

Утверждаю

Министр природных ресурсов и
экологии Саратовской области


_____ К.М. Доронин

« _____ » _____ 2020 г.

**Руководство по соблюдению обязательных требований
законодательства Российской Федерации в области
охраны окружающей среды и природопользования,
в части регионального государственного экологического
надзора**

I. Общие положения.

Руководство по соблюдению обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды и природопользования разработано в соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в целях профилактики нарушений обязательных требования законодательства Российской Федерации в области природоохранного законодательства.

Перечень нормативных правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по исполнению государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора, утвержденный приказом Министерства природных ресурсов и экологии Саратовской области от 28 сентября 2017 г. №829, размещен на сайте Министерства в разделе «Перечень обязательных требований».

II. Общие требования.

1. Объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах, в территориальном органе

Росприроднадзора (объекты, подлежащие федеральному государственному экологическому надзору) или Министерстве природных ресурсов и экологии Саратовской области (объекты, подлежащие региональному государственному экологическому надзору) (ч.1 ст. 69.2 Закона № 7-ФЗ).

Критерии отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 года № 1029.

Критерии определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2015 г. № 903.

Постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется на основании заявки о постановке на государственный учет, которая подается юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями не позднее чем в течение шести месяцев со дня начала эксплуатации указанных объектов (ч.2 ст. 69.2 Закона № 7-ФЗ).

Форма заявки о постановке на государственный учет, содержащей сведения для внесения в государственный реестр объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утверждена Приказом Минприроды России от 23 декабря 2015 г. № 554.

В случае если юридическое лицо, индивидуальный предприниматель осуществляют хозяйственную и (или) иную деятельность на 2 и более объектах, заявка о постановке объекта на учет направляется юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в отношении каждого объекта отдельно (п. 18 Правил создания и ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 г. № 572).

Сведения об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежат актуализации в связи с представлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями сведений:

- о замене юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, реорганизации юридического лица в форме преобразования, об изменении его наименования, адреса (места нахождения), а также об изменении фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность;

- об изменении места нахождения объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;
- об изменении характеристик технологических процессов основных производств, источников загрязнения окружающей среды;
- об изменении характеристик технических средств по обезвреживанию выбросов, сбросов загрязняющих веществ, технологий использования, обезвреживания и размещения отходов производства и потребления» (ч.6 ст. 69.2 Закона № 7-ФЗ).

2. При осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах I, II и III категорий, юридические лица, индивидуальные предприниматели обязаны организовать и осуществлять производственный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации. Производственный контроль в области обращения с отходами является составной частью производственного экологического контроля. Отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, ежегодно до 25 марта года, следующего за отчетным, предоставляется в Министерство природных ресурсов и экологии Саратовской области (ч. 2, 3, 4, 6, 7 ст. 67 Закона №7-ФЗ, ст. 26 Закона № 89-ФЗ).

Требования к содержанию программы производственного экологического контроля определены приказом Минприроды России от 28.02.2018 № 74.

Форма отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля утверждена приказом Минприроды России от 14 июня 2018 г. № 261.

Отчет оформляется в двух экземплярах, один экземпляр которого хранится у юридического лица или индивидуального предпринимателя, осуществляющего хозяйственную и (или) иную деятельность на данном объекте, а второй экземпляр вместе с электронной версией отчета на магнитном носителе представляется непосредственно в Росприроднадзор или в Министерство (в зависимости от поднадзорности), или направляется почтовым отправлением с описью вложения и с уведомлением о вручении.

Отчет может быть направлен в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 апреля 2011 г. N 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Отчет должен быть подписан руководителем юридического лица (или должностным лицом, уполномоченным руководителем юридического лица

подписывать Отчет от имени юридического лица), индивидуальным предпринимателем.

3.Руководители организаций и специалисты, ответственные за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду, должны иметь подготовку в области охраны окружающей среды и экологической безопасности (п. 1 статьи 73 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ).

III. Осуществление регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения.

Министерством природных ресурсов и экологии Саратовской области (далее Министерство) осуществляется региональный государственный надзор за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр на основании статьи 37 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах», Положения о порядке осуществления регионального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, утвержденного постановлением Правительства Саратовской области от 25 декабря 2015 г. № 650-П

Задачей регионального государственного геологического надзора является обеспечение соблюдения всеми пользователями недр установленного порядка пользования недрами, требований законодательства Российской Федерации и утвержденных в установленном порядке стандартов (норм, правил) в области геологического изучения, использования и охраны недр, правил ведения государственного учета и отчетности.

Проверки проводятся в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, осуществляющих пользование недрами на лицензионных участках недр местного значения.

Министерство осуществляет региональный государственный надзор по следующим вопросам:

а) соблюдение требований законов и иных нормативных правовых актов Саратовской области, принятых в пределах полномочий по регулированию отношений недропользования на территории Саратовской области;

б) геологическое изучение участков недр местного значения;

в) достоверность геологической информации, полученной за счет средств областного бюджета, а также материалов, положенных в основу подсчета запасов общераспространенных полезных ископаемых и учета участков недр местного значения, используемых для строительства подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых;

г) выполнение условий лицензий на пользование участками недр местного значения.

Пользование недрами осуществляется на основании лицензии в границах согласованных горных и геологических отводов, и в порядке, предусмотренном ст.19.1 Закона РФ «О недрах» (Статьи 7, 17.1, 19.1 Закона РФ «О недрах» от 21 февраля 1992 г. №2395-1. Пункты 3, 5 «Положения о порядке осуществления добычи подземных вод для собственных производственных и технологических нужд пользователями недр, осуществляющими разведку и добычу полезных ископаемых или по совмещенной лицензии геологическое изучение, разведку и добычу полезных

ископаемых, в границах предоставленных им горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического проекта (приказ Минприроды России от 25 июня 2009 г. № 168).

