


**Утверждаю:**  
**заместитель министра - начальник**  
**Управления государственного**  
**экологического надзора министерства**  
**природных ресурсов и экологии**  
**Саратовской области**

  
\_\_\_\_\_ **Е.М. Карасёв**  
«13» \_\_\_\_\_ **20** 11 год

**Сведения**  
**об итогах выполнения программы профилактических мероприятий**  
**обязательных требований регионального законодательства в рамках**  
**государственного экологического надзора за 2021 год.**

Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках регионального государственного экологического надзора на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы утверждена приказом министерства № 668 от 17.12.2020 г.

Программа разработана в целях: сокращения количества нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в области охраны окружающей среды; предотвращения рисков причинения вреда окружающей среде и снижения размера вреда, причиненного окружающей среде; обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в области охраны окружающей среды.

Главными целями проведения профилактических мероприятий являются прежде всего, предупреждение нарушений природоохранного законодательства, повышение прозрачности деятельности контрольного органа, а также снижение административной нагрузки на бизнес.

В соответствии с утвержденным планом-графиком профилактических мероприятий обязательных требований законодательства в рамках регионального государственного экологического надзора в 2021 году сделано следующее:

1. На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в открытом доступе размещен перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования природоохранного законодательства;

2. На постоянной основе министерством проводятся консультации по разъяснению обязательных требований, в том числе о содержании нормативных правовых актов.

3. Министерством за отчетный период проведено обобщение по правоприменительной практике осуществления государственного экологического надзора, информация по которым размещена на официальном сайте Министерства, в том числе с указанием наиболее часто

встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в целях недопущения таких нарушений.

Учитывая введение ограничительных мероприятий в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), были проведены обсуждения по правоприменительной практике регионального государственного экологического надзора в рамках заочного обсуждения и в режиме видео конференцсвязи:

- за 1 квартал 2021 г. 25.03.2022 г.;
- за 2 квартал 2021 г. 09.07.2022 г.;
- за 3 квартал 2021 г. 26.11.2022 г.;
- за 4 квартал 2021 г. 16.02.2022 г.

4. В целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований Министерством за отчетный период выдано 21 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в отношении юридических, должностных лиц и индивидуальных предпринимателей.

5. За 2021 год проведено 150 плановых (рейдовых) осмотров (обследований) территории муниципальных районов области и акваторий водных объектов, при необходимости с исследованием и измерением параметров природных объектов окружающей среды.

В отчетном году особое значение, как и в предыдущие годы, уделялось вопросу выявления и ликвидации несанкционированных свалок на территории области.

В ходе рейдовых мероприятий в 2021 году выявлено 168 (за 2020 год - 267) несанкционированных свалки и стихийных места размещения отходов на землях различных категорий общим объёмом 11,828 тыс. м<sup>3</sup> (за 2020 год - 50,661), в т.ч. в 4 квартале – 18 свалок на общей площади 1,6 га.

В результате совместно принятых мер ликвидировано 133 (за 2020 год - 173) несанкционированных свалок и мест захламления. При этом сумма предотвращенного вреда составила 5,89 млн. рублей (за 2020 год - 18,92).

Ликвидация оставшихся свалок находится на контроле министерства.

В целях ликвидации несанкционированных свалок, расположенных в границах городов, регион принимает участие в федеральном проекте «Чистая страна» в составе национального проекта «Экология», в паспорт которого на сегодня по Саратовской области включено одно мероприятие по ликвидации (рекультивации) несанкционированной свалки в Промзоне г. Энгельса, в районе ФГКУ «Кристалл» со сроком реализации в 2023-2024 годах.

В соответствии с приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 20 июля 2021 года № 498 указанный

объект включен в Государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде (ГРОНВОС).

На сегодняшний день проектные работы завершены, проведены общественные обсуждения намечаемой хозяйственной деятельности, 24.12.2021 приказом Росприроднадзора №1497-ОРД утверждено положительное заключение государственной экологической экспертизы проекта. В настоящее время решается вопрос о направлении материалов на экспертизу сметной стоимости, после прохождения которой будет подана заявка на выделение субсидии из федерального бюджета в размере 89% от стоимости реализации мероприятий.

Также в резервный список участников ФП «Чистая страна» включена несанкционированная свалка в границах г.Аткарска, по которой в настоящее время проведена оценка объекта накопленного вреда окружающей среде, проведены инженерно-геологические изыскания, подготовлена и направлена заявка в Минприроды России для постановки объекта на учет в ГРОНВОС, разрабатывается проектно-сметная документация.

