


Утверждаю:
Заместитель министра –
начальник управления
государственного
экологического надзора
Министерства природных
ресурсов и экологии
Саратовской области



Е.М. Карасёв
« 26 » ноября 2021 г.

Информация
об итогах общественного обсуждения
правоприменительной практики Министерства природных ресурсов и
экологии Саратовской области, в части регионального государственного
экологического надзора в режиме видеоконференцсвязи (ВКС).
за 3 квартал 2021 г.

Обзор по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Управления государственного экологического надзора Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области подготовлен в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Министерство природных ресурсов и экологии Саратовской области осуществляет региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, который включает в себя следующие виды надзора:

- государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;
- государственный надзор в области обращения с отходами;
- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
- государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения;
- государственный надзор за сбросом сточных вод через централизованную систему канализации;

- государственный надзор в области обращения с животными на территории Саратовской области в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи на особо охраняемых природных территориях регионального значения, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Саратовской области.

Региональный государственный экологический надзор в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется в виде:

- плановых проверок;
- внеплановых проверок;
- мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;
- плановых (рейдовых) осмотров, (обследований) особо охраняемых природных территорий регионального значения, акваторий водоемов (в том числе водоохранных зон водных объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору в области использования и охраны водных объектов).

При формировании ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год было запланировано проведение 25 проверок, но с выходом Постановления Правительства РФ от 30.11.2020 г. №1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» на 2021 год было утверждено только 6 плановых проверок.

За 3 квартал 2021 года проведено: 3 плановые проверки и 15 внеплановые проверки, из которых 11 по проверке выполнения ранее выданных предписаний, 3 по согласованию с прокуратурой и одна документарная.

Государственными инспекторами за 3 квартал было рассмотрено 105 административных дел, из них 75 поступили из правоохранительных и других органов.

По результатам рассмотрения к административной ответственности было привлечено:

28 юридических лиц, из которых 2 ЮЛ были привлечены к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 40,0 тыс. рублей, в отношении 26 ЮЛ вынесены административные наказания в виде предупреждения.

41 должностное лицо, из которых 8 ДЛ привлечены к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 33,0 тыс. рублей, в отношении 33 ДЛ вынесены административные наказания в виде предупреждения.

23 индивидуальных предпринимателей, из которых 10 ИП привлечены к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 294,0 тыс. рублей, в отношении 13 ИП вынесены административные наказания в виде предупреждения.

13 граждан, в отношении которых вынесены административные наказания в виде штрафа на общую сумму 31,5 тыс. рублей.

Составлено 3 протокола против порядка управления, которые направлены мировым судьям для рассмотрения и наложения административного наказания.

Также с целью предупреждения правонарушений было выдано 31 представление, в том числе:

- 11 юридическим лицам;
- 19 должностным лицам;
- 1 индивидуальному предпринимателю.

**Основные нарушения обязательных требований
в области охраны окружающей среды, которые выявлены в ходе рассмотрения
обращений и административных материалов, поступивших из других
правоохранительных и других органов
во 3 квартале 2021 года**

№ п/п	Наименование выявленного правонарушения в области охраны окружающей среды	Ссылка на положение НПА, которое нарушено	Кол-во, ед.	Статья КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за правонарушение	Привлечено к административной ответственности/ мера административного воздействия
1	2	3	4	5	6
1	Пользование недрами без лицензии на пользование недрами	Закон РФ «О недрах» от 21 февраля 1992 г. №2395-1	2	ч.1 ст.7.3 КоАП РФ	Вынесено административное наказание в виде штрафа в отношении ИП на сумму 30,0 тыс. руб. и 1 гр. 4,0
2	Самовольное занятие водного объекта или пользование им с нарушением установленных условий	Водный Кодекс Российской Федерации	1	ст. 7.6 КоАП РФ	Вынесено административное наказание на 1 ЮЛ в виде предупреждения.
3	Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий	Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»	7	ст. 8.1 КоАП РФ не разработаны планы НМУ	Вынесены административные наказания в виде Предупреждения в отношении 2 ЮЛ 1 ИП и 4 ДЛ
4	Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления	Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»	21	ч.1 ст.8.2 КоАП РФ	Вынесены административные наказания в виде штрафа в отношении 1 ИП на сумму 30, тыс. руб.; на 1 ДЛ на общую сумму 10,0 тыс. руб. и 3 граждан на общую сумму 3,0 тыс. руб., а также в виде предупреждения на 6 ЮЛ;7ДЛ и 3 ИП

