

Утверждаю:  
Заместитель министра –  
начальник управления  
государственного  
экологического надзора  
Министерства природных  
ресурсов и экологии  
Саратовской области

  
Е.М. Карасёв

« 17 » февраля 2022 г.

**Информация  
об итогах общественного обсуждения  
правоприменительной практики Министерства природных ресурсов и  
экологии Саратовской области, в части регионального государственного  
экологического надзора в режиме видеоконференцсвязи (ВКС).  
за 4 квартал 2021 г.**

Обзор по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Управления государственного экологического надзора Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области подготовлен в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Министерство природных ресурсов и экологии Саратовской области осуществляет региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, который включает в себя следующие виды надзора:

- государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;
- государственный надзор в области обращения с отходами;
- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
- государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения;
- государственный надзор за сбросом сточных вод через централизованную систему канализации;

- государственный надзор в области обращения с животными на территории Саратовской области в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи на особо охраняемых природных территориях регионального значения, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Саратовской области.

Региональный государственный экологический надзор в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется в виде:

- плановых проверок;
- внеплановых проверок;
- мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;
- плановых (рейдовых) осмотров, (обследований) особо охраняемых природных территорий регионального значения, акваторий водоемов (в том числе водоохранных зон водных объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору в области использования и охраны водных объектов).

При формировании ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год было запланировано проведение 25 проверок, но с выходом Постановления Правительства РФ от 30.11.2020 г. №1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» на 2021 год было утверждено только 6 плановых проверок.

За 4 квартал 2021 года проведено: 1 плановая проверка и 8 внеплановых проверки по проверке выполнения ранее выданных предписаний.

Государственными инспекторами за 4 квартал было рассмотрено 119 административных дел, из них 92 поступили из правоохранительных и других органов.

По результатам рассмотрения к административной ответственности было привлечено:

22 юридических лиц, из которых 5 ЮЛ были привлечены к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 190,0 тыс. рублей, в отношении 17 ЮЛ вынесены административные наказания в виде предупреждения.

31 должностное лицо, из которых 12 ДЛ привлечены к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 86,0 тыс. рублей, в отношении 19 ДЛ вынесены административные наказания в виде предупреждения.

15 индивидуальных предпринимателей, из которых 3 ИП привлечены к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 110,0 тыс. рублей, в отношении 12 ИП вынесены административные наказания в виде предупреждения.

37 граждан, в отношении которых вынесены административные наказания в виде штрафа на общую сумму 75,0 тыс. рублей.

Составлено 3 протокола против порядка управления, которые направлены мировым судьям для рассмотрения и наложения административного наказания.

Также с целью предупреждения правонарушений было выдано 24 представление, в том числе:

- 7 юридическим лицам;
- 9 должностным лицам;
- 8 индивидуальному предпринимателю.

**Основные нарушения обязательных требований  
в области охраны окружающей среды, которые выявлены в ходе рассмотрения  
обращений и административных материалов, поступивших из других  
правоохранительных и других органов  
в 4 квартале 2021 года**

№ п/п	Наименование выявленного правонарушения в области охраны окружающей среды	Ссылка на положение НПА, которое нарушено	Кол-во, ед.	Статья КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за правонарушение	Привлечено к административной ответственности/ мера административного воздействия
1	2	3	4	5	6
1	Пользование недрами без лицензии на пользование недрами	Закон РФ «О недрах» от 21 февраля 1992 г. №2395-1	2	ч.1 ст.7.3 КоАП РФ	Вынесено административное наказание в виде штрафа в отношении ДЛ на сумму 30,0 тыс. руб.
2	Несоблюдение условий лицензий при разработке участков недр местного значения: за пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией	Закон РФ «О недрах» от 21 февраля 1992 г. №2395-1	3	ч.2 ст.7.3 КоАП РФ	Вынесено 3 административных наказания в виде предупреждений, в отношении ЮЛ
3	Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий	Водный Кодекс Российской Федерации	3	ст. 7.6 КоАП РФ	Вынесено административное наказание в виде штрафа в отношении 1 ЮЛ на сумму 50,0 тыс. руб. и 2 гр. На общую сумму 2,0 тыс. руб.
4	Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий	Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»	12	ст. 8.1 КоАП РФ не разработаны планы НМУ	Вынесены административные наказания в виде штрафа в отношении 1 ЮЛ на сумму 20, тыс. руб. и на 2 ДЛ на общую сумму 4,0 тыс. руб., а также в виде предупреждения на 3 ЮЛ и 6ДЛ

