

Утверждаю:  
Заместитель министра –  
начальник управления  
государственного  
экологического надзора  
Министерства природных  
ресурсов и экологии  
Саратовской области

  
Е.М. Карасёв

« 9 » 07 2021 г.

**Информация**  
**об итогах общественного обсуждения**  
**правоприменительной практики Министерства природных ресурсов и**  
**экологии Саратовской области, в части регионального государственного**  
**экологического надзора в режиме видеоконференцсвязи (ВКС).**  
**за 2 квартал 2021 г.**

Обзор по правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности Управления государственного экологического надзора Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области подготовлен в соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Министерство природных ресурсов и экологии Саратовской области осуществляет региональный государственный экологический надзор при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, который включает в себя следующие виды надзора:

- государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;
- государственный надзор в области обращения с отходами;
- государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха;
- государственный надзор в области использования и охраны водных объектов;
- государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения;
- государственный надзор за сбросом сточных вод через централизованную систему канализации;
- государственный надзор в области обращения с животными на территории Саратовской области в части соблюдения требований к содержанию и использованию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи на особо охраняемых природных



территориях регионального значения, в том числе принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу Саратовской области.

Региональный государственный экологический надзор в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется в виде:

- плановых проверок;
- внеплановых проверок;
- мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;
- плановых (рейдовых) осмотров, (обследований) особо охраняемых природных территорий регионального значения, акваторий водоемов (в том числе водоохраных зон водных объектов, подлежащих региональному государственному экологическому надзору в области использования и охраны водных объектов).

При формировании ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год было запланировано проведение 25 проверок, но с выходом Постановления Правительства РФ от 30.11.2020 г. №1969 «Об особенностях формирования ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2021 год, проведения проверок в 2021 году и внесении изменений в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» на 2021 год было утверждено только 6 плановых проверок.

За 2 квартал 2021 года проведено: 1 плановая проверка и 5 внеплановые проверки по проверке выполнения ранее выданных предписаний.

Государственными инспекторами за 2 квартал было рассмотрено 62 административных дела, 30 из них поступили из органов прокуратуры Саратовской области.

По результатам рассмотрения к административной ответственности было привлечено:

19 юридических лиц, из которых 3 ЮЛ были привлечены к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 360,0 тыс. рублей, в отношении 16 ЮЛ вынесены административные наказания в виде предупреждения.

20 должностных лиц, из которых 5 ДЛ привлечены к административной ответственности в виде штрафа на общую сумму 38,0 тыс. рублей, в отношении 15 ДЛ вынесены административные наказания в виде предупреждения.

9 индивидуальных предпринимателей были привлечены к административной ответственности в виде предупреждения.

14 граждан, в отношении которых вынесены административные наказания в виде штрафа на общую сумму 21,5 тыс. рублей.

Составлено 7 протоколов против порядка управления, которые направлены мировым судьям для рассмотрения и наложения административного наказания.

Также с целью предупреждения правонарушений было выдано 24 представлений, в том числе:

- 9 юридическим лицам;
- 10 должностным лицам;
- 5 индивидуальным предпринимателям.



**Основные нарушения обязательных требований  
в области охраны окружающей среды, которые выявлены в ходе рассмотрения  
обращений и административных материалов, поступивших из других  
правоохранительных и других органов  
во 2 квартале 2021 года**