5	Неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности	Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»	24	ч.9 ст.8.2 КоАП РФ	Вынесено административное наказание в виде предупреждения в отношении 9 ЮЛ, 11 ДЛ, а также в виде штрафа на 1 ДЛ на сумму 20,0 тыс. руб.
6	Неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления	Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»	10	ч.10 ст.8.2 КоАП РФ	Вынесено административное наказание в виде предупреждения в отношении 3 ЮЛ; 3 ИП и 4 ДЛ
7	Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов животноводства	Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»	4	ч.1 ст. 8.2.3 КоАП РФ	Вынесено административное наказание в виде штрафа в отношении 4 ИП на общую сумму 200,0 тыс. руб.
8	Соккрытие или искажение экологической информации	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	6	ст. 8.5 КоАП РФ <i>(не своевременное представление сведений)</i>	Вынесены административные наказания в виде Предупреждения на 2 ЮЛ, 1 ИП и на 2 ДЛ, а также в виде штрафа на 1 ДЛ на сумму 3,0 тыс. руб.
9	Нарушение требований по охране недр, которое может вызвать загрязнение недр либо привести месторождение полезных ископаемых в состояние, непригодное для разработки	Закон РФ «О недрах» от 21 февраля 1992 г. №2395-1	2	ст. 8.9 КоАП РФ	Вынесено административное наказание в виде штрафа на 1 ЮЛ на сумму 300,0 тыс. руб.
10	Нарушение требований по рациональному использованию недр	Закон РФ «О недрах» от 21 февраля 1992 г. №2395-1	1	ст. 8.10 КоАП РФ	Вынесено административное наказание в виде штрафа на 1 ИП на сумму 10,0 тыс. руб.
11	Нарушение правил и требований проведения работ по геологическому изучению недр	Закон РФ «О недрах» от 21 февраля 1992 г. №2395-1	1	ст. 8.11 КоАП РФ	Вынесено административное наказание в виде Предупреждения на 1 ЮЛ

12	Нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектов, которое может повлечь загрязнение указанных объектов или другие вредные явления	Водный Кодекс Российской Федерации	1	ч.1ст. 8.13 КоАП РФ	Вынесено административное наказание в виде штрафа в отношении гражданина на сумму 0,5 тыс. руб.
13	Нарушение правил эксплуатации газоочистных установок (ГОУ), либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры	Федеральный закон от 04 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Правила эксплуатации установок очистки газа, утверждённых приказом Минприроды России от 15 сентября 2017 № 498	1	ч.3 ст.8.21 КоАП РФ	Вынесено административное наказание в виде штрафа на 1 ЮЛ на сумму 10,0 тыс. руб.
14	Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях	Федеральный закон от 14.03.1995 N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»	6	ст. 8.39 КоАП РФ	Вынесены административные наказания в виде штрафа в отношении 6 граждан на общую сумму 18,0 тыс. руб.
15	Использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности	Водный Кодекс Российской Федерации	5	ч.1 ст. 8.42 КоАП РФ <i>разместили отвалы размываемого грунта сточных вод в прибрежной защитной полосе водного объекта</i>	Вынесено административные наказания в виде штрафа в отношении ЗИП на общую сумму 24,0 тыс. руб. и 2 граждан на общую сумму 6,0 тыс. руб.
16	Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	10	Ст. 8.46	Вынесены административные наказания в виде Предупреждения в отношении 3 ЮЛ , 2 ИП и 5 ДЛ

Одной из форм ответственности за нарушения требований природоохранного законодательства является имущественная ответственность с

определением размера вреда, причиненного окружающей среде и его компенсацией виновным лицом.

По факту самовольного (незаконного) складирования ООО «Покровский бетонный завод» отходов бетона при зачистке оборудования производства товарного бетона на поверхности почв в г. Энгельсе был установлен размер вреда, причиненного почвам, как объекту окружающей среды и направлена претензия о его возмещении. Размер ущерба, причиненный почвам, составил **5 млн. 283 тыс. 200 рублей**. В настоящий момент разработан проект по очистке земельного участка для последующего проведения восстановительных работ.

Учитывая необходимость снижения административной нагрузки на бизнес, основным механизмом реализации полномочий в рамках государственного экологического надзора является организация и проведение рейдовых проверок и обследований объектов окружающей среды на территории области с предупреждением и пресечением экологических правонарушений.