Предоставление недр в пользование оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, являющейся документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование недрами. Лицензия является документом, удостоверяющим право ее владельца на пользование участком недр в определенных границах в соответствии с указанной в ней целью в течение установленного срока при соблюдении владельцем заранее оговоренных условий. Права и обязанности пользователя недр возникают с даты государственной регистрации лицензии на пользование участком недр (ст. 11, 9 Закона «О недрах» от 21 февраля 1992 г. № 2395-1).

Административные регламенты предоставления государственной услуги:

- по предоставлению государственной услуги по выдаче лицензий на пользование участками недр местного значения утвержден приказом Министерством природных ресурсов и экологии Саратовской области от 17 июня 2014 г. №277;

- по предоставлению государственной услуги по согласованию нормативов потерь общераспространенных полезных ископаемых, превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации утвержден приказом Министерством природных ресурсов и экологии Саратовской области от 17 июня 2014 г. №279;

- по предоставлению государственной услуги по проведению государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения утвержден приказом Министерством природных ресурсов и экологии Саратовской области от 17 июня 2014 г. №281;

- по согласованию технических проектов разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых и иной проектной документации на выполнение работ, связанных с использованием участками недр местного значения утвержден приказом Министерством природных ресурсов и экологии Саратовской области от 06 ноября 2014 г. №453.

Административные регламенты размещены на сайте Министерства в разделе «Государственные услуги».

Лицензия на пользование участком недр подлежит переоформлению в следующих случаях:

- 1) реорганизации юридического лица путем:

а) его преобразования - изменения его организационно-правовой формы;

б) присоединения к нему другого юридического лица или слияния его с другим юридическим лицом;

в) его разделения или выделения из него другого юридического лица, если вновь созданное юридическое лицо намерено продолжать деятельность в соответствии с лицензией на пользование участками недр, предоставленной прежнему пользователю недр;

2) прекращения деятельности юридического лица вследствие его присоединения к другому юридическому лицу при условии, если другое юридическое лицо будет отвечать требованиям, предъявляемым к пользователям недр, а также будет иметь квалифицированных специалистов, необходимые финансовые и технические средства для безопасного проведения работ;

3) когда юридическое лицо выступает учредителем нового юридического лица, созданного для продолжения деятельности на предоставленном участке недр в соответствии с лицензией на пользование участком недр, при условии, если новому юридическому лицу передано имущество, необходимое для осуществления деятельности, указанной в лицензии на пользование участком недр, в том числе из состава имущества объектов обустройства в границах участка недр, а также имеются необходимые разрешения (лицензии) на осуществление видов деятельности, связанных с недропользованием, и доля прежнего юридического лица - пользователя недр в уставном капитале нового юридического лица на момент перехода права пользования участком недр составляет не менее половины уставного капитала нового юридического лица;

4) передачи права пользования участком недр юридическим лицом, являющимся основным обществом юридическому лицу:

а) являющемуся его дочерним обществом;

б) являющимся дочерним обществом, юридическому лицу, являющемуся его основным обществом, если юридическое лицо, которому передается право пользования недрами, соответствует:

- требованиям, предъявляемым к пользователю недр законодательством Российской Федерации;

- условиям проведения конкурса или аукциона на право пользования данным участком недр;

- условиям лицензии на пользование данным участком недр,

когда такому юридическому лицу передано имущество, необходимое для осуществления деятельности, указанной в лицензии на пользование недрами, в том числе из состава имущества объектов обустройства в

границах участка недр, а также передача права пользования участком недр юридическим лицом - пользователем недр, являющимся дочерним обществом основного общества, юридическому лицу, являющемуся дочерним обществом того же основного общества, по его указанию, при соблюдении указанных условий;

5) приобретения субъектом предпринимательской деятельности в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)», имущества (имущественного комплекса) предприятия-банкрота (пользователя недр) при условии, что приобретатель имущества является юридическим лицом, отвечающим квалификационным требованиям, предъявляемым к недропользователю законодательством Российской Федерации о недрах;

6) заключения концессионного соглашения, договора аренды и иных договоров в отношении централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельных объектов таких систем, предусмотренных Федеральным законом «О водоснабжении и водоотведении»;

7) изменения наименования юридического лица.

Порядок оформления, переоформления, государственной регистрации и выдачи лицензий на право пользования участками недр местного значения утвержден постановлением Правительства Саратовской области от 08 августа 2005 г. N 270-П.

Право пользования участком или участками недр, приобретенное юридическим лицом в установленном порядке, не может быть передано третьим лицам, в том числе в порядке переуступки прав, установленной гражданским законодательством.

Внесение изменений и дополнений, включая продление лицензий на право пользования недрами осуществляется по заявлению пользователя недр в связи с:

1) значительным изменением объема потребления произведенной продукции по обстоятельствам, не зависящим от пользователя недр;

2) возникновением обстоятельств, существенно отличающихся от тех, при которых право пользования недрами было предоставлено;

3) необходимостью завершения поисков и оценки месторождения полезных ископаемых;

4) необходимостью завершения разработки месторождения полезных ископаемых;

5) необходимостью выполнения ликвидационных мероприятий;

б) изменением границ участка недр, предоставленного в пользование в соответствии с Положением об установлении и изменении границ участков недр, предоставленных в пользование, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 03 мая 2012 г. N 429;

7) исправлением технической ошибки в лицензии на пользование участком недр местного значения в соответствии с Законом «О недрах»;

8) включением в лицензию на пользование участком недр местного значения в качестве ее неотъемлемой составной части горноотводного акта и графических приложений к нему в соответствии с Законом «О недрах».

Основания для прекращения права пользования недрами

(ст. 20, 21, 23 Закона «О недрах» от 21 февраля 1992 г. № 2395-1).

Право пользования недрами прекращается:

1) по истечении установленного в лицензии срока ее действия;

2) при отказе владельца лицензии от права пользования недрами;

3) при возникновении определенного условия (если оно зафиксировано в лицензии), с наступлением которого прекращается право пользования недрами;

4) в случае переоформления лицензии с нарушением условий, предусмотренных статьей 17.1 Закона «О недрах»;

5) в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве.

