на которые распространяются требования главы 2.2 Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.06.2014 № 1047-р;
18. Правила выполнения работ по лесовосстановлению или лесоразведению лицами, использующими леса в соответствии со статьями 43 - 46 Лесного кодекса Российской Федерации, и лицами, обратившимися с ходатайством или заявлением об изменении целевого назначения лесного участка, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 07.05.2019 № 566;
19. Ставки платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 № 310;
20. Коэффициенты к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2017 № 1363;
21. Порядок возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства», утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2018 № 1730;
22. Правила лесовосстановления, утвержденные приказом Минприроды России от 25.03.2019 № 188;
23. Правила ухода за лесами, утвержденные приказом Минприроды России от 22.11.2017 № 626;
24. Правила заготовки древесины и особенности заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации, утвержденные приказом Минприроды России от 13.09.2016 № 474;
25. Требования к перечню информации, включаемой в отчет об использовании лесов, форме отчета об использовании лесов, порядку представления отчета об использовании лесов, формату отчета об использовании лесов в электронной форме, утвержденные приказом Минприроды России от 21.08.2017 № 451;
26. Правила использования лесов для переработки древесины и иных лесных ресурсов, утвержденные приказом Минприроды России от 01.12.2014 № 528;
27. Порядок заполнения и подачи лесной декларации, требования к формату лесной декларации в электронной форме, утвержденные приказом Минприроды России от 16.01.2015 № 17;
28. Порядок проведения лесопатологических обследований и форма акта лесопатологического обследования, утвержденные приказом Минприроды России от 16.09.2019 № 480;
29. Перечень информации, включаемой в отчет о воспроизводстве лесов и лесоразведении, форма отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении, порядок представления отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении, требования к формату отчета о воспроизводстве лесов и лесоразведении в электронной форме, утвержденные приказом Минприроды России от 21.08.2017 № 452;
30. Перечень информации, включаемой в отчет об охране лесов от пожаров, Форма отчета об охране лесов от пожаров, Порядок представления отчета об охране лесов от пожаров, Требования к формату отчета об охране лесов от пожаров в электронной форме, утвержденные приказом Минприроды России от 09.03.2017 № 78;
31. Перечень информации, включаемой в отчет о защите лесов, Форма отчета о защите лесов, Порядок представления отчета о защите лесов, Требования к формату отчета о защите лесов в электронной форме, утвержденные приказом Минприроды России от 09.03.2017 № 78;
32. Виды лесосечных работ, порядок и последовательность их проведения, форма технологической карты лесосечных работ, форма акта осмотра лесосеки и порядок осмотра лесосеки, утвержденные приказом Минприроды России от 27.06.2016 № 367;
33. Правила использования лесов для ведения сельского хозяйства, утвержденные приказом Минприроды России от 21.06.2017 № 314;
34. Порядок осуществления мониторинга пожарной безопасности в лесах и лесных пожаров, утвержденные приказом Минприроды России от 23.06.2014 № 276;
35. Типовой договор купли-продажи лесных участков, утвержденные приказом Минприроды России от 17.10.2017 № 567;
36. Типовые договора аренды лесных участков, утвержденные приказом Минприроды России от 20.12.2017 № 693;
37. Порядок государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов, утвержденные приказом Минприроды России от 26.09.2019 № 496;
