



# МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ И ЭКОЛОГИИ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

## П Р И К А З

от 17 декабря 2022 № 603

г. Саратов

### **Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному геологическому контролю (надзору) в отношении участков недр местного значения на территории Саратовской области на 2022 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному геологическому контролю (надзору) в отношении участков недр местного значения на территории Саратовской области на 2022 год согласно приложению.

2. Отделу организационной работы министерства обеспечить размещение на официальном сайте министерства природных ресурсов и экологии области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации, предусмотренной пунктом 1 Плана-графика мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному геологическому контролю (надзору) на 2022 год, являющегося приложением к Программе профилактики, указанной в пункте 1 настоящего приказа.

3. Отделу правовой работы министерства:  
обеспечить юридическое сопровождение профилактического мероприятия, предусмотренного пунктом 3 Плана-графика мероприятий по

профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному геологическому контролю (надзору) на 2022 год, являющегося приложением к Программе профилактики, указанной в пункте 1 настоящего приказа;

не позднее одного рабочего дня после подписания настоящего приказа обеспечить его направление в министерство информации и печати области для официального опубликования.

4. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя министра - начальника управления государственного экологического надзора Карасёва Е.М.

5. Настоящий приказ вступает в силу со дня подписания.

**Министр**



**К.М. Доронин**



от 17 декабря 2021 г. № 603

**Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному геологическому контролю (надзору) в отношении участков недр местного значения на территории Саратовской области на 2022 год**

**I. Общие положения**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному геологическому контролю (надзору) на 2022 год (далее – Программа) разработана на основании:

Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»; постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям».

**II. Цели и задачи реализации программы профилактики**

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- 1) стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируруемыми лицами;
- 2) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- 3) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

формирование единого понимания обязательных требований в сфере охраны и использования недр у всех участников контрольной (надзорной) деятельности (контрольного (надзорного) органа и контролируемых лиц);

выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей контролируемых лиц.



### **III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения**

Министерством природных ресурсов и экологии области (далее – Министерство) проводятся следующие профилактические мероприятия:

- 1) информирование;
- 2) обобщение правоприменительной практики;
- 3) объявление предостережения;
- 4) консультирование;
- 5) профилактический визит.

Срок реализации Программы - 2022 год.

В рамках геологического контроля (надзора) объект может быть отнесён к одной из категорий риска, установленных пунктом 7 Положения о региональном государственном геологическом контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Саратовской области от 9 декабря 2021 года № 1076-П.

Формы, способы и периодичность проведения профилактических мероприятий устанавливаются Планом-графиком мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному геологическому контролю (надзору) в отношении участков недр местного значения на территории Саратовской области на 2022 год, предусмотренным приложением к настоящей Программе.

### **IV. Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора), описание текущего развития профилактической деятельности министерства, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Настоящая Программа предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в области охраны и использования недр, оценка соблюдения которых является предметом государственного геологического контроля (надзора) в отношении участков недр местного значения, установленных Законом Российской Федерации «О недрах», Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, принятыми ими в пределах полномочий по регулированию отношений в области использования и охраны недр на своих территориях, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами.

### **Анализ текущего состояния осуществления регионального государственного геологического контроля (надзора)**



Государственный геологический контроль (надзор) осуществляется в форме профилактических мероприятий и внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

Плановые контрольные (надзорные) мероприятия в рамках регионального государственного геологического контроля (надзора) в 2022 году не проводятся.

Министерством в рамках осуществления регионального государственного геологического надзора за 8 месяцев 2021 года проведено 8 надзорных мероприятий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющимися пользователями участков недр местного значения.

По итогам проведения надзорных мероприятий выявлено 8 правонарушений, за совершение которых назначено 8 административных наказаний: 5 в виде предупреждения (3 юридическим лицам и 2 должностным лицам) и 3 в виде штрафа на общую сумму 334,0 тыс. руб. (1 юридическому лицу на 300,0 тыс. руб., 1 индивидуальному предпринимателю на 30,0 тыс. руб. и 1 гражданину на 4,0 тыс. руб.).

На основании поступающих в Министерство материалов из правоохранительных органов, иных органов государственной власти и организаций государственными инспекторами Министерства за январь-август 2021 года было рассмотрено 21 дело об административных правонарушениях, в том числе поступивших из:

органов прокуратуры Саратовской области - 18;

ФБУ Территориальный фонд геологической информации -2;

Межрегионального Управления Росприроднадзора по Саратовской и Пензенской областям – 1.

