



**МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

П Р И К А З

от 20.02.2024 № 86

г. Саратов

**Об утверждении докладов о результатах обобщения
правоприменительной практики по итогам осуществления
регионального государственного экологического контроля (надзора),
регионального государственного контроля (надзора) в области охраны
и использования особо охраняемых природных территорий,
регионального государственного геологического контроля (надзора) в
отношении участков недр местного значения на территории
Саратовской области в 2023 году**

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», приказываю:

1. Утвердить:

1.1. Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики по итогам осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории Саратовской области в 2023 году;

1.2. Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики по итогам осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий Саратовской области в 2023 году;

1.3. Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики по итогам осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора) в отношении участков недр местного значения на территории Саратовской области в 2023 году.

2. Отделу организационной работы министерства обеспечить размещение докладов, указанных пункте 1 настоящего приказа, на официальном сайте министерства в сети «Интернет» в течение 1 рабочего дня с даты подписания приказа.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра - начальника управления государственного экологического надзора Карасёва Е.М.

Министр

К.М. Доронин

**Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики
по итогам осуществления регионального государственного
экологического контроля (надзора) на территории Саратовской области
в 2023 году**

С 1 июля 2021 года вступил в законную силу Федеральный закон от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон № 248-ФЗ), регламентирующий новый порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

С учетом положений Закона № 248-ФЗ контрольно-надзорная деятельность осуществляется с учётом риск-ориентированного подхода. Государственный контроль (надзор) осуществлялся на основе оценки рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и работы с информацией о подконтрольной среде, и был направлен на предотвращение нарушений закона, которое превалировало над наказанием.

Закон № 248-ФЗ ориентирует контрольные (надзорные) органы на защиту охраняемых ценностей, деятельность контролирующего органа оценивается в зависимости от уровня защиты охраняемых ценностей, минимизации ущерба в сфере общественных отношений.

Также важнейшим принципом современной контрольной (надзорной) деятельности должно быть широкое применение цифровизации. Законом № 248-ФЗ предусмотрен перевод деятельности контрольных (надзорных) органов на цифровую основу, предусмотрен широкий набор инструментов по контролю, которые применяются контрольными (надзорными) органами в зависимости от оценки риска.

В целях информационного обеспечения контрольной (надзорной) деятельности созданы и в 2023 году обеспечено использование следующих информационных ресурсов:

- 1) единый реестр видов государственного контроля (надзора) (далее – ЕРВК);
- 2) единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (далее – ЕРКНМ);
- 3) информационная система (подсистема государственной информационной системы) досудебного обжалования;
- 4) информационные системы контрольных (надзорных) органов.

В целом работа управления государственного экологического надзора министерства направлена на предотвращение и профилактику

правонарушений в сфере экологии и снижение ущерба, причиняемого объектам окружающей среды.

В целях дифференциации обязательных требований для хозяйствующих субъектов, при постановке на государственный учет объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, в зависимости от уровня такого воздействия подразделены на четыре категории:

- объекты, оказывающие значительное негативное воздействие на окружающую среду и относящиеся к областям применения наилучших доступных технологий, - объекты I категории;
- объекты, оказывающие умеренное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты II категории;
- объекты, оказывающие незначительное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты III категории;
- объекты, оказывающие минимальное негативное воздействие на окружающую среду, - объекты IV категории.

По состоянию на 1 сентября 2023 года на учете в региональном реестре объектов негативного воздействия на окружающую среду стоит 6032 объектов.

Распределение объектов по категориям негативного воздействия следующее:

- 141 объект II категории;
- 2515 объектов III категории;
- 3376 объектов IV категории.

В целях снижения административной нагрузки на хозяйствующие субъекты Правительством Российской Федерации принято постановление от 10 марта 2022 года № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

Указанным постановлением установлены ограничения (**запрет**) на проведение в 2023 году плановых контрольных мероприятий, проверок в отношении юридических и физических лиц, в т.ч. граждан, а также внеплановых контрольных мероприятий, за исключением проверок, основанием для проведения которых являются непосредственная угроза либо факт причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан и другие, среди которых отсутствуют основания для осуществления проверочных действий министерством (угроза причинения вреда либо факт причинения вреда окружающей среде).