Право пользования недрами может быть досрочно прекращено, приостановлено или ограничено органами, предоставившими лицензию, в случаях:

1) возникновения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, связанных с использованием недрами;

2) нарушения пользователем недр существенных условий лицензии;

3) систематического нарушения пользователем недр установленных правил пользования недрами;

4) возникновения чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия, военные действия и другие);

5) если пользователь недр в течение установленного в лицензии срока не приступил к пользованию недрами в предусмотренных объемах;

6) ликвидации предприятия или иного субъекта хозяйственной деятельности, которому недра были предоставлены в пользование;

7) по инициативе владельца лицензии;

8) непредставления пользователем недр отчетности, предусмотренной законодательством Российской Федерации о недрах, непредставления или нарушения сроков представления геологической информации о недрах в соответствии со статьей 27 Закона «О недрах» в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды, а также в фонды геологической информации субъектов Российской Федерации (в отношении лицензий на пользование участками недр местного значения).

Пользователь недр при проведении работ по геологическому изучению недр, включая поиск и оценку месторождений полезных ископаемых (подземных вод), разведку месторождений общераспространенных полезных ископаемых (подземных вод), добыче общераспространенных полезных ископаемых (подземных вод), **обязан:**

1) соблюдать условия лицензии на пользование недрами, а также заключенного договора об условиях пользования недрами (пп.10 ч.2 ст.22 Закона РФ «О недрах» от 21 февраля 1992 г. № 2395-1, абз. 9 п.3, постановления Госгортехнадзора РФ «Правила охраны недр» от 06 июня 2003 г. № 71);

2) соблюдение требований технических проектов, планов или схем развития горных работ, недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых (п.2 ч.2 ст.22 Закона РФ «О недрах» от 21 февраля 1992 г. № 2395-1, абз. 3 п.3 постановления Госгортехнадзора РФ «Правила охраны недр» от 06 июня 2003 г. № 71);

3) обеспечить безопасность горных выработок, буровых скважин и иных связанных с использованием недрами сооружений, расположенных в границах предоставленного в пользование участка недр (пп.8.1 ч. 2 ст.22 Закона РФ «О недрах» от 21 февраля 1992 г. № 2395-1);

4) обеспечивать своевременное и правильное внесение налогов, сборов и иных платежей, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством автономного округа (пп.10 ч.2 ст.22 Закона РФ «О недрах» от 21 февраля 1992 г. № 2395-1);

5) обеспечивать ведение геологической, маркшейдерской и иной документации в процессе всех видов пользования недрами в соответствии с установленными требованиями (пп.3 ч.2 ст.22 Закона РФ «О недрах» от 21 февраля 1992 г. № 2395-1, абз.4 п.3, постановления Госгортехнадзора РФ «Правила охраны недр» от 06 июня 2003 г. № 71);

6) представлять в уполномоченный исполнительный орган государственной власти ежегодную геологическую информацию о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных

ископаемых, содержащихся в них компонентах, об использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, в соответствии с формами, утверждаемыми уполномоченным исполнительным органом государственной власти (пп.4, 5 ч.2 ст.22 Закона РФ «О недрах» от 21 февраля 1992 г. № 2395-1).

7) сохранность разведочных горных выработок и буровых скважин, которые могут быть использованы при разработке месторождений и (или) в иных хозяйственных целях; ликвидацию в установленном порядке горных выработок и буровых скважин, не подлежащих использованию (пп.9 ч.2 ст.22 Закона РФ «О недрах» от 21 февраля 1992 г. № 2395-1, абз.8 п.3 постановления Госгортехнадзора РФ «Правила охраны недр» от 06 июня 2003 г. № 71);

8) обеспечивать приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования (пп.8 ч.2 ст.22 Закона РФ «О недрах» от 21 февраля 1992 г. № 2395-1, абз. 7 п.3 постановления Госгортехнадзора РФ «Правила охраны недр» от 06 июня 2003 г. № 71);

9) запрещается добыча подземных вод устройствами (скважинами и каптажами), не оборудованными измерительными устройствами (счетчиками, расходомерами), которыми должны быть оборудованы все выпуски, в том числе аварийные (пункт 15 постановления Правительства РФ «Правила охраны подземных водных объектов» от 11 февраля 2016 г. № 94);

10) при добыче подземных вод не допускается выпуск добываемых подземных вод, не предусмотренный проектной документацией (пункт 19 постановления Правительства Российской Федерации «Правила охраны подземных водных объектов» от 11 февраля 2016 г. № 94);

11) пользователь недр обязан приостановить добычу общераспространенных полезных ископаемых в случаях возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью людей, работающих или проживающих в зоне влияния работ, нанесения ущерба хозяйственным объектам или окружающей среде, возникновения чрезвычайных ситуаций (стихийные бедствия и др.) (п.10 ст.24 Закона РФ «О недрах» от 21 февраля 1992 г. № 2395-1);

12) исключить негативное воздействие на окружающую среду при размещении в пластах горных пород попутных вод и вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд (пп.12 ч. 2 ст. 22. Закона РФ «О недрах» от 21 февраля 1992 г. № 2395-1).

Пользователь недр имеет право осуществлять добычу полезного ископаемого при наличии:

1) утвержденных запасов полезных ископаемых, поставленных на государственный баланс;

2) согласованного технического проекта разработки и рекультивации месторождения в уточненных границах горного отвода.

Отчетность, представляемая пользователями участков недр местного значения:

1) Сведения по форме статистической отчетности №5-ГР «Сведения о состоянии и изменении запасов твердых полезных ископаемых» - ежегодно, не позднее 5 февраля года, следующего за отчетным и предоставляется в территориальный орган Роснедра.

Форма статистической отчетности №5-ГР утверждена Постановлением Госкомстата РФ №110 от 13 ноября 2000 г.