5	Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления	Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»	31	ч.1 ст.8.2 КоАП РФ	Вынесены административные наказания в виде штрафа в отношении 1 ЮЛ на сумму 100, тыс. руб.; на 2 ИП на общую сумму 60,0 тыс. руб.; на 4 ДЛ на общую сумму 40,0 тыс. руб. и 16 граждан на общую сумму 17,0 тыс. руб., а также в виде предупреждения 2 ЮЛ; 2 ДЛ и 3 ИП
6	Неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности	Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»	4	ч.9 ст.8.2 КоАП РФ	Вынесено административное наказание в виде предупреждения в отношении 1 ЮЛ, 1 ДЛ и 1 ИП.
7	Неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления	Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»	7	ч.10 ст.8.2 КоАП РФ	Вынесено административное наказание в виде предупреждения в отношении 5 ИП и 2 ДЛ
8	Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов животноводства	Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»	2	ч.1 ст. 8.2.3 КоАП РФ	Вынесено административное наказание в виде штрафа в отношении 1 ИП на общую сумму 50,0 тыс. руб. и 1 гр. На сумму 2,0 тыс. руб.
9	Соккрытие или искажение экологической информации	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	8	ст. 8.5 КоАП РФ <i>(не своевременное представление сведений)</i>	Вынесены административные наказания в виде Предупреждения на 5 ЮЛ и 3 ДЛ
10	Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе	Водный Кодекс Российской Федерации	1	ст. 8.12.1 КоАП РФ <i>(ограничение доступа к водному объекту)</i>	Вынесено административное наказание в виде штрафа в отношении гражданина на сумму 0,5 тыс. руб

11	Нарушение правил эксплуатации газоочистных установок (ГОУ), либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры	Федеральный закон от 04 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Правила эксплуатации установок очистки газа, утверждённых приказом Минприроды России от 15 сентября 2017 № 498	6	ч.3 ст.8.21 КоАП РФ	Вынесено административное наказание в виде штрафа на 2 ЮЛ на сумму 20,0 тыс. руб. и 4 на ДЛ на общую сумму 4,0 тыс. руб.
12	Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях	Федеральный закон от 14.03.1995 N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»	1	ст. 8.39 КоАП РФ	Вынесены административное наказание в виде штрафа в отношении 1 гражданина на сумму 1,0 тыс. руб.
13	Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности	Водный Кодекс Российской Федерации	17	ч.1 ст. 8.42 КоАП РФ <i>1 разместил отвалы размываемого грунта и 15 стоянка автотранспорта в прибрежной защитной полосе водного объекта на площадке без твёрдого покрытия и 1 распахка прибрежной защитной полосы</i>	Вынесено административные наказания в виде штрафа в отношении 1ДЛ на сумму 8,0 тыс. руб. и 16 граждан на общую сумму 48,0 тыс. руб.
14	Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	10	Ст. 8.46	Вынесены административные наказания в виде Предупреждения в отношении 3 ЮЛ , 3 ИП и 4 ДЛ

Одной из форм ответственности за нарушения требований природоохранного законодательства является имущественная ответственность с определением размера вреда, причиненного окружающей среде и его компенсацией виновным лицом.

По факту самовольного (незаконного) изъятия полезного ископаемого (песка) гражданином в Балаковском районе, в 4 км северо-западнее с. Красный

Яр был рассчитан размер ущерба и направлена претензия о его возмещении. Размер ущерба за незаконную добычу ОРПИ составил **2 тыс. 344 рублей**. В настоящее время ведется претензионная работа.

Министерством регулярно проводится профилактическая работа с населением и пропаганда правил по вопросам соблюдения обязательных требований природоохранного законодательства, обобщение административной практики с рекомендациями в отношении мер, которые должны предприниматься хозяйствующими субъектами и гражданами в целях недопущения таких нарушений.

За 4 квартал 2021 года с выездом на место было рассмотрено 86 жалоб в т.ч. по вопросу охраны водных ресурсов - 8, по вопросу обращения с отходами производства и потребления - 31, по вопросу охраны атмосферного воздуха -10, по вопросам отнесенным к компетенции органов местного самоуправления – 4, по вопросам относящимся к компетенции других органов власти - 33.

При рассмотрении жалоб привлекалась экоаналитическая лаборатория для отбора проб природных и сточных вод.

Все жалобы рассмотрены, заявителям даны разъяснения.