По результатам рассмотрения материалов, поступивших из правоохранительных органов, к административной ответственности было привлечено:

6 юридических лиц, которым назначены административные наказания в виде предупреждения;

2 индивидуальных предпринимателя, которым назначено одно административное наказание в виде предупреждения и одно административное наказание в виде штрафа на сумму 10,0 тыс. рублей;

13 должностных лиц, которым назначено 10 административных наказаний в виде предупреждения и 4 административных наказания в виде штрафа на общую сумму 80,0 тыс. рублей.

Министерством выявляются следующие типичные нарушения обязательных требований: пользование недрами с нарушением условий, предусмотренных лицензией на пользование недрами 86 %, а также пользование недрами в отсутствие лицензии на пользование недрами 14%.



## Описание текущего развития профилактической деятельности Министерства

Министерством регулярно проводится профилактическая работа с населением по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в области охраны и использования недр, обобщение административной практики с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься контролируруемыми лицами в целях недопущения нарушений обязательных требований в области охраны и использования недр.

В 2021 году профилактическая деятельность Министерства осуществлялась в соответствии с Программой профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках регионального государственного экологического надзора на 2021 год и плановый период 2022-2023 годы.

В рамках этой программы проводились следующие профилактические мероприятия:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование.

В рамках информирования на официальном сайте Министерства размещались перечни и тексты нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, оценка и соблюдение которых являлась предметом государственного геологического надзора, а также руководство по соблюдению обязательных требований законодательства в области недропользования.

Перечень актов и порядок его ведения размещены в открытом доступе на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет ([www.minforest.saratov.gov.ru](http://www.minforest.saratov.gov.ru)) в разделе «Перечень обязательных требований».

На официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети Интернет предусмотрена возможность представить замечания и предложения по перечню правовых актов.

За январь - август 2021 года посредством взаимодействия со средствами массовой информации по вопросам соблюдения обязательных требований было дано 10 интервью министра природных ресурсов и экологии области более 400 комментариев; вышло 33 сюжета на региональных телеканалах; размещено 640 публикаций в сети Интернет и 35 публикаций в печатных СМИ; организовано 12 пресс-выездов.

Ежеквартально проводились мероприятия по **обобщению правоприменительной практики**, результаты которых, а также рекомендации по недопущению нарушений природоохранного законодательства размещены в разделе «Реформа контрольно - надзорной деятельности» и на новостной ленте сайта Министерства.

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольных (надзорных) мероприятий должностными лицами Министерства даются компетентные разъяснения и **консультации**.



В 2022 году Министерством будут проводиться профилактические мероприятия, предусмотренные разделом III настоящей Программы.

### **Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики**

Основным направлением, на решение которого направлена настоящая Программа, является уменьшение количества правонарушений в сфере охраны и использования недр и снижение негативного воздействия на окружающую среду.

Основными проблемами являются:

- несоблюдение лицензионных требований в области недропользования;
- самовольное пользование недрами.

Наиболее часто выявляемые административные нарушения в сфере охраны и использования недр – это пользование недрами в отсутствие лицензии на пользование недрами и недропользование с нарушениями условий лицензии. Факты безлицензионного недропользования выявляются, как правило, в карьерах, доступ в которые для нарушителей не ограничен. Часто выявляются также нарушения условий лицензий, в частности, непредставление (или представление с нарушением сроков) форм обязательной статистической отчетности, отсутствие необходимой технической документации на пользование недрами.

Профилактические мероприятия должны быть направлены на предотвращение совершения нарушений в области охраны и использования недр, предотвращение причинения вреда недрам. С учетом меняющихся приоритетов надзорной деятельности и повышения значимости разъяснительной функции приобретает особую актуальность профилактическая работа.

В ходе реализации настоящей Программы должны быть решены следующие задачи:

- снижение административной нагрузки на контролируемых лиц;
- обеспечение конструктивного взаимодействия Министерства с федеральными и региональными органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями и гражданами Российской Федерации по вопросам соблюдения обязательных требований и осуществления контрольной (надзорной) деятельности;
- внедрение эффективных инструментов общественного контроля за соблюдением требований в области охраны и использования недр;
- раскрытие механизмов проведения контрольных (надзорных) мероприятий и профилактической работы;
- разработка и реализация механизмов по предупреждению нарушений контролируемыми лицами обязательных требований в области охраны и использования недр;
- выявление и устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям контролируемыми лицами обязательных требований

законодательства в сфере охраны и использования недр на территории Саратовской области.