2) Отчет (сведения) о выполнении условий пользования недрами при добыче питьевых и технических вод до 20 января года следующего за отчетным, по форме 4-ЛС предоставляется в «Саратовнедра».

Форма 4-ЛС «Сведения о выполнении условий пользования недрами при добыче питьевых и технических подземных вод», утверждена приказом Росстата № 308 от 07 июля 2011 г. «Об утверждении статистического инструментария для организации Минприроды России федерального статистического наблюдения за выполнением условий пользования недрами при добыче питьевых и технических подземных вод».

IV. Региональный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения

Министерством природных ресурсов и экологии Саратовской области (далее Министерство) осуществляется региональный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения на основании части 3 статьи 33 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях", на основании Устава (Основного Закона) Саратовской области Правительство области, Положения о порядке осуществления регионального государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения при осуществлении регионального государственного экологического надзора, утвержденного постановлением Правительства Саратовской области от 19 апреля 2017 г. № 196-П.

Задачей регионального государственного надзора является обеспечение соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и законами и иными нормативными правовыми актами Саратовской области.

Проверки проводятся в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, с принятием в отношении указанных лиц, предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по предупреждению, выявлению, пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Предметом проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, является соблюдение ими при осуществлении своей деятельности обязательных требований в отношении:

а) режима особо охраняемой природной территории регионального значения;

б) особого правового режима использования земельных участков, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемых природных территорий регионального значения;

в) режима охранных зон особо охраняемых природных территорий регионального значения.

Природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, находятся под особой охраной. Для охраны таких природных объектов устанавливается особый правовой режим, в том числе создаются особо охраняемые природные территории. Земли в границах территорий, на которых расположены природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящиеся под особой охраной, не подлежат приватизации. Правовой режим охраны природных объектов устанавливается законодательством в области охраны окружающей среды, а также иным законодательством Российской Федерации.

Запрещается хозяйственная и иная деятельность, оказывающая негативное воздействие на окружающую среду и ведущая к деградации и (или) уничтожению природных объектов, имеющих особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение и находящихся под особой охраной (ст. 58, 59 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Отношения, возникающие при пользовании землями, водными, лесными и иными природными ресурсами особо охраняемых природных территорий, регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Имущественные отношения в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий регулируются гражданским законодательством, если иное не предусмотрено Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях» от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ (далее - Закон № 33-ФЗ).

Особо охраняемые природные территории могут иметь федеральное, региональное или местное значение и находиться в ведении соответственно федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также в ведении государственных научных организаций и государственных образовательных организаций высшего образования (ст. 1, 2 Закона № 33-ФЗ).

В соответствии с Законом № 33-ФЗ могут быть организованы следующие категории особо охраняемых природных территорий регионального значения:

- 1) природные парки;
- 2) государственные природные заказники регионального значения;
- 3) памятники природы регионального значения;
- 4) дендрологические парки и ботанические сады регионального значения.

Требования по соблюдению режима особой охраны территорий природных парков и их охранных зон (ч.1, 3, 6 ст.21 Закона № 33-ФЗ):

- на территориях природных парков устанавливаются различные режимы особой охраны и использования в зависимости от экологической и рекреационной ценности природных участков;

- на территориях природных парков запрещается деятельность, влекущая за собой изменение исторически сложившегося природного ландшафта, снижение или уничтожение экологических, эстетических и рекреационных качеств природных парков, нарушение режима содержания памятников истории и культуры;

- конкретные особенности, зонирование и режим каждого природного парка определяются положением об этом природном парке, утверждаемым органами государственной власти соответствующих субъектов Российской Федерации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и соответствующими органами местного самоуправления.

Требования по соблюдению режима особой охраны территорий государственных природных заказников (ч.1, 3-5 ст.24 Закона № 33-ФЗ):

- на территориях государственных природных заказников постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам;

- задачи и особенности режима особой охраны конкретного государственного природного заказника регионального значения определяются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, принявшими решение о создании этого государственного природного заказника;

- на территориях государственных природных заказников, где проживают малочисленные этнические общности, допускается использование природных ресурсов в формах, обеспечивающих защиту исконной среды обитания указанных этнических общностей и сохранение традиционного образа их жизни.

Требования по соблюдению режима особой охраны территорий памятников природы (ч.1, 2 ст.27 Закона № 33-ФЗ):

- на территориях, на которых находятся памятники природы, и в границах их охранных зон запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы;

- собственники, владельцы и пользователи земельных участков, на которых находятся памятники природы, принимают на себя обязательства по обеспечению режима особой охраны памятников природы.

Проектная документация объектов, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять на землях особо охраняемых природных территорий регионального значения, за исключением проектной документации объектов, указанных в подпункте 7.1 статьи 11 Закона №33-ФЗ (проектной документации особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, объектов обороны и безопасности), в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации подлежит государственной экологической экспертизе объектов регионального уровня (ч. 4.1 статьи 12 Федерального закона от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе»).

Перечень особо охраняемых природных территорий регионального значения, расположенных в Саратовской области размещен на странице Министерства официального Портала Правительства Саратовской области в разделе «Дополнительные разделы».

V. Осуществление регионального государственного надзора в области обращения с отходами

Региональный государственный надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований в области обращения с отходами, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Саратовской области (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок указанных органов и лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Предметом проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, подлежащих региональному государственному надзору, является соблюдение ими при осуществлении своей деятельности обязательных требований в отношении:

- а) организации и осуществления производственного контроля в области обращения с отходами;
- б) соблюдения правил паспортизации отходов I - IV классов опасности;
- в) учета в установленном порядке образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов;
- г) иных требований законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами.

Законодательство в области обращения с отходами производства и потребления состоит из Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ), Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ), других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Индивидуальные предприниматели, юридические лица, в процессе деятельности которых образуются отходы I - V классов опасности, обязаны:

а) осуществить отнесение соответствующих отходов к конкретному классу опасности для подтверждения такого отнесения в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Подтверждение отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (ст. 14 Закона № 89-ФЗ).