Аналогичная работа проводится по свалкам в границах г.Ершова и г.Хвалынска.

Также в ГРОНВОС включен объект накопленного вреда окружающей среде, образовавшийся в результате незаконной деятельности ООО «Экорос» по приему и размещению на территории Ленинского района г.Саратова высокотоксичных отходов. В настоящее время администрацией г.Саратова решается вопрос о разработке проектной документации по ликвидации этого объекта.

6. За 2021 год в региональных и федеральных СМИ было опубликовано более 1114 информационных сообщений экологической направленности и о деятельности министерства. Вышло 49 публикаций в печатных СМИ и 64 сюжета в эфире телеканалов. В целях оперативного донесения до граждан актуальной информации представителям СМИ было предоставлено 306 комментариев, в том числе комментарии министра.

В целях информированности населения об экологической ситуации и деятельности ведомства на сайте министерства было размещено более 711 пресс-релизов и сообщений информационного и пропагандистского характера. С представителями региональной прессы организовано 16 пресс-выездов, два брифинга, один круглый стол в СМИ. Кроме того, в течение года министр природных ресурсов и экологии Саратовской области дал 13 радио- и телеинтервью в региональных и федеральных СМИ.

В официальных группах министерства в социальных сетях опубликовано порядка 1624 постов. Кроме того, в рабочем режиме автоматической системы мониторинга и анализа СМИ и соцмедиа «Медialogия» в программе «Инцидент» ведется постоянная информационно-разъяснительная работа с жителями области. В общей сложности в 2021 году в программе рассмотрено 824 инцидента.

В целях повышения уровня экологических знаний у населения области и формирования экологической культуры в 2021 году при поддержке

министерства проводились научные семинары, конференции, эко-викторины, экологические марафоны, принималось участие во Всероссийских и областных экологических акциях.

За 2021 год на территории Саратовской области при участии министерства проведено более 200 экологических мероприятий, в которых приняло участие около 29600 жителей. Главная цель проведенных мероприятий - воспитание бережного отношения к окружающей среде, водным и лесным ресурсам, привлечение внимания общества к проблемам сохранения, восстановления и приумножения природных богатств.

Ежегодно министерством природных ресурсов и экологии области организуется проведение акции по очистке берегов водных объектов от мусора «Вода России», которая проходит в рамках федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» нацпроекта «Экология».

Целью акции является очистка берегов рек и водоемов, водоохраных зон и мест массового отдыха, популяризация идей бережного отношения к воде среди широких слоев населения. Волонтеры с соблюдением всех мер безопасности в связи с эпидемиологической ситуацией самостоятельно организуют мероприятия по очистке от бытового мусора и древесного хлама берегов водных объектов.

Центральная акция прошла 22 мая на острове «Городские пески» г. Саратова. В акции приняли участие порядка 300 человек. Это студенты вузов, экологи, волонтеры, представители различных организаций и учреждений, жители Саратова.

Всего в 2021 году в акции «Вода России» приняло участие порядка 7000 жителей Саратовской области. Силами добровольцев было убрано около 400 км береговой зоны и собрано более 4000 мешков мусора.

На территории природного парка Кумысная поляна в районе «Андреевских прудов» проведен эко-субботник. В нем принимали участие сотрудники министерства, волонтеры, активисты, студенты. Акция была направлена на привлечение внимания жителей города к чистоте излюбленного места отдыха - «Андреевских прудов».

Был проведен пресс-выезд по уборке родников природного парка «Кумысная поляна» с участием студентов саратовских вузов. В мероприятии приняли участие более 50 студентов. Студенты Консерватории убрались на территории родника «Поющий», протекающего на территории Большая Поливановка в Ленинском районе Саратова. Студенты Саратовского государственного технического университета провели уборку на «Богатырском» и «Малиновом» родниках.

При участии министерства в Ленинском районе Саратова стартовала акция «Зеленая Россия». Цель мероприятия - очистка от бытового мусора охранной зоны природного парка «Кумысная поляна». В акции приняли участие более 100 человек: студенты, волонтеры, жители района.

7. Министерством в рамках осуществления регионального государственного экологического надзора за 2021 год проведено 29 проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из них: 6 - плановых в соответствии с Ежегодным планом проверок на 2021 год,

23 - внеплановые, в том числе 4 проверки были проведены по согласованию с органами прокуратуры.