38. Правила тушения лесных пожаров, утвержденные приказом Минприроды России от 28.07.2014 № 313;
39. Правила ликвидации очагов вредных организмов, утвержденные приказом Минприроды России от 23.06.2016 № 361;
40. Порядок ограничесния пребывания граждан в лесах и съезда в них транспортных средств, проведения в лесах определенных видов работ в целях обеспечения пожарной безопасности в лесах, утвержденные приказом Минприроды России от 06.09.2016 № 457;
41. Порядок проведения государственного лесного реестра , утвержденные приказом Минприроды России от 30.05.2011 № 194;
42. Правила осуществления мероприятий по предупреждению распространения вредных организмов, утвержденные приказом Минприроды России от 12.09.2016 № 470;
43. Правила заготовки живицы, утвержденные приказом Рослесхоза от 24.01.2012 № 23;
44. Правила заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений, утвержденные приказом Рослесхоза от 05.12.2011 № 511;
45. Правила заготовки и сбора недревесных лесных ресурсов, утвержденные приказом Минприроды России от 16.07.2018 № 325;
46. Правила использования лесов для выращивания лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений, утвержденные приказом Рослесхоза от 05.12.2011 № 510;
47. Правила использования лесов для выращивания посадочного материала лесных растений (саженцев, сеянцев), утвержденные приказом Рослесхоза от 19.07.2011 № 308;
48. Правила лесоразведения, утвержденные приказом Рослесхоза от 10.01.2012 № 1;
49. Правила использования лесов для осуществления научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности, утвержденные приказом Рослесхоза от 23.12.2011 № 548;
50. Правила использования лесов для осуществления рекреационной деятельности, утвержденные приказом Рослесхоза от 21.02.2012 № 62;
51. Правила использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов, утвержденные приказом Рослесхоза от 10.06.2011 № 223;
52. Порядок использования лесов для выполнения работ по геологическому изучению недр, для разработки месторождений полезных ископаемых, утвержденные приказом Рослесхоза от 27.12.2010 № 515;
53. Порядок использования районированных семян лесных растений основных лесных древесных пород, утвержденные приказом Минприроды России от 17.09.2015 № 400;
54. Порядок заготовки, обработки, хранения и использования семян лесных растений, утвержденные приказом Минприроды России от 02.07.2014 № 298;
55. Порядок производства семян отдельных категорий лесных растений, утвержденные приказом Рослесхоза от 10.01.2012 № 3;
56. Правила лесовосстановления, состав проекта лесовосстановления, порядок разработки проекта лесовосстановления и внесения в него изменений, утвержденные приказом Минприроды России от 25.03.2019 № 188;
57. Особенности использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на особо охраняемых природных территориях, утвержденные приказом МПР РФ от 16.07.2007 № 181;
58. Форма проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемой при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах при осуществлении федерального государственного лесного надзора (лесной охраны), утвержденная приказом Рослесхоза от 07.05.2018 № 404;
59. Правила лесоразведения, состава проекта лесоразведения, порядка его разработки, утвержденные приказом Минприроды России от 28.12.2018 № 700;
60. Нормативы противопожарного обустройства лесов, утвержденные приказом Рослесхоза от 27.04.2012 № 174;
61. Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Рослесхозом (территориальными органами Рослесхоза) мероприятий по государственному контролю (надзору), и о признании утратившими силу некоторых приказов Рослесхоза, утвержденные приказом Рослесхоза от 15.01.2019 № 9;
62. Закон Саратовской области от 28.06.2007 № 119-ЗСО «Об использовании лесов гражданами для собственных нужд».