№ п/п	Наименование выявленного правонарушения в области охраны окружающей среды	Ссылка на положение НПА, которое нарушено	Кол-во, ед.	Статья КоАП РФ, предусматривающая административную ответственность за правонарушение	Привлечено к административной ответственности/ мера административного воздействия
1	2	3	4	5	6
1	Несоблюдение условий лицензий при разработке участков недр местного значения: за пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией	Закон РФ «О недрах» от 21 февраля 1992 г. №2395-1	7	ч.2 ст.7.3 КоАП РФ <i>ООО «Летяжевское» ; АО Ульяновское; Колхоз им. Чапаева; (прок)</i>	Вынесено 7 административных наказаний в виде предупреждений, в том числе в: отношении 3ЮЛ, и в отношении 4ДЛ.
2	Несоблюдение экологических требований при осуществлении градостроительной деятельности и эксплуатации предприятий, сооружений или иных объектов	Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»	7	ст. 8.1 КоАП РФ не разработаны планы НМУ	Вынесены административные наказания в виде штрафа в отношении 9 граждан на общую сумму 9,0 тыс. руб, а также в виде предупреждения на 4ДЛ и 4 ИП
3	Соккрытие или искажение экологической информации	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	10	ст. 8.5 КоАП РФ <i>(не своевременное представление сведений)</i>	Вынесены административные наказания в виде Предупреждения на 5 ЮЛ, 2 ИП и на 3 ДЛ.
4	Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при сборе, накоплении, транспортировании, обработке, утилизации или обезвреживании отходов производства и потребления	Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»	19	ч.1 ст.8.2 КоАП РФ	Вынесены административные наказания в виде штрафа в отношении 2 ДЛ на общую сумму 20,0 тыс. руб. и 9 граждан на общую сумму 9,0 тыс. руб., а также в виде предупреждения на 4ДЛ и 4 ИП
5	Несоблюдение требований в области охраны окружающей среды при размещении отходов производства и потребления	Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»	1	ч.4 ст.8.2 КоАП РФ <i>МУП Ершовское Размещение отходов на земле</i>	Вынесено административное наказание в виде штрафа в отношении 1 ЮЛ на сумму 300,0 тыс. руб.

6	Неисполнение обязанности по отнесению отходов производства и потребления I - V классов опасности к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения или составлению паспортов отходов I - IV классов опасности	Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»	1	ч.9 ст.8.2 КоАП РФ <i>ИП Мамедов</i>	Вынесено административное наказание в виде предупреждения в отношении 1 ИП
7	Неисполнение обязанности по ведению учета в области обращения с отходами производства и потребления	Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»	1	ч.10 ст.8.2 КоАП РФ <i>ИП Мамедов</i>	Вынесено административное наказание в виде предупреждения в отношении 1 ИП
8	Несоблюдение условия обеспечения свободного доступа граждан к водному объекту общего пользования и его береговой полосе	Водный Кодекс Российской Федерации	1	ст. 8.12.1 КоАП РФ <i>гр. Д (ограничение доступа к водному объекту)</i>	Вынесено административное наказание в виде штрафа в отношении гражданина на сумму 0,5 тыс. руб
9	Нарушение водоохранного режима на водосборах водных объектов, которое может повлечь загрязнение указанных объектов или другие вредные явления	Водный Кодекс Российской Федерации	1	ч.1 ст. 8.13 КоАП РФ <i>гр-ка. П (размещение отходов)</i>	Вынесено административное наказание в виде штрафа в отношении гражданина на сумму 0,5 тыс. руб.
10	Нарушение правил эксплуатации газоочистных установок (ГОУ), либо использование неисправных указанных сооружений, оборудования или аппаратуры	Федеральный закон от 04 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Правила эксплуатации установок очистки газа, утверждённых приказом Минприроды России от 15 сентября 2017 № 498	1	ч.3 ст.8.21 КоАП РФ	Вынесено административное наказание в виде предупреждения на 1 ЮЛ
11	Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях	Федеральный закон от 14.03.1995 N 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»	2	ст. 8.39 КоАП РФ <i>гр К. (разведение огня на не оборудованном для этого месте)</i> <i>гр. Т (проезд по территории ООПТ)</i>	Вынесены административные наказания в виде штрафа в отношении 2 граждан на общую сумму 6,0 тыс. руб.
12	Использование прибрежной защитной полосы водного	Водный Кодекс Российской Федерации	2	ч.1 ст. 8.42 КоАП РФ	Вынесено административные наказания в виде



	объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности			<i>разместили отвалы размываемого грунта сточных вод в прибрежной защитной полосе водного объекта</i>	штрафа в отношении 1 ДЛ и 1 гражданина на общую сумму 11,0 тыс. руб.
13	Невыполнение или несвоевременное выполнение обязанности по подаче заявки на постановку на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, представлению сведений для актуализации учетных сведений	Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях	9	Ст. 8.46	Вынесены административные наказания в виде штрафа в отношении 2 ЮЛ и 2 ДЛ на общую сумму 70,0 тыс. руб. и 5 в виде предупреждения, в том числе: 3 ЮЛ и 2 ДЛ.