По итогам проведения плановых и внеплановых проверок в 29 проверках выявлено 21 правонарушение. По 6 плановым проверкам (выявлено 14 нарушений обязательных требований законодательства), по 11 внеплановым проверкам выявлено 7 правонарушений, в том числе: 4 - невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора) и 3 - нарушения обязательных требований законодательства.

Наложено 16 административных наказаний, в том числе: 5 в виде административных штрафов и 11 в виде предупреждения. Административные штрафы были наложены: 3 - на должностных лиц, 2 - на юридическое лицо и на одного индивидуального предпринимателя.

Общая сумма наложенных штрафов составила 73,0 тыс. руб., из них на юридических лиц – 10,0 тыс. руб.; на должностных лиц – 33,0 тыс. руб. и 30,0 тыс. руб. на индивидуального предпринимателя.

Сумма уплаченных штрафов за 2021 год составила 96,0 тыс. рублей (Разница между суммами наложенных и взысканных штрафов связана с поступлением денежных средств от штрафов наложенных мировыми судьями).

На основании поступающих в Министерство устных и письменных обращений жителей области в случае подтверждения факта нарушения природоохранного законодательства, а также поступивших материалов из правоохранительных органов государственными инспекторами за 2021 год было рассмотрено 293 административных дел, в том числе поступивших из:

- органов прокуратуры Саратовской области - 235;
- ГУ МВД России по Саратовской области – 36;
- из других контрольных (надзорных) органов - 22.

По результатам рассмотрения к административной ответственности было привлечено:

- 74 юридических лиц, в отношении которых вынесены административные наказания в виде предупреждения и 9 административных наказаний в виде штрафа на общую сумму 920,0 тыс. рублей.
- 29 индивидуальных предпринимателей, в отношении которых вынесены административные наказания в виде предупреждения и 13 административных наказаний в виде штрафа на общую сумму 444 тыс. рублей;
- 100 должностных лиц, в отношении которых вынесены административные наказания в виде предупреждения и 23 административных наказаний в виде штрафа на общую сумму 239,0 тыс. рублей.
- 32 граждан, в отношении которых вынесены административные наказания в виде штрафа на общую сумму 75,0 тыс. рублей.

В отношении 13 хозяйствующих субъектов производство по делу об административном правонарушении прекращено в связи с отсутствием события правонарушения.

На основании поступающих в Министерство устных и письменных обращений жителей области по фактам нарушения природоохранного законодательства государственными инспекторами за 2021 год к административной ответственности было привлечено:

22 юридических лица, в отношении которых вынесены административные наказания в виде предупреждения и 5 административных наказаний в виде штрафа на общую сумму 1150,0 тыс. рублей.

11 индивидуальных предпринимателей, в отношении которых вынесены административные наказания в виде предупреждения и 3 административных наказаний в виде штрафа на общую сумму 140,0 тыс. рублей;

2 должностных лица, в отношении которых вынесены административные наказания в виде предупреждения и 5 административных наказаний в виде штрафа на общую сумму 239,0 тыс. рублей.

45 граждан, в отношении которых вынесены административные наказания в виде штрафа на общую сумму 75,5 тыс. рублей.

Также с целью предупреждения правонарушений было выдано 114 представлений

Для предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, выдано 21 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий всего выявлено 140 правонарушений, большая часть из которых являются нарушения в области обращения с отходами производства и потребления - 36%, в области охраны водных объектов - 12%, в области охраны недр - 13%, нарушение правил охраны ООПТ - 8%, в области охраны атмосферного воздуха - 3%, а также невыполнение выданных предписаний - 8%, прочие - 17%.

8. На официальном сайте Министерством своевременно размещен план проведения плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на 2021 год, согласованный с Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой.

9. Анализ проведенных профилактических мероприятий свидетельствует о том, что работа по профилактике нарушений обязательных требований должна выстраиваться на регулярной основе. Внесены предложения в проект Программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства регионального государственного экологического надзора на 2022 год.

**Выводы:** проведение профилактических мероприятий позволило повысить информированность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, а также широких слоев населения о действующих обязательных требованиях природоохранного законодательства, а также снизить количество правонарушений в области охраны окружающей среды и, соответственно, степень негативного воздействия на природные объекты.