Согласно требованиям Федерального закона от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» все подлежащие антикоррупционной экспертизе нормативные правовые акты прошли названную экспертизу.

Все указанные нормативные правовые акты доступны для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, так как они официально опубликованы в печатных изданиях, размещены в информационно-правовых системах «Гарант», «Консультант плюс», на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области <https://minforest.saratov.gov.ru/doc/>.

**3. Основные обязательные требования законодательства Российской Федерации   
в области лесных отношений**

1) Основания для пользования землями лесного фонда.

Согласно статье 71 Лесного кодекса Российской Федерации лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются на основании:

- решения уполномоченных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса органа государственной власти или органа местного самоуправления в случае предоставления лесного участка в постоянное (бессрочное) пользование;

- договора аренды в случае предоставления лесного участка в аренду;

- договора безвозмездного пользования в случае предоставления лесного участка в безвозмездное пользование.

Лесные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, предоставляются юридическим лицам в постоянное (бессрочное) пользование, аренду, безвозмездное пользование; гражданам - в аренду, безвозмездное пользование.

Согласно статье 75 Лесного кодекса Российской Федерации по договору купли-продажи лесных насаждений осуществляется продажа лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

К договору купли-продажи лесных насаждений применяются положения о договорах купли-продажи, предусмотренные Гражданским кодексом Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Кодексом.

2) Разработка проекта освоения лесов.

Согласно пункту 4 статьи 12 Лесного кодекса Российской Федерации, защитные леса подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохранных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов с одновременным использованием лесов при условии, если это использование совместимо с целевым назначением защитных лесов и выполняемыми ими полезными функциями.

На основании пункта 1 статьи 88 Лесного кодекса Российской Федерации лица, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду, а также лица, использующие леса на основании сервитута или установленного в целях, предусмотренных статьей 39.37 Земельного кодекса Российской Федерации, публичного сервитута, составляют проект освоения лесов в соответствии со статьей 12 настоящего Кодекса.

Согласно приказу Рослесхоза от 29 февраля 2012 года № 69 проект освоения лесов содержит сведения о разрешенных видах и проектируемых объемах использования лесов, мероприятиях по охране, защите и воспроизводству лесов, по созданию объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры, по охране объектов животного мира и водных объектов, а в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 21 Лесного кодекса Российской Федерации, - также о мероприятиях по строительству, реконструкции и эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры.

Лица, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду (далее - Лесопользователи), для проведения Экспертизы проекта освоения лесов подают в органы государственной власти или органы местного самоуправления письменное заявление с приложением проекта освоения лесов. Целью Экспертизы является оценка соответствия проекта освоения лесов лесохозяйственному регламенту лесничества (лесопарка), лесному плану субъекта Российской Федерации и законодательству Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 8, 9 приказа Рослесхоза от 21 февраля 2012 года № 62 «Правила использования лесов для рекреационных целей», размещение временных построек, физкультурно-оздоровительных, спортивных и спортивно-технических сооружений допускается, прежде всего, на участках, не занятых деревьями и кустарниками, а при их отсутствии на участках, занятых наименее ценными лесными насаждениями, в местах, определенных в проекте освоения лесов.

Лица, использующие леса для осуществления рекреационной деятельности, обязаны:

- составлять проект освоения лесов в соответствии с частью 1 статьи 88 Лесного кодекса Российской Федерации;

- осуществлять использование лесов в соответствии с проектом освоения лесов;

- соблюдать условия договора аренды лесного участка и решения о предоставлении лесного участка в постоянное (бессрочное) пользование;

Использование лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов регулируется статьёй 45 Лесного кодекса Российской Федерации и приказом Рослесхоза от 10.06.2011 № 223 «Об утверждении Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов».

Согласно пункту 7 приказа Рослесхоза от 10.06.2011 № 223 «Об утверждении Правил использования лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов» на лесных участках, предоставленных в пользование в целях строительства, реконструкции линейных объектов использование лесов осуществляется в соответствии с проектом освоения лесов.

3) Подача лесной декларации.

На основании статьи 26 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ и пункта 2 приложения № 1 к приказу Рослесхоза от 16.01.2015 № 17 лесной декларацией является заявление об использовании лесов в соответствии с проектом освоения лесов. Ежегодно лесная декларация подается в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81-84 настоящего Кодекса, лицами, которым лесные участки предоставлены в постоянное (бессрочное) пользование или в аренду.

4) Предоставление отчётов

Согласно пункту 1 статьи 49 Лесного кодекса Российской Федерации отчет об использовании лесов (информация об объеме изъятых лесных ресурсов, их товарной структуре, другая информация) представляется гражданами, юридическими лицами, осуществляющими использование лесов, в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81-84 настоящего Кодекса.