Одной из форм ответственности за нарушения требований природоохранного законодательства является имущественная ответственность с определением размера вреда, причиненного окружающей среде и его компенсацией виновным лицом.

По факту самовольного (незаконного) складирования отходов бетона на (ИП Макаров Н.В.) поверхности почв в г. Энгельсе был установлен размер вреда, причиненного почвам, как объекту окружающей среды и направлена претензия о его возмещении. Размер ущерба, причиненный почвам, составил **5 млн. 283 тыс. 200 рублей**. Срок добровольного возмещения **01 августа 2021 года**.

За 2 квартал также были направлены две претензии по фактам сброса сточных вод: в пуд п. Дубки Саратовского района ООО «Кристал-2001» и в реку Назаровка ООО «КВС» был исчислен размер вреда, в сумме **1352,0 руб.** и 165, руб. соответственно. Суммы ущерба возмещены в полном объеме.

Учитывая необходимость снижения административной нагрузки на бизнес, основным механизмом реализации полномочий в рамках государственного экологического надзора является организация и проведение рейдовых проверок и обследований объектов окружающей среды на территории области с предупреждением и пресечением экологических правонарушений.

Министерством во втором квартале 2021 года проведено **45** рейдовых осмотра и обследований территории Саратовской области, в том числе на водных объектах (11), в сфере обращения с отходами (26), на ООПТ (7) и в сфере законодательства о недрах (1) с принятием исчерпывающих мер реагирования.

За 2 квартал 2021 года государственными инспекторами в ходе рейдовых мероприятий выявлены **40** несанкционированные свалки и стихийные места размещения отходов на землях различных категорий общей площадью **16,64 га**.

В соответствии с действующим законодательством органы власти субъектов РФ не наделены полномочиями по государственному земельному надзору, в связи с чем все материалы о выявленных нарушениях передаются для



принятия мер в федеральные и муниципальные органы власти, осуществляющие государственный и муниципальный земельный контроль и надзор.

В отношении мест захламления, образованных на землях общего пользования поселений, материалы обследования направляются в органы местного самоуправления для организации регулярной очистки территории муниципальных образований, Региональному оператору по обращению с отходами, а также в Управление Роспотребнадзора в соответствии с требованиями СанПиН 2.1.3684-21 от 28.01.2021 г.

В результате принятых мер общая площадь зачищенной от свалок территории по состоянию на 01 июля 2021 года составила **0,07 га**, ликвидировано **7** несанкционированных свалок. При этом сумма предотвращенного экологического ущерба составила **128,75 тыс. рублей**. Ликвидация оставшихся свалок находится в стадии исполнения.

Министерством регулярно проводится профилактическая работа с населением и пропаганда правил по вопросам соблюдения обязательных требований природоохранного законодательства, обобщение административной практики с рекомендациями в отношении мер, которые должны предприниматься хозяйствующими субъектами и гражданами в целях недопущения таких нарушений.

За 2 квартал 2021 года с выездом на место было рассмотрено 266 жалоб в т.ч. по вопросу охраны водных ресурсов - 27, по вопросу обращения с отходами производства и потребления - 168, по вопросу охраны атмосферного воздуха - 13, по вопросу деятельности Регионального оператора по обращению с ТКО - 19, по вопросам отнесенным к компетенции органов местного самоуправления (снос зеленых насаждений) – 7, по вопросам относящимся к компетенции других органов власти -32.

При рассмотрении жалоб 5 раз привлекалась экоаналитическая лаборатория для отбора проб природных и сточных вод.

Все жалобы рассмотрены, заявителям даны разъяснения.