Критерии отнесения отходов к I - V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду утверждены приказом Минприроды России от 04 декабря 2014 г. № 536.

Порядок отнесения отходов I - IV классов опасности к конкретному классу опасности утвержден приказом Минприроды России от 05 декабря 2014 г. № 541.

Порядок проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2013 г. № 712.

Федеральный классификационный каталог отходов (ФККО) утвержден приказом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 22 мая 2017 г. № 242;

б) вести в установленном порядке учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов (ч. 1 ст. 19 Закона № 89-ФЗ).

Порядок учета в области обращения с отходами утвержден приказом Минприроды России от 01 сентября 2011 г. № 721;

в) ежегодно до 1 февраля после отчетного периода представлять в территориальный орган Росприроднадзора в субъекте Российской Федерации форму федерального статистического наблюдения № 2-ТП (отходы) «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления» (п. 2 ст. 19 Закона № 89-ФЗ, приказ Росстата от 10 августа 2017 г. № 529);

Накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации. Места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов должны соответствовать также правилам благоустройства муниципальных образований (ч. 1, 3 ст. 13.4 Закона № 89-ФЗ).

Органы местного самоуправления определяют схему размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и осуществляют ведение реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с правилами, утвержденными Правительством Российской Федерации. Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и правила ведения их реестра включают в себя порядок создания мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, правила формирования и ведения реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов, требования к содержанию реестра мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов (ч. 4 ст. 13.4 Закона № 89-ФЗ).

Правила обустройства мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра утверждены постановлением Правительства РФ от 31 августа 2018 г. № 1039.

Накопление твердых коммунальных отходов осуществляется в соответствии с правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Правительством Российской Федерации, и порядком накопления (в том числе раздельного накопления) твердых коммунальных отходов, утвержденным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (ч. 6 ст. 13.4 Закона № 89-ФЗ).

Собственники твердых коммунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в зоне деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся места их накопления. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается в соответствии с типовым договором, утвержденным Правительством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.

При обращении с отходами производства и потребления запрещается:

- сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву (п. 2 ст. 51 Закона № 7-ФЗ);
- размещение отходов I - IV классов опасности на территориях, прилегающих к городским и сельским поселениям, в лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зонах, на путях миграции животных, вблизи нерестилищ и в иных местах, в которых может быть создана опасность для окружающей среды,

- естественных экологических систем и здоровья человека (п. 2 ст. 51 Закона № 7-ФЗ);
- размещение отходов на объектах, не внесенных в государственный реестр объектов размещения отходов, за исключением размещения до 1 января 2023 года твердых коммунальных отходов на объектах, введенных в эксплуатацию до 1 января 2019 года и не имеющих документации, предусмотренной законодательством Российской Федерации (п. 7 ст. 12 Закона № 89-ФЗ);
 - захоронение в объектах размещения отходов производства и потребления продукции, утратившей свои потребительские свойства и содержащей озоноразрушающие вещества, без рекуперации данных веществ из указанной продукции в целях их восстановления для дальнейшей рециркуляции (рециклирования) или уничтожения (п. 2 ст. 51 Закона № 7-ФЗ);
 - захоронение отходов, в состав которых входят полезные компоненты, подлежащие утилизации (ч. 8 ст. 12 Закона № 89-ФЗ);
 - захоронение отходов в границах населенных пунктов, лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зон, а также водоохраных зон, на водосборных площадях подземных водных объектов, которые используются в целях питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения (ч. 5 ст. 12 Закона № 89-ФЗ, ч. 2 ст. 51 Закона № 7-ФЗ);
 - захоронение отходов в местах залегания полезных ископаемых и ведения горных работ в случаях, если возникает угроза загрязнения мест залегания полезных ископаемых и безопасности ведения горных работ (п. 5 ст. 12 Закона № 89-ФЗ);
 - применение твердых коммунальных отходов для рекультивации земель и карьеров (п. 10 ст. 12 Закона № 89-ФЗ);
 - хранение, захоронение и обезвреживание на территориях организаций и населенных пунктов загрязняющих атмосферный воздух отходов производства и потребления, в том числе дурно пахнущих веществ, а также сжигание таких отходов без специальных установок, предусмотренных правилами, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды (ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»).

Потребители ртутьсодержащих ламп (юридические лица и индивидуальные предприниматели) обязаны соблюдать следующие требования Правил обращения с ртутьсодержащими отходами производства

и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде, утвержденные постановлением Правительства РФ от 03 сентября 2010 г. № 681:

- разрабатывать инструкции по организации сбора, накопления, использования, обезвреживания, транспортирования и размещения отработанных ртутьсодержащих ламп применительно к конкретным условиям и назначать в установленном порядке ответственных лиц за обращение с указанными отходами;
- производить накопление отработанных ртутьсодержащих ламп отдельно от других видов отходов;
- для накопления поврежденных отработанных ртутьсодержащих ламп обязаны использовать тару. Допускается хранение отработанных ртутьсодержащих ламп в неповрежденной таре из-под новых ртутьсодержащих ламп или в другой таре, обеспечивающей их сохранность при хранении, погрузо-разгрузочных работах и транспортировании. Хранение отработанных ртутьсодержащих ламп производится в специально выделенном для этой цели помещении, защищенном от химически агрессивных веществ, атмосферных осадков, поверхностных и грунтовых вод, а также в местах, исключающих повреждение тары. Не допускается совместное хранение поврежденных и неповрежденных ртутьсодержащих ламп. Хранение поврежденных ртутьсодержащих ламп осуществляется в таре;
- не допускать самостоятельное обезвреживание, использование, транспортирование и размещение отработанных ртутьсодержащих ламп, а также их накопление в местах, являющихся общим имуществом собственников помещений многоквартирного дома, за исключением размещения в местах первичного сбора и размещения и транспортирования до них. В случае возникновения у потребителя отработанных ртутьсодержащих ламп аварийной ситуации, в частности боя ртутьсодержащей лампы (ламп), загрязненное помещение должно быть покинуто людьми и должен быть организован вызов специализированных организаций для проведения комплекса мероприятий по обеззараживанию помещений. Обезвреживание ртутного загрязнения может быть выполнено потребителями отработанных ртутьсодержащих ламп (кроме физических лиц) самостоятельно с помощью демеркуризационного комплекта,

включающего в себя необходимые препараты (вещества) и материалы для очистки помещений от локальных ртутных загрязнений, не требующего специальных мер безопасности при использовании. Размещение отработанных ртутьсодержащих ламп не может осуществляться путем захоронения;

- передавать отработанные ртутьсодержащие лампы специализированным организациям. Обезвреживание, последующая переработка и использование переработанной продукции осуществляется специализированными организациями.