В соответствии с приказом Минприроды от 21.08.2017 № 451 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчёт об использовании лесов, формы и порядка представления отчёта об использовании лесов, а также требований к формату отчета об использовании лесов в электронной форме» отчет представляется ежемесячно, не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным (при использовании лесов в целях заготовки древесины, а также при использовании лесов в иных целях, при которых осуществлялись рубки лесных насаждений). В случаях, если при использовании лесов не осуществлялись рубки лесных насаждений, отчет представляется ежегодно, не позднее десятого января года, следующего за отчетным.

Отчеты представляются гражданами и юридическими лицами в органы государственной власти, уполномоченные на ведение государственного лесного реестра на соответствующей территории.

Граждане, осуществляющие заготовку древесины для собственных нужд на основании договоров купли-продажи лесных насаждений, должны представлять отчет один раз по итогам окончания лесозаготовительных работ, не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным.

На основании статьи 60 Лесного кодекса Российской Федерации отчет об охране лесов от пожаров представляется гражданами, юридическими лицами в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, непосредственно либо через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

В соответствии со стетьей 60.11 Лесного кодекса Российской Федерации отчет о защите лесов представляется гражданами, юридическими лицами в органы государственной власти, органы местного самоуправления в пределах их полномочий, определенных в соответствии со 81 - 84 настоящего Кодекса, непосредственно либо через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети "Интернет", включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

Приказом Минприроды России от 9 марта 2017 года № 78 «Об утверждении перечня информации, включаемой в отчёт об охране лесов от пожаров, формы и порядка представления отчёта об охране лесов от пожаров, а также требований к формату отчёта об охране лесов от пожаров в электронной форме, перечня информации, включаемой в отчёт о защите лесов, формы и порядка представления отчёта о защите лесов, а также требований к формату отчёта о защите лесов в электронной форме» утвержден перечень информации, включаемой в отчеты об охране лесов от пожаров, о защите лесов, формы и порядок представления отчетов. Данным порядком определено, что отчет представляется непосредственно либо через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая единый портал государственных и муниципальных услуг.

Отчет представляется ежеквартально, не позднее десятого числа месяца, следующего за отчетным периодом. В случаях, если проектом освоения лесов, лесохозяйственным регламентом в отчетном квартале не предусмотрены мероприятия по охране лесов от пожаров, отчет представляется ежегодно, не позднее десятого января года, следующего за отчетным.

В отчете приводится информация о фактических объемах мероприятий по охране и защите лесов, нарастающим итогом с начала года по состоянию на конец отчетного периода.

5) Соблюдение требований правил пожарной безопасности в лесах.

В соответствии со статьёй 51 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ леса подлежат охране от пожаров, загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и от иного негативного воздействия, а также защите от вредных организмов.

В соответствии со статьей 53.1 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ предупреждение лесных пожаров включает в себя противопожарное обустройство лесов и обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров.

На основании части 3 этой же статьи меры противопожарного устройства лесов на лесных участках, предоставленных в аренду, осуществляются лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов, на основании части 5 статьи 53.1 Лесного кодекса Российской Федерации обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров включает в себя:

- приобретение противопожарного снаряжения и инвентаря;

- содержание пожарной техники и оборудования, систем связи и оповещения;

- создание резерва пожарной техники и оборудования, противопожарного снаряжения и инвентаря, а также горюче-смазочных материалов.

На основании части 7 этой же статьи виды средств предупреждения и тушения лесных пожаров, нормативы обеспечения данными средствами лиц, использующих леса, нормы наличия средств предупреждения и тушения лесных пожаров при использовании лесов определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Правила пожарной безопасности в лесах, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила пожарной безопасности в лесах, утверждённые постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2007 № 417 (далее – Правила пожарной безопасности), устанавливают единые требования к обеспечению пожарной безопасности в лесах при использовании, охране, защите, воспроизводстве лесов, осуществлении иной деятельности в лесах, а также при пребывании граждан в лесах и являются обязательными для исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами и гражданами.