#### **V. Показатели результативности и эффективности программы профилактики**

Основными критериями оценки результативности и эффективности Программы профилактики являются:

увеличение доли профилактических мероприятий в общем объеме контрольной (надзорной) деятельности на 10% по сравнению с 2021 годом к концу 2022 года;

увеличение доли охвата контролируемых лиц профилактическими мероприятиями в общем объеме подконтрольных субъектов (объектов) в 2022 году не менее чем на 5%;

улучшение информационного обеспечения по предупреждению нарушений обязательных требований контролируемыми лицами.



Приложение  
к Программе профилактики рисков  
причинения вреда (ущерба) охраняемым  
законом ценностям по региональному  
государственному геологическому контролю  
(надзору) в отношении участков недр  
местного значения на территории Саратовской  
области на 2022 год

**План-график мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному геологическому контролю (надзору) на 2022 год**

№	Виды профилактических мероприятий	Ответственные исполнители	Форм, способы и периодичность проведения профилактических мероприятий
1.	Информирование	Государственные инспектора управления государственного экологического надзора	Осуществляется посредством размещения сведений, предусмотренных частью 3 статьи 46 Закона о контроле, на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах. Информирование осуществляется по мере необходимости
2.	Консультирование	Отдел охраны окружающей среды, государственные инспектора управления государственного экологического надзора	<p>Должностное лицо Министерства по обращениям контролируемых лиц и их представителей осуществляет консультирование (дает разъяснения по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного геологического контроля (надзора)). Консультирование осуществляется без взимания платы.</p> <p>Консультирование может осуществляться должностным лицом Министерства по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.</p> <p>Перечень вопросов, по которым осуществляется консультирование:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Основные требования, установленные федеральным законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Саратовской области в сфере охраны окружающей среды.</li> </ol>

<p>законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Саратовской области в сфере охраны окружающей среды, изучения, использования, воспроизводства и охраны недр, подлежащие проверке при осуществлении государственного геологического контроля (надзора).</p> <p>2. Контрольные (надзорные) мероприятия, посредством которых осуществляется государственный геологический контроль (надзор), виды, порядок их организации и проведения.</p> <p>3. Порядок обжалования решений Министерства, действий (бездействия) должностных лиц Министерства и принятых ими решений в ходе осуществления государственного геологического контроля (надзора). Консультирование осуществляется по мере поступления обращений за консультацией</p>		
<p>Проводится для решения задач, предусмотренных частью 1 статьи 47 Закона о контроле. По итогам обобщения правоприменительной практики Министерство обеспечивает подготовку доклада, содержащего результаты обобщения правоприменительной практики Министерства. Доклад о правоприменительной практике готовится Министерством один раз в год. Доклад о правоприменительной практике утверждается приказом министра природных ресурсов и экологии области и размещается на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 7 рабочих дней со дня его утверждения.</p>	<p>Отдел охраны окружающей среды управления государственного экологического надзора</p>	<p>3. Обобщение правоприменительной практики</p>
<p>При наличии у Министерства сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Министерство в течение 5 рабочих дней со дня, когда были получены указанные сведения, объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований. Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований направляется контролируемому лицу по почте заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении либо вручается лично.</p> <p>В случае несогласия с фактами, выводами, предложениями,</p>	<p>Государственные инспектора управления государственного экологического надзора</p>	<p>4. Объявление предостережения</p>



			<p>изложенными в предостережении, контролируемое лицо в течение 15 рабочих дней со дня получения предостережения вправе представить в Министерство в письменной форме возражения в отношении предостережения. При этом контролируемое лицо вправе приложить к таким возражениям документы, подтверждающие обоснованность возражений, или их копии. Указанные документы могут быть направлены в форме электронных документов (пакета электронных документов).</p>
<p>5. Профилактический визит</p>		<p>Государственные инспектора управления государственного экологического надзора</p>	<p>Проводится должностным лицом Министерства в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. Министерство не позднее чем за 5 рабочих дней до даты проведения профилактического визита согласовывает с контролируемым лицом дату, время, способ проведения профилактического визита.</p> <p>Профилактический визит проводится в порядке, определенном статьей 52 Закона о контроле.</p> <p>В ходе профилактического визита (обязательного профилактического визита) контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска.</p> <p>В ходе профилактического визита (обязательного профилактического визита) должностным лицом Министерства может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Закона о контроле, а также пунктом 15 настоящего Положения.</p> <p>Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) не может превышать 1 рабочий день.</p> <p>Профилактические визиты проводятся в рамках ежемесячных планов работ инспекционных отделов.</p>

6.	Проведение конференций, брифингов, пресс-выездов, открытых уроков, а также участие в природоохранных социально-образовательных проектах	Государственные инспектора управления государственного экологического надзора, отдел охраны окружающей среды	В рамках ежегодного плана проведения основных экологических мероприятий.
----	---	--	--