В рамках профилактических мероприятий министерством в 4 квартале 2021 года было выдано 19 предостережений.

В отчетном году особое значение, как и в предыдущие годы, уделялось вопросу выявления и ликвидации несанкционированных свалок на территории области.

В ходе рейдовых мероприятий в 2021 году выявлено 168 (АППГ-267) несанкционированных свалки и стихийных места размещения отходов на землях различных категорий общим объёмом 11,828 тыс. м<sup>3</sup> (АППГ - 50,661), в т.ч. в 4 квартале – 18 свалок на общей площади 1,6 га.

В результате совместно принятых мер ликвидировано 133 (АППГ - 173) несанкционированных свалок и мест захламления. При этом сумма предотвращенного вреда составила 5,89 млн. рублей (АППГ - 18,92).

Ликвидация оставшихся свалок находится на контроле министерства.

В целях ликвидации несанкционированных свалок, расположенных в границах городов, регион принимает участие в федеральном проекте «Чистая страна» в составе национального проекта «Экология», в паспорт которого на сегодня по Саратовской области включено одно мероприятие по ликвидации (рекультивации) несанкционированной свалки в Промзоне г. Энгельса, в районе ФГКУ «Кристалл» со сроком реализации в 2023-2024 годах.

В соответствии с приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 20 июля 2021 года № 498 указанный объект включен в Государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде (ГРОНВОС).

На сегодняшний день проектные работы завершены, проведены общественные обсуждения намечаемой хозяйственной деятельности, 24.12.2021 приказом Росприроднадзора №1497-ОРД утверждено положительное заключение государственной экологической экспертизы проекта. В настоящее время решается вопрос о направлении материалов на экспертизу сметной стоимости, после прохождения которой будет подана заявка

на выделение субсидии из федерального бюджета в размере 89% от стоимости реализации мероприятий.

Также в резервный список участников ФП «Чистая страна» включена несанкционированная свалка в границах г.Аткарска, по которой в настоящее время проведена оценка объекта накопленного вреда окружающей среде, проведены инженерно-геологические изыскания, подготовлена и направлена заявка в Минприроды России для постановки объекта на учет в ГРОНВОС, разрабатывается проектно-сметная документация.

Аналогичная работа проводится по свалкам в границах г.Ершова и г.Хвалынска.

Также в ГРОНВОС включен объект накопленного вреда окружающей среде, образовавшийся в результате незаконной деятельности ООО «Экорос» по приему и размещению на территории Ленинского района г.Саратова высокотоксичных отходов. В настоящее время администрацией г.Саратова решается вопрос о разработке проектной документации по ликвидации этого объекта.

### ***Информация в части представления отчетов по Программе производственного экологического контроля.***

В соответствии со ст. 67 Федерального закона №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий обязаны разрабатывать и утверждать Программу производственного экологического контроля.

В соответствии с Приказом Минприроды России от 28.02.2018 N 74 "Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля" отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля (далее - Отчет) представляется ежегодно до 25 марта года, следующего за отчетным.

Форма отчета должна соответствовать Приказу Минприроды России от 23.06.2020 N 383 «О внесении изменений в приказы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 14 июня 2018 г. N 261, от 11 октября 2018 г. N 509, от 11 октября 2018 г. N 510».

В случае предоставления отчетов не по установленной форме, юридическое лицо и индивидуальный предприниматель подлежит административному наказанию по статье 8.5. Кодекса об административных правонарушениях - «Соккрытие, умышленное искажение или несвоевременное сообщение полной и достоверной информации полученных при осуществлении производственного экологического контроля».

***В сфере предоставления водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в пользование на основании договоров водопользования или решений о предоставлении водных объектов в пользование.***

Согласно переданным полномочиям в области водных отношений, министерством природных ресурсов и экологии Саратовской области проводится работа по предоставлению в пользование водных объектов, находящихся в федеральной собственности, расположенных на территории Саратовской области на основании договоров водопользования и решений о предоставлении в пользование водных объектов.

Так же на регулярной основе проводится разъяснительная работа с водопользователями у которых не имеется разрешительных документов и срок действия лицензий на водопользования истек.

По данным проведенного анализа и обобщения информации от районных администраций, проведенных проверках, количество водопользователей, осуществляющих водопользование на основании договоров водопользования на конец отчетного периода составляет 48, количество водопользователей, осуществляющих водопользование на основании решений о предоставлении водных объектов в пользование 78.