В соответствии с пунктом 8 Правил пожарной безопасности в период со дня схода снежного покрова до установления устойчивой дождливой осенней погоды или образования снежного покрова в лесах запрещается:

а) разводить костры в хвойных молодняках, на гарях, на участках поврежденного леса, торфяниках, в местах рубок (на лесосеках), не очищенных от порубочных остатков и заготовленной древесины, в местах с подсохшей травой, а также под кронами деревьев. В других местах разведение костров допускается на площадках, отделенных противопожарной минерализованной (то есть очищенной до минерального слоя почвы) полосой шириной не менее 0,5 метра. После завершения сжигания порубочных остатков или использования с иной целью костер должен быть тщательно засыпан землей или залит водой до полного прекращения тления;

б) бросать горящие спички, окурки и горячую золу из курительных трубок, стекло (стеклянные бутылки, банки и др.);

в) употреблять при охоте пыжи из горючих или тлеющих материалов;

г) оставлять промасленные или пропитанные бензином, керосином или иными горючими веществами материалы (бумагу, ткань, паклю, вату и др.) в не предусмотренных специально для этого местах;

д) заправлять горючим топливные баки двигателей внутреннего сгорания при работе двигателя, использовать машины с неисправной системой питания двигателя, а также курить или пользоваться открытым огнем вблизи машин, заправляемых горючим.

Пунктом 9 Правил пожарной безопасности запрещается засорение леса бытовыми, строительными, промышленными и иными отходами и мусором.

В соответствии с пунктом 9.1 Правил пожарной безопасности органы государственной власти, органы местного самоуправления, учреждения, организации, иные юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, крестьянские (фермерские) хозяйства, общественные объединения, индивидуальные предприниматели, должностные лица, граждане Российской Федерации, иностранные граждане, лица без гражданства, владеющие, пользующиеся и (или) распоряжающиеся территорией, прилегающей к лесу, обеспечивают ее очистку от сухой травянистой растительности, пожнивных остатков, валежника, порубочных остатков, мусора и других горючих материалов на полосе шириной не менее 10 метров от леса либо отделяют лес противопожарной минерализованной полосой шириной не менее 0,5 метра или иным противопожарным барьером.

Пунктами 16, 17 Правил пожарной безопасности при проведении рубок лесных насаждений одновременно с заготовкой древесины следует производить очистку мест рубок (лесосек) от порубочных остатков.

В случаях когда граждане и юридические лица, осуществляющие использование лесов, обязаны сохранить подрост и молодняк, применяются преимущественно безогневые способы очистки мест рубок (лесосек) от порубочных остатков.

При проведении очистки мест рубок (лесосек) осуществляются:

а) весенняя доочистка в случае рубки в зимнее время;

б) укладка порубочных остатков в кучи или валы шириной не более 3 метров для перегнивания, сжигания или разбрасывание их в измельченном виде по площади места рубки (лесосеки) на расстоянии не менее 10 метров от прилегающих лесных насаждений. Расстояние между валами должно быть не менее 20 метров, если оно не обусловлено технологией лесосечных работ;

в) завершение сжигания порубочных остатков при огневом способе очистки мест рубок (лесосек) до начала пожароопасного сезона. Сжигание порубочных остатков от летней заготовки древесины и порубочных остатков, собранных при весенней доочистке мест рубок (лесосек), производится осенью, после окончания пожароопасного сезона.

В соответствии с пунктом 3 «а» Правил пожарной безопасности , меры противопожарной безопасности в лесах включают в себя предупреждение лесных пожаров (противопожарное устройство лесов и обеспечение средствами предупреждения и тушения лесных пожаров).

В соответствии с пунктом 5 указанных Правил пожарной безопасности меры пожарной безопасности в лесах, предусмотренные подпунктом «а» пункта 3 Правил пожарной безопасности, на лесных участках предоставленных в аренду, осуществляются лицами, использующими леса на основании проекта освоения лесов.