При обращении с отработанными смазочными материалами, отработанными маслами и отработанными специальными жидкостями, утратившими эксплуатационные свойства, в том числе слитыми из рабочих систем, классифицируемые как отходы и подлежащими переработке (утилизации) с целью получения смазочных материалов, масел и специальных жидкостей юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны соблюдать следующие требования Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 030/2012 «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям», принят Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 г. № 59:

- отработанная продукция подлежит сдаче на пункты сбора отработанной продукции для подготовки к последующей переработке (утилизации). Хранение отработанной продукции осуществляется по маркам или группам согласно Приложению 2 к техническому регламенту.
- при обращении отработанной продукции запрещается:
 - сброс (слив) в водоемы, на почву и в канализационные сети общего пользования;
 - вывоз на полигоны для бытовых и промышленных отходов с последующим захоронением;
 - смешение с нефтью (газовым конденсатом), бензином, керосином, топливом (дизельным, судовым, котельно-печным, мазутом) с целью получения топлива, предназначенного для энергетических установок, за исключением случаев, разрешенных компетентными органами государств - членов Таможенного союза в области природопользования и охраны окружающей среды;
 - смешение с продукцией, содержащей галогенорганические соединения;
 - применение в качестве антиадгезионных материалов и средств для пропитки строительных материалов.

В случае возникновения или угрозы аварий, связанных с обращением с отходами, которые наносят или могут нанести ущерб окружающей среде,

здоровью или имуществу физических лиц либо имуществу юридических лиц, немедленно информировать об этом соответствующие федеральные органы исполнительной власти в области обращения с отходами, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления (ч. 2 ст. 11 Закона № 89-ФЗ);

Порядок лицензирования деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (далее - деятельность в области обращения с отходами) установлен «Положением о лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 03 октября 2015 г. № 1062.

При осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах I и II категорий, определяемых в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды разрабатывать проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение.

При осуществлении хозяйственной и (или) иной деятельности на объектах III категории, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, представлять в уведомительном порядке отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов (ч. 2 ст. 11, ч. 2, 5 ст. 18 Закона № 89-ФЗ).

Методические указания по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение утверждены приказом Минприроды России от 05 августа 2014 г. № 349.

Порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение утвержден приказом Минприроды России от 25 февраля 2010 г. № 50;

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, представляют декларацию о воздействии на окружающую среду (ч. 1, 2 ст. 31.2 Закона № 7-ФЗ).

Форма декларации о воздействии на окружающую среду и порядок ее заполнения утвержден приказом Минприроды России от 11 октября 2018 г. № 509.

Декларация о воздействии на окружающую среду представляется один раз в семь лет при условии неизменности технологических процессов основных производств, качественных и количественных характеристик выбросов загрязняющих веществ и стационарных источников. Внесение

изменений в декларацию о воздействии на окружающую среду осуществляется одновременно с предусмотренной статьей 69.2 Закона №7-ФЗ актуализацией сведений об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (ч. 6 ст. 31.2 Закона № 7-ФЗ).

VI. Осуществление регионального государственного надзора в области охраны атмосферного воздуха

Региональный государственный надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований в области охраны атмосферного воздуха, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Саратовской области (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок указанных органов и лиц, принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Законодательство в области охраны атмосферного воздуха состоит из Федерального закона от 04 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее - Закон № 96-ФЗ), Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Закон № 7-ФЗ), других федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации. Закон № 96-ФЗ определяет правовые основы в области охраны атмосферного воздуха (преамбула и ст. 2 Закона № 96-ФЗ).

1. Производственный контроль за охраной атмосферного воздуха осуществляют юридические лица, индивидуальные предприниматели, которые имеют источники вредных химических, биологических и физических воздействий на атмосферный воздух и которые назначают лиц, ответственных за проведение производственного контроля за охраной атмосферного воздуха, и (или) организуют экологические службы (ч. 1 ст. 25 Закона № 96-ФЗ). Сведения о лицах, ответственных за проведение производственного контроля за охраной атмосферного воздуха, и об организации экологических служб на объектах хозяйственной и иной деятельности, а также результаты производственного контроля за охраной атмосферного воздуха представляются в соответствующий орган исполнительной власти, осуществляющий государственный экологический

надзор (ч. 2 ст. 25 Закона № 96-ФЗ). Юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие стационарные источники, обязаны осуществлять учет выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и их источников, проводить производственный контроль за соблюдением установленных нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (ч. 1 ст. 30 Закона № 96-ФЗ). Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий должны организовывать и осуществлять производственный экологический контроль.

Требования к содержанию программы производственного экологического контроля определены приказом Минприроды России от 28 февраля 2018 г. № 74. Отчет об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, ежегодно до 25 марта года, следующего за отчетным предоставляется в Министерство (ч. 2, 3, 4, 6, 7 ст. 67 Закона №7-ФЗ, приказ Минприроды России от 28.02.2018 № 74). Форма отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля утверждена приказом Минприроды России от 14 июня 2018 г. № 261.

2. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность с использованием стационарных источников, осуществляющие деятельность на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, проводят инвентаризацию стационарных источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, документируют и хранят полученные в результате проведения инвентаризации и корректировки этой инвентаризации сведения. Инвентаризация стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух проводится инструментальными и расчетными методами.

Инвентаризация стационарных источников на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, вводимых в эксплуатацию, проводится не позднее чем через два года после выдачи разрешения на ввод в эксплуатацию указанных объектов.

Корректировка данных инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух осуществляется в случаях изменения технологических процессов, замены технологического оборудования, сырья, приводящих к изменению состава, объема или массы выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, обнаружения несоответствия между выбросами

вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и данными последней инвентаризации, изменения требований к порядку проведения инвентаризации, а также в случаях, определенных правилами эксплуатации установок очистки газа (ст. 22 Закона № 96-ФЗ).

3. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, планирующие строительство объектов I и II категорий (при проведении оценки воздействия на окружающую среду), а также осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, для стационарного источника и (или) совокупности стационарных источников в отношении загрязняющих веществ, включенных в перечень загрязняющих веществ, установленный Правительством Российской Федерации, производят расчет нормативов допустимых выбросов.

Перечень загрязняющих веществ, в отношении которых применяются меры государственного регулирования в области охраны окружающей среды, утвержден Распоряжением Правительства РФ от 08 июля 2015 г. № 1316-р. Расчет нормативов допустимых выбросов является приложением к декларации о воздействии на окружающую среду, представляемой в Министерство, по объектам, подлежащим региональному государственному экологическому надзору (ч. 1, 2, 3 ст. 22 Закона № 7-ФЗ). Для объектов III категории нормативы допустимых выбросов рассчитываются только по высокотоксичным веществам, веществам, обладающим канцерогенными, мутагенными свойствами (веществам I, II класса опасности) (ч. 4 ст. 22 Закона № 7-ФЗ).

В соответствии с пунктом 3 статьи 20 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ, нормативы предельно допустимых выбросов химических, биологических веществ и микроорганизмов в воздух, проекты санитарно-защитных зон утверждаются при наличии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии указанных нормативов и проектов санитарным правилам.

При невозможности соблюдения нормативов допустимых выбросов, действующим стационарным источником и (или) совокупностью стационарных источников, расположенных на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, устанавливаются временно разрешенные выбросы. Установление временно разрешенных выбросов допускается только при наличии плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности на период их выполнения (реализации) (ч. 1, 2, 3 ст. 23.1 Закона № 7-ФЗ). Правила разработки плана мероприятий по охране окружающей среды, утверждены приказом Минприроды России от 17 декабря 2018 г. № 667. Срок реализации

плана мероприятий по охране окружающей среды не может превышать семь лет и не подлежит продлению (ч.5 ст. 67.1 Закона № 7-ФЗ)

Временно разрешенные выбросы устанавливаются разрешением на временные выбросы, выдаваемыми в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, или комплексным экологическим разрешением. (ч. 6 ст. 23.1 Закона № 7-ФЗ). При установлении временно разрешенных выбросов на период осуществления мероприятий по выводу объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, из эксплуатации включение мероприятий по достижению нормативов допустимых выбросов в планы мероприятий по охране окружающей среды и разработка программ повышения экологической эффективности не требуются (ч. 5 ст. 23.1 Закона № 7-ФЗ).

4. Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, представляют в Министерство декларацию о воздействии на окружающую среду (ч. 1, 2 ст. 31.2 Закона № 7-ФЗ). Форма декларации о воздействии на окружающую среду и порядок ее заполнения утвержден приказом Минприроды России от 11 октября 2018 г. № 509. Одновременно с подачей декларации о воздействии на окружающую среду представляются расчеты нормативов допустимых выбросов (ч. 4 ст. 31.2 Закона № 7-ФЗ).

Декларация о воздействии на окружающую среду представляется один раз в семь лет при условии неизменности технологических процессов основных производств, качественных и количественных характеристик выбросов загрязняющих веществ и стационарных источников. Внесение изменений в декларацию о воздействии на окружающую среду осуществляется одновременно с предусмотренной статьей 69.2 Закона №7-ФЗ актуализацией сведений об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. (ч. 6 ст. 31.2 Закона № 7-ФЗ).

5. Юридические лица, имеющие стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, обязаны (ч.1 ст. 30 Закона № 96-ФЗ):

- осуществлять мероприятия по предупреждению и устранению аварийных выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, а также по ликвидации последствий его загрязнения;
- немедленно передавать информацию об аварийных выбросах, вызвавших загрязнение атмосферного воздуха, которое может угрожать или угрожает жизни и здоровью людей либо нанесло вред здоровью людей и (или) окружающей среде, в государственные органы надзора и контроля.

6. Запрещается выброс в атмосферный воздух веществ, степень опасности которых для жизни и здоровья человека и для окружающей среды не установлена (ч. 7 ст.15 Закона № 96-ФЗ).

7. Запрещается размещение и эксплуатация объектов хозяйственной и иной деятельности, которые не имеют предусмотренных правилами охраны атмосферного воздуха установок очистки газов и средств контроля за выбросами вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие стационарные источники, обязаны соблюдать правила эксплуатации установок очистки газа и предназначенного для контроля за выбросами вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух оборудования. Правила эксплуатации установок очистки газа (далее - газоочистная установка, ГОУ) утверждены приказом Минприроды России от 15 сентября 2017 г. № 498. В случае, если ГОУ отключены или не обеспечивают проектную очистку и (или) обезвреживание выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, эксплуатация соответствующего технологического оборудования запрещена (ч. 7 ст. 16, ст. 16.1, ч.1 ст. 30 Закона № 96-ФЗ).

ГОУ должны быть оборудованы специальными местами отбора проб, оборудованием для измерения параметров отходящих газов, необходимых для определения фактической эффективности работы ГОУ (п. 13 Правил эксплуатации установок очистки газа, утверждённых приказом Минприроды России от 15 сентября 2017 № 498).