Для профилактики нарушений обязательных требований Министерством разработана «Программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках регионального государственного экологического надзора на 2020 год и плановый период 2021-2022 годы», которая утверждена Приказом от 13.12.2019 года №1008, согласована Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой и размещена на сайте министерства.

Программой предусмотрено информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе по созданию системы переработки и утилизации твердых коммунальных отходов на территории области, посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров, конференций, обобщения административной практики с рекомендациями в отношении мер, которые должны предприниматься хозяйствующими субъектами и гражданами в целях недопущения таких нарушений с размещением информации по данному вопросу на официальном сайте Министерства в сети «Интернет», проведением разъяснительной работы в СМИ.



Министерством во втором квартале 2021 года выдано 1 предостережение на гражданина о недопустимости сжигания отходов без специальных установок.

В целях актуального и объективного информирования граждан тематической профилактической информации посредством прямого общения с представителями региональной прессы было осуществлено 13 пресс-выездов, 4 интервью министра, оперативно дан 121 комментарий. За отчетный период в сети Интернет размещено 311 публикаций и 22 публикации в печатных СМИ, вышло 16 сюжетов в эфире телеканалов.

### **Некоторые правовые аспекты по постановке на учет объекта оказывающих негативное воздействие на окружающую среду**

Министерство природных ресурсов и экологии Саратовской области оказывает государственную услугу по государственному учету объектов оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (далее – НВОС), подлежащих региональному государственному экологическому надзору. В своей работе по государственному учету объектов НВОС, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, включающему в себя постановку объекта на государственный учет, актуализацию учетных сведений об объекте и исключение объекта из государственного реестра объектов, министерство руководствуется нормативными и законодательными актами федерального уровня.

Государственный учет объектов НВОС осуществляется в форме ведения государственного реестра. Государственный реестр является государственной информационной системой, создание которой осуществляется Федеральной службой по надзору в сфере природопользования.

Государственный реестр состоит из:

- а) федерального государственного реестра;
- б) региональных государственных реестров.

Ведение регионального государственного реестра объектов НВОС осуществляется министерством в единой государственной информационной системе Российской Федерации РПН ПТО УОНВОС.

Основанием для включения объектов в региональный государственный реестр является заявка от юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществляющего хозяйственную и (или) иную деятельность. Все объекты, которые соответствуют Критериям отнесения объектов НВОС к I, II, III и IV категории, подлежат постановке на государственный учет. Встать на государственный учет в региональный реестр объектов НВОС необходимо в течение шести месяцев со дня ввода объекта в эксплуатацию.

Заявка заполняется по форме, утвержденной Приказом Минприроды России от 23.12.2015 N 554. Подается заявка по каждому объекту отдельно (п. 15 Административного регламента, утв. Приказом Росприроднадзора от 06.02.2020 N 104) в бумажном форме - лично или почтовым отправлением с описью вложения и уведомлением о вручении в министерство природных ресурсов и экологии Саратовской области или через личный кабинет на сайте <https://lk.fsrpn.ru>. Для этого вам понадобятся наличие подтвержденной учетной записи в ЕСИА (<http://esia.gosuslugi.ru>) и усиленная квалифицированная электронная подпись (ЭП).

Срок рассмотрения заявки о постановке на государственный учет объектов



НВОС - 10 дней со дня ее получения министерством. По результатам рассмотрения заявки: объект ставится на учет, ему присваивается код и категорию. В этом случае выдается свидетельство о постановке объекта на государственный учет (п. 4 ст. 69.2 Закона об охране окружающей среды) или отказывают в постановке объекта на учет (п. 20 Правил создания и ведения реестра объектов НВОС).

За непредставление или несвоевременное представление заявки о постановке на учет объекта НВОС, а также несвоевременную актуализацию учетных сведений об объекте НВОС предусмотрена административная ответственность (ст. 8.46 КоАП РФ).

За второй квартал 2021 года в региональный государственный реестр поставлено на учет 196 объектов НВОС.