В соответствии с пунктом 13 «в» Правил пожарной безопасности юридические лица и граждане, осуществляющие использование лесов, обязаны: соблюдать нормы наличия средств пожаротушения в местах использования лесов, утвержденные Министерством природных ресурсов Российской Федерации, содержать средства пожаротушения в период пожароопасного сезона в готовности, обеспечивающей возможность их немедленного использования.

Нормы наличия средств пожаротушения в местах использования лесов утверждены приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 28.03.2014 № 161.

В соответствии с пунктом 14 Правил пожарной безопасности перед началом пожароопасного сезона юридические лица, осуществляющие использование лесов, обязаны провести инструктаж своих работников, а также участников массовых мероприятий, проводимых ими в лесах, о соблюдении требований настоящих Правил, а также о способах тушения лесных пожаров.

6) Соблюдение требований правил санитарной безопасности в лесах.

В соответствии с ч. 2. ст. 11 Лесного кодекса РФ граждане обязаны соблюдать правила пожарной безопасности в лесах, правила санитарной безопасности в лесах, правила лесовосстановления и правила ухода за лесами.

В соответствии со ст. 60.3 Лесного кодекса РФ меры санитарной безопасности в лесах включают в себя:

1) лесозащитное районирование;

2) государственный лесопатологический мониторинг;

3) проведение лесопатологических обследований;

4) предупреждение распространения вредных организмов;

5) иные меры санитарной безопасности в лесах.

В соответствии с п. 2 меры санитарной безопасности в лесах, указанные в пунктах 3-5 части 1 настоящей статьи, осуществляются в соответствии с лесным планом субъекта Российской Федерации, лесохозяйственным регламентом лесничества и проектом освоения лесов.

Правила санитарной безопасности в лесах (далее — Правила санитарной безопасности), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 20.05.2017 г. № 607, устанавливают единый порядок и условия организации осуществления мер санитарной безопасности в лесах и требования, направленные на обеспечение санитарной безопасности в лесах при использовании, охране, защите и воспроизводстве лесов.

В соответствии с пунктом 14 вышеуказанных Правил санитарной безопасности при использовании лесов не допускается:

1)загрязнение лесов отходами производства и потребления и выбросами, радиоактивными и другими вредными веществами, иное неблагоприятное воздействие на леса;

2) невыполнение или несвоевременное выполнение работ по очистке лесосек, а также работ по приведению лесных участков, предоставленных физическим или юридическим лицам в пользование в установленном лесным законодательством порядке, в состояние, пригодное для использования этих участков по целевому назначению, или работ по их рекультивации;

3) уничтожение либо повреждение мелиоративных систем и дорог, расположенных в лесах;

* + 1. уничтожение либо повреждение лесохозяйственных знаков, феромонных ловушек и иных средств защиты леса;
    2. уничтожение (разорение) муравейников, гнезд, нор или других мест обитания животных.

6. Соблюдение требований правил заготовки древесины

В соответствии ч. 1 ст. 29 Лесного кодекса Российской Федерации заготовка древесины представляет собой предпринимательскую деятельность, связанную с рубкой лесных насаждений, а также с вывозом из леса древесины.

На основании ч. 8 ст. 29 Лесного кодекса Российской Федерации граждане, юридические лица осуществляют заготовку древесины на основании договоров аренды лесных участков.

Правила заготовки древесины и особенности заготовки древесины в лесничествах, лесопарках, указанных в статье 23 Лесного кодекса Российской Федерации (далее - Правила заготовки древесины), утверждены приказом Минприроды России от 13.06.2019 № 474. Настоящие Правила заготовки древесины разработаны в соответствии со статьей 29 Лесного кодекса Российской Федерации и устанавливают требования к заготовке древесины для всех лесных районов Российской Федерации.

Согласно п. 12 Правил заготовки древесины:

а) не допускается использование русел рек и ручьев в качестве трасс волоков и лесных дорог;

б) не допускается повреждение лесных насаждений, растительного покрова и почв, захламление лесов промышленными и иными отходами за пределами лесосеки на смежных с ними 50-метровых полосах;

в) не допускается повреждение дорог, мостов, просек, осушительной сети, дорожных, гидромелиоративных и других сооружений, русел рек и ручьев;

г) запрещается оставление завалов (включая срубленные и оставленные на лесосеке деревья) и срубленных зависших деревьев, повреждение или уничтожение подроста, подлежащего сохранению.

д) запрещается уничтожение или повреждение граничных, квартальных, лесосечных и других столбов и знаков;

е) запрещается рубка и повреждение деревьев, не предназначенных для рубки и подлежащих сохранению в соответствии с настоящими Правилами и лесным законодательством Российской Федерации, в том числе источников обсеменения и плюсовых деревьев;

ж) не допускается заготовка древесины по истечении разрешенного срока (включая предоставление отсрочки), а также заготовка древесины после приостановления или прекращения права пользования лесным участком;

з) не допускается оставление не вывезенной в установленный срок (включая предоставление отсрочки) древесины на лесосеке;

и) не допускается вывозка, трелевка древесины в места, не предусмотренные проектом освоения лесов или технологической картой лесосечных работ;

к) не допускается невыполнение или несвоевременное выполнение работ по очистке лесосеки;

л) не допускается уничтожение верхнего плодородного слоя почвы вне волоков и погрузочных площадок.

В соответствии с п. 17 Правил заготовки древесины в целях заготовки древесины проводится отвод части площади лесного участка, предназначенного в рубку, а также таксация лесосеки, при которой определяются количественные и качественные характеристики лесных насаждений и объем древесины, подлежащей заготовке. При отводе лесосек устанавливаются и обозначаются на местности границы лесосек, отбираются и отмечаются деревья, предназначенные для рубки при проведении выборочных рубок. Разработка лесосек без установления и обозначения на местности границы лесосек допускается при заготовке гражданами для собственных нужд в целях отопления сухостойной, ветровальной и буреломной древесины и очистке лесов от захламления. При этом на деревьях, подлежащих рубке, делаются отметки (яркая лента, скотч, краска, затески). При отводе лесосек допускается рубка деревьев на граничных визирах и при закладке пробных площадей, включая установку столбов на углах лесосек.

В соответствии с п. 32 Правил заготовки древесины рубки лесных насаждений осуществляются в форме выборочных рубок или сплошных рубок. Выборочными рубками являются рубки, при которых на соответствующих землях или земельных участках вырубается часть деревьев и кустарников. Сплошными рубками признаются рубки, при которых на соответствующих землях или земельных участках вырубаются лесные насаждения с сохранением для воспроизводства лесов отдельных деревьев и кустарников или групп деревьев и кустарников. Осуществление сплошных рубок на лесных участках, предоставленных для заготовки древесины, допускается только при условии воспроизводства лесов на указанных лесных участках.

**4. Критерии правомерного поведения**

Обязательные требования (список контрольных вопросов), применяемые при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного пожарного надзора в лесах при осуществлении федерального государственного «лесного надзора (лесной охраны), содержатся в Приказе Рослесхоза от 07.05.2018 № 404 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемом при проведении плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках осуществления федерального государственного лесного надзора (лесной охраны) и федерального государственного лесного надзора (лесной охраны)».

В проверочный лист (список контрольных вопросов) Приказа Рослесхоза от 07.05.2018 № 404 включены вопросы, затрагивающие предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых свидетельствует о правомерном поведении и могут рассматриваться как критерии.

В целях самоконтроля и недопущения нарушений обязательных требований лесного законодательства юридические лица и индивидуальные предприниматели могут проводить самооценку по утвержденным вопросам.

**5. Ответственность за правонарушения в области лесных отношений**

1) В соответствии со ст. 99 Лесного кодекса Российской Федерации лица, виновные в нарушении лесного законодательства, несут административную, уголовную и иную ответственность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2) В соответствии со ст. 99.1 Лесного кодекса Российской Федерации незаконно заготовленные древесина и иные лесные ресурсы подлежат конфискации в соответствии с уголовным законодательством или иным законодательством Российской Федерации. Учет, хранение, реализация, утилизация и уничтожение незаконно заготовленных древесины и иных лесных ресурсов осуществляются в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.

3) В соответствии со ст. 100 Лесного кодекса Российской Федерации возмещение вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства (далее - возмещение вреда), осуществляется добровольно или в судебном порядке. Размер возмещения имущественного вреда, причиненного лесным участкам и имущественным правам, возникающим при использовании лесов, определяется на основе оценки лесов, осуществляемой в соответствии со статьей 95 настоящего Кодекса. Размер возмещения вреда, причиненного лесам как экологической системе, определяется исходя из присущих лесам природных свойств (уникальности, способности к возобновлению, местоположения и других свойств) в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

4). Особенности возмещения вреда, включая таксы и методики определения размера возмещения такого вреда, утверждаются Правительством Российской Федерации. Особенности возмещения вреда утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2018 года № 1730 «Об утверждении особенностей возмещения вреда, причинённого лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства».

5) Лица, виновные в нарушении требований лесного законодательства, несут административную ответственность в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушений. Основные виды административной ответственности за нарушение требований лесного законодательства предусмотрены:

Статьей 7.2. Уничтожение или повреждение специальных знаков.

Статьей 7.9. Самовольное занятие лесных участков.

Статьей 7.10. Самовольная уступка права пользования землей, недрами, лесным участком или водным объектом.

Статьей 8.24. Нарушение порядка предоставления гражданам, юридическим лицам лесов для их использования.

Статьей 8.25. Нарушение правил использования лесов.

Статьей 8.26. Самовольное использование лесов, нарушение правил использования лесов для ведения сельского хозяйства, уничтожение лесных ресурсов.

Статьей 8.27 Нарушение требований лесного законодательства по воспроизводству лесов и лесоразведению.

Статьей 8.28. Незаконная рубка, повреждение лесных насаждений или самовольное выкапывание в лесах деревьев, кустарников, лиан.

Статьей 8.28.1. Нарушение требований лесного законодательства об учете древесины и сделок с ней.

Статьей 8.29. Уничтожение мест обитания животных.

Статьей 8.30. Уничтожение лесной инфраструктуры, а также сенокосов, пастбищ.

Статьей 8.30.1. Нарушение порядка проектирования, создания, содержания и эксплуатации объектов лесной инфраструктуры.

Статьей 8.31. Нарушение правил санитарной безопасности в лесах.

Статьей 8.32. Нарушение правил пожарной безопасности в лесах.

Статьей 8.32.1. Ненаправление, несвоевременное направление, направление недостоверной информации в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений.

Статьей 8.32. Включение заведомо недостоверной информации в реестр недобросовестных арендаторов лесных участков и покупателей лесных насаждений.

Статьей 8.45.1. Нарушение режима осуществления хозяйственной и иной деятельности в лесопарковом зеленом поясе.

Статьей 19.4. Неповиновение законному распоряжению должностного лица органа, осуществляющего государственный надзор (контроль), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа, осуществляющего муниципальный контроль.

Статьей 19.4.1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля.

Статьей 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль.

Статьей 19.6. Непринятие мер по устранению причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Статьей 19.7. Непредставление сведений (информации).

6) Лица виновные в нарушении требований лесного законодательства, несут уголовную ответственность с соответствии с Уголовным кодексом Российской Федерации. Основные виды уголовной ответственности за нарушение требований лесного законодательства предусмотрены:

Статьей 158. Кража.

Статьей 191.1. Приобретение, хранение, перевозка, переработка в целях сбыта или сбыт заведомо незаконно заготовленной древесины.

Статьей 260. Незаконная рубка лесных насаждений.

Статьей 261. Уничтожение или повреждение лесных насаждений.