Хозяйствующий субъект, эксплуатирующий ГОУ, должен разработать и утвердить паспорт ГОУ, программу проведения технического обслуживания, технического осмотра, проверки показателей работы ГОУ и планово-предупредительного ремонта, руководство (инструкцию) по эксплуатации ГОУ, а также определить должностное лицо, ответственное за эксплуатацию ГОУ и ведение паспорта ГОУ.

Проверка показателей работы ГОУ должна осуществляться при эксплуатации технологического оборудования (установки) в режиме максимально достигнутой производительности. При обнаружении неисправности или отклонения показателей работы ГОУ от технических характеристик ГОУ, содержащихся в паспорте ГОУ, в том числе уточненных в ходе пусконаладочных работ ГОУ, хозяйствующие субъекты должны реализовывать мероприятия по устранению обнаруженных неисправностей при необходимости с отключением ГОУ и технологического оборудования (установки). Сведения о результатах технического осмотра, проверки фактических показателей работы, планово-предупредительного или внепланового ремонта, устранения обнаруженных неисправностей должны

вноситься в паспорт ГОУ в срок, не превышающий 30 календарных дней со дня окончания указанных работ (п. 18, 23, 24, 30 Правил эксплуатации установок очистки газа, утвержденных приказом Минприроды России от 15 сентября 2017 г. № 498).

В случае, если реконструкция, модернизация ГОУ, изменение технологических процессов и (или) режимов работы технологического оборудования и (или) ГОУ, приводит к изменению состава, объема и (или) массы выбросов, должна проводиться корректировка данных инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, а также внесение изменений в паспорт ГОУ (п. 6 Правил эксплуатации установок очистки газа, утвержденных приказом Минприроды России от 15 сентября 2017 г. № 498)

ГОУ должна действовать бесперебойно и обеспечивать очистку и (или) обезвреживание выбросов от технологического оборудования (установки) в течение всего периода работы этого оборудования (с момента пуска (включения) до полной остановки) на уровне технических характеристик ГОУ, содержащихся в паспорте ГОУ (п. 9 Правил эксплуатации установок очистки газа, утвержденных приказом Минприроды России от 15 сентября 2017 г. № 498).

Запрещается увеличение производительности технологического оборудования (установки) без реконструкции, модернизации ГОУ, используемой для очистки и (или) обезвреживания выбросов этого оборудования (установки), за исключением случаев, когда показатели работы ГОУ позволяют обеспечить соблюдение нормативов предельно допустимых выбросов при планируемом увеличении производительности технологического оборудования (установки). Мероприятия по реконструкции, модернизации ГОУ не должны приводить к снижению эффективности работы ГОУ, указанной в паспорте ГОУ (п. 11, 12 Правил эксплуатации установок очистки газа, утвержденных приказом Минприроды России от 15 сентября 2017 г. № 498).

8. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие источники выбросов, обязаны согласовывать с Министерством мероприятия по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух (пункт 6 Порядка проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Саратовской области, утвержденного постановлением Правительства Саратовской области от 12 ноября 2012 г. №671-П), обеспечить получение прогнозов неблагоприятных метеорологических условий для эксплуатируемых источников выбросов в соответствии с приказом Министерства природных

ресурсов и экологии Российской Федерации от 17 ноября 2011 г. № 899 «Об утверждении Порядка представления информации о неблагоприятных метеорологических условиях, требования к составу и содержанию такой информации, порядок ее опубликования и предоставления заинтересованным лицам, при получении прогнозов неблагоприятных метеорологических условий, проводить мероприятия по уменьшению выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, согласованные с Министерством. Порядок проведения работ по регулированию выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий на территории Саратовской области утвержден постановлением Правительства Саратовской области от 12 ноября 2012 г. №671-П (ч. 3 ст. 19 Закона № 96-ФЗ).

VII. Региональный государственный надзор в области использования и охраны водных объектов

Региональный государственный надзор направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями (далее - юридические лица, индивидуальные предприниматели) и гражданами требований в области использования и охраны водных объектов, установленных в соответствии с международными договорами Российской Федерации, федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации и Саратовской области (далее - обязательные требования), посредством организации и проведения проверок указанных органов и лиц, а также мероприятий по контролю за соблюдением обязательных требований на водных объектах и в их водоохраных зонах (далее - мероприятия по контролю), посредством принятия предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, а также систематического наблюдения за исполнением обязательных требований, анализа и прогнозирования состояния исполнения обязательных требований при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами своей деятельности.

Законодательство в области использования и охраны водных объектов состоит из Водного Кодекса Российской Федерации (далее - ВК РФ), Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее - Закон № 7-ФЗ), других федеральных законов и подзаконных актов и принимаемых в соответствии с ними законов и подзаконных актов субъектов Российской Федерации (ч. 1 ст. 2 ВК РФ).

Поверхностные водные объекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, являются водными объектами общего пользования, то есть общедоступными водными объектами, если иное не предусмотрено ВК РФ. Каждый гражданин вправе иметь доступ к водным объектам общего пользования и бесплатно использовать их для личных и бытовых нужд, если иное не предусмотрено ВК РФ (ч.1, 2 ст. 6 ВК РФ).

Полоса земли вдоль береговой линии (границы водного объекта) водного объекта общего пользования (береговая полоса) предназначается для общего пользования. Ширина береговой полосы водных объектов общего пользования составляет двадцать метров, за исключением береговой полосы каналов, а также рек и ручьев, протяженность которых от истока до устья не более чем десять километров. Ширина береговой полосы каналов, а также

рек и ручьев, протяженность которых от истока до устья не более чем десять километров, составляет пять метров (ч. 6 ст. 6 ВК РФ).

Водоохранными зонами являются территории, которые примыкают к береговой линии (границам водного объекта) морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира (ч. 1 ст. 65 ВК РФ).

Ширина водоохранной зоны рек или ручьев устанавливается от их истока для рек или ручьев протяженностью