Министерством в 3 квартале 2021 года проведено **39** рейдовых осмотров и обследований территории Саратовской области, в том числе на водных объектах (13), в сфере обращения с отходами (16), на ООПТ (8) и в сфере законодательства о недрах (2) с принятием исчерпывающих мер реагирования.

За 3 квартал 2021 года государственными инспекторами в ходе рейдовых мероприятий выявлены **63** несанкционированные свалки и стихийные места размещения отходов на землях различных категорий общей площадью **18,89 га**.

В соответствии с действующим законодательством органы власти субъектов РФ не наделены полномочиями по государственному земельному надзору, в связи с чем все материалы о выявленных нарушениях передаются для принятия мер в федеральные и муниципальные органы власти, осуществляющие государственный и муниципальный земельный контроль и надзор.

В отношении мест захламления, образованных на землях общего пользования поселений, материалы обследования направляются в органы местного самоуправления для организации регулярной очистки территории муниципальных образований, Региональному оператору по обращению с отходами, а также в Управление Роспотребнадзора в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.3684-21 от 28.01.2021 г.

В результате принятых мер общая площадь зачищенной от свалок территории по состоянию на 01 октября 2021 года составила **2,4 га**, ликвидировано **58** несанкционированных свалок. При этом сумма предотвращенного экологического ущерба составила **1373,13 тыс. рублей**. Ликвидация оставшихся свалок находится в стадии исполнения.

Министерством регулярно проводится профилактическая работа с населением и пропаганда правил по вопросам соблюдения обязательных требований природоохранного законодательства, обобщение административной практики с рекомендациями в отношении мер, которые должны предприниматься хозяйствующими субъектами и гражданами в целях недопущения таких нарушений.

За 3 квартал 2021 года с выездом на место было рассмотрено 237 жалоб в т.ч. по вопросу охраны водных ресурсов - 23, по вопросу обращения с отходами производства и потребления - 120, по вопросу охраны атмосферного воздуха -

16, по вопросу добычи ОРПИ - 4, по вопросам отнесенным к компетенции органов местного самоуправления (снос зеленых насаждений) – 6, по вопросам относящимся к компетенции других органов власти - 68.

При рассмотрении жалоб привлекалась экоаналитическая лаборатория для отбора проб природных и сточных вод.

Все жалобы рассмотрены, заявителям даны разъяснения.

В рамках профилактических мероприятий министерством в 3 квартале 2021 года было выдано 43 предостережения, в том числе:

- 7 на юридическое лицо;
- 33 на должностное лицо;
- 3 на граждан.

В 2021 году профилактическая деятельность министерства осуществлялась в соответствии с «Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках регионального государственного экологического надзора на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы», которая была разработана в соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В рамках данной программы проводились следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование.

В рамках информирования на официальном сайте Министерства размещались перечни и тексты нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, оценка и соблюдение которых являлась предметом государственного геологического надзора, а также руководство по соблюдению обязательных требований законодательства в области природопользования.

Перечень актов и порядок его ведения размещены в открытом доступе на официальном сайте контрольного органа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (www.minforest.saratov.gov.ru) в разделе перечень обязательных требований.

За 3 квартал 2021 года посредством взаимодействия со средствами массовой информации, по вопросам соблюдения обязательных требований, было дано 6 интервью министра и более 97 комментариев; вышло 19 сюжетов на ТВ; размещено 446 публикаций в сети Интернет и в печатных СМИ; осуществлено 6 пресс-выездов.

Ежеквартально проводятся мероприятия по обобщению правоприменительной практики, результаты которых, а также рекомендации по недопущению нарушений природоохранного законодательства размещены в разделе «Реформа контрольно - надзорной деятельности» и на новостной ленте сайта Министерства.

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами Министерства даются компетентные разъяснения и консультации.

Управление государственного экологического надзора Министерства с 2022 года будет осуществлять следующие виды контроля (надзора): региональный государственный экологический контроль (надзор), региональный государственный геологический контроль (надзор) в отношении участков недр местного значения и региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Необходимость разработки новых программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по направлениям: региональный экологический, геологический надзоры, а также надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий обусловлена принятием Федеральным законом от 31.07.2020г № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» вступившим в законную силу с 1 июля 2021 года.

Вышеуказанные Правила устанавливают порядок разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами для реализации в очередном календарном году программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по соответствующему виду государственного контроля (надзора), виду муниципального контроля.

Программа профилактики состоит из следующих разделов:

Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики;

Цели и задачи реализации программы профилактики; перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения;

Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

В настоящее время во исполнение №248-ФЗ Министерством разработаны проекты программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по трём направлениям: региональный экологический, геологический надзоры, а также надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, которые размещены на сайте министерства для общественного обсуждения.

О переходе Саратовской области на новую систему обращения с ТКО

Территориальная схема обращения с отходами Саратовской области предусматривает две зоны деятельности Регионального оператора.

Зона № 1 – Левобережные районы области - там коммунальная услуга оказывается с 12 августа 2018 года, Зона № 2 – Правобережные районы области, там коммунальная услуга предоставляется с 01 января 2020 года.

На текущую дату охват населения Саратовской области коммунальной услугой составляет **99,3 %**.

В соответствии со статьёй 24.7 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" от 24.06.1998 № 89-ФЗ все собственники ТКО обязаны заключить договор с Региональным оператором по обращению с ТКО, в зоне деятельности которого образуются отходы и находятся места их накопления.

В соответствии с Правилами обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 31.08.2018 г. № 1039 - места (площадки) накопления ТКО создаются уполномоченным органом, за исключением случаев установленных законодательством РФ, когда такая обязанность лежит на других лицах. Такими лицами являются собственники отходов.

При этом место накопления твердых коммунальных отходов организуется собственником таких отходов в соответствии с санитарными нормами и правилами.

Необходимо отметить, что с 01 марта текущего года вступили в действие новые санитарные нормы, утвержденные Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 28 января 2021 г. № 3 – СанПиН 2.1.3684-21.

В соответствие с новым СанПиН вводится понятие **владелец контейнерной и (или) специальной площадки**, на которого возлагается **обеспечение**

- проведения уборки, дезинсекции и дератизации контейнерной площадки
- количества контейнеров на площадке
- расстояния до нормируемых объектов в соответствие с приложением № 1 данным Санитарным правилам.

При накоплении ТКО владельцем контейнерной площадки должна быть исключена возможность попадания отходов из контейнеров на контейнерную площадку.

Контейнерная площадка после погрузки ТКО (КГО) в мусоровоз в случае их загрязнения при погрузке должны быть очищены от отходов владельцем контейнерной площадки.

Ранее действовавшим СанПином данные положения не были установлены.

Кроме того, регламентируется размещение на контейнерных площадках не более 8 контейнеров для смешанного накопления ТКО или 12 контейнеров, из которых: 4 – для отдельного накопления ТКО, и не более 2 бункеров для накопления крупно-габаритных отходов.

В случае отдельного накопления отходов на контейнерной площадке их владельцем должны быть предусмотрены контейнеры для каждого вида отходов или группы однородных отходов, исключая смешивание отходов.

Также новыми Санитарными правилами регламентируется возможность сбора и удаления ТКО и КГО с территорий сельских поселений или с территорий малоэтажной застройки городских поселений бестарным методом (без накопления отходов на контейнерной площадке).

Министерство осуществляет регулярный контроль за деятельностью Регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами

со дня начала ее осуществления, в ходе которого выявляются факты переполнения контейнеров отходами и несвоевременным вывозом ТКО на территории Саратовской области.

Однако, необходимо отметить, что ответственность Регионального оператора наступает с момента погрузки ТКО с мест накопления в мусоровоз.

На сегодняшний день периодичность вывоза ТКО установлена федеральным законодательством и санитарными нормами – это не реже 1 раза в сутки в летний период и не реже 1 раза в трое суток в зимний период.

За весь период деятельности Регионального оператора министерством выявлено 500 мест несанкционированного складирования отходов, Региональным оператором фактически приняты меры по 17 свалкам.

С начала текущего года в министерство поступило более 1000 обращений и жалоб, касающихся темы оказания коммунальной услуги, из них около 60% связаны с несвоевременным вывозом ТКО. В рамках рассмотрения поступающих жалоб специалистами министерства проведено более 900 контрольных выездных мероприятий, составлено 22 акта по выявленным нарушениям условий заключенных Соглашений.

За 3 квартал текущего года количество выявленных нарушений связанных с несвоевременным вывозом и переполнением контейнеров отходами составило 47, проведено более 100 рейдовых обследований контейнерных площадок на территории области, составлено 4 акта о нарушении условий заключенных соглашений и 18 актов обследований территорий контейнерных площадок.

По всем поступающим обращениям жителей связанных с нарушением вывоза коммунальных отходов специалистами министерства с привлечением представителей Регионального оператора и администраций районов Саратовской области оперативно были приняты соответствующие меры по зачистке территорий контейнерных площадок от отходов.