Министерством разработано и утверждено Положение о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), определены индикативные и ключевые показатели.

Согласно ст.61 Закона № 248-ФЗ, Положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре), предусмотрено, что данный вид контроля (надзора) осуществляется без проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

В части регионального государственного экологического контроля (надзора) в 2023 года проведено 252 контрольных (надзорных) мероприятия в

виде выездных обследований по результатам, которых было выдано 223 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

Кроме того, были рассмотрены 1966 административных материалов, поступившие из органов прокуратуры, правоохранительных и других органов, из которых 103 было прекращено в связи с отсутствием состава правонарушения.

По инициативе контролируемого лица проведен 1 профилактический визит.

За выявленные нарушения природоохранного законодательства по поступившим протоколам от правоохранительных и надзорных органов к административной ответственности было привлечено 1859 виновных юридических и физических лиц, из которых:

15 юридических лиц, из которых 1 ЮЛ было привлечено к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 30,0 тыс. рублей, в отношении 14 ЮЛ вынесены административные наказания в виде предупреждения.

461 должностное лицо, из которых 39 ДЛ привлечены к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 394,0 тыс. рублей, в отношении 422 ДЛ вынесены административные наказания в виде предупреждения.

1279 индивидуальных предпринимателей, из которых 34 ИП привлечены к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 996,0 тыс. рублей, в отношении 1245 ИП вынесены административные наказания в виде предупреждения.

104 гражданина, из которых 84 гражданина привлечены к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 319,1 тыс. рублей, в отношении 20 граждан вынесены административные наказания в виде предупреждения.

Общая сумма наложенных штрафов составила 1 млн.738 тыс. рублей.

С целью предупреждения правонарушений хозяйствующим субъектам, нарушившим обязательные требования в области охраны окружающей среды, было выдано 248 представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения.

Основными правонарушениями в области охраны окружающей среды, являются нарушения в сфере обращения с отходами производства и потребления – 97 %, за невыполнение обязанности по постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду приходится – 0,3 %, не соблюдение прочих требований законодательства в области охраны окружающей среды составило 2,0 % (не предоставление экологической информации – 0,1%, за нарушения в области водного законодательства приходится – 0,6 %).

Министерством регулярно проводится профилактическая работа с населением по вопросам соблюдения обязательных требований природоохранного законодательства по региональному государственному

экологическому контролю (надзору), обобщение административной практики с рекомендациями в отношении мер, которые должны предприниматься контролируруемыми лицами в целях недопущения таких нарушений.

В 2023 году профилактическая деятельность Министерства осуществлялась в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках регионального государственного экологического надзора на 2023 год.

В рамках профилактических мероприятий министерством за 2023 год было выдано 107 предостережений, дано 261 консультация, поступило 983 жалобы (о захлавлении отходами, на несвоевременный вывоз отходов, на загрязнение атмосферного воздуха, на ограничение свободного доступа к водным объектам).

По результатам профилактических мероприятий проведенных по программе профилактики за 2023 год определились следующие показатели результативности и эффективности программы:

- увеличение количества профилактических мероприятий по отношению к 2023 году составило 89,2 %;
- охват контролируемых лиц профилактическими мероприятиями в общем объеме подконтрольных субъектов (объектов) в 2023 составил более 10%.

В соответствии с Федеральным законом от 10.01.2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» рассчитан ущерб почвам на общую сумму 17802,802 тыс. руб., причинённый по фактам несанкционированного складирования отходов неопределенным кругом лиц.

На сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.minforest.saratov.gov.ru) в разделе «Перечень обязательных требований» размещен перечень нормативно-правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по надзору при осуществлении регионального государственного экологического надзора.

Предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном экологическом контроле (надзоре) не имеется.