**Особенности правового регулирования Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», который вступил в силу 1 июля 2021 года (далее—Закон о госконтроле).**

1 июля 2021 года вступил в силу Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее—Закон о госконтроле).

Этот Закон, который часто называют контрольно-надзорным кодексом, систематизирует правила организации осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля, в том числе закрепляет новую систему и порядок проведения контрольным (надзорных) мероприятий.

Этот масштабный закон изменяет правила государственного и муниципального контроля (надзора).

Главные задачи Закона о госконтроле: сместить акцент с проведения проверок на профилактику нарушений и дать юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и самозанятыми больше гарантий при взаимодействии с контролирующими органами.

Закон о госконтроле закрепляет приоритет профилактических мероприятий по отношению к контрольным (надзорным) мероприятиям.

Главным отличием нового правового регулирования от текущего в части контрольных (надзорных) мероприятий является четкая систематизация видов мероприятий.

При этом Закон о госконтроле воспринял имеющееся в Законе № 294-ФЗ деление контрольных (надзорных) мероприятий на две группы:

мероприятия со взаимодействием контрольных (надзорных) органов, их должностных лиц с контролируемыми лицами, включая дистанционное взаимодействие; и мероприятия без взаимодействия с контролируемым лицом.

В первой группе выделяются следующие основные виды контрольно-надзорных мероприятий, а именно:

- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка
- наблюдение за соблюдением обязательных требований;
- выездное обследование.



Взаимодействием контрольных (надзорных) органов, их должностных лиц с контролируемыми лицами при проведении этих мероприятий будут считаться встречи, телефонные и иные переговоры (непосредственное взаимодействие) между инспектором и контролируемым лицом или его представителем, запрос документов, иных материалов, присутствие инспектора в месте осуществления деятельности контролируемого лица (за исключением случаев присутствия инспектора на общедоступных производственных объектах).

В свою очередь, во вторую группу вошли наблюдение за соблюдением обязательных требований и выездное обследование. Также упоминается о возможности использования при проведении инспекционного визита и выездной проверки с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи (п. 5 ст. 56 Закона о госконтроле).

Важным уточнением является норма о запрете оценки контрольно-надзорными органами соблюдения контролируемыми лицами обязательных требований иными способами, кроме как посредством контрольных (надзорных) мероприятий, указанных в Законе о госконтроле (ч. 4 ст. 56 Закона о госконтроле).

Также Законом, предусмотрены, следующие профилактические мероприятия:

- Меры стимулирования добросовестности - нематериальное поощрение тех, кто добросовестно соблюдает обязательные требования. Для этого определяют порядок оценки добросовестности, виды мер ее стимулирования;

- самообследование — самостоятельная автоматизированная оценка соблюдения обязательных требований. Если по итогам самообследования компания или ИП получит высокую оценку, то сможет принять декларацию их соблюдения;

- профилактический визит-беседа по месту деятельности контролируемого лица (в том числе использования видео-конференц-связи). Даже если в ходе визита выявят нарушения, это не будет основанием выдать контролируемому лицу предписание об устранении нарушений обязательных требований.

- Несмотря на то, что одним из принципов новой системы государственного контроля (надзора), муниципального контроля предусмотрен приоритет профилактических мероприятий, направленных на снижение риска причинения вреда (ущерба), по отношению к проведению контрольных (надзорных) мероприятий, последние, по-прежнему, будут составлять важную часть контрольной(надзорной)деятельности.

- Снижение количества проверок будет обеспечено не только за счет приоритета профилактики нарушений, но и благодаря введению более мягких (по сравнению с проверками) контрольным (надзорных) мероприятий.

Также Закон о госконтроле содержит подробные правила проведения каждого мероприятия. Прежде всего, они отличаются набором допустимых контрольных (надзорных) действий: осмотр, досмотр, опрос, истребование документов, эксперимент и др.

Это обеспечит бизнесу дополнительные гарантии того, что инспекторы не смогут действовать произвольно.

При этом сама система контрольных (надзорных) мероприятий претерпит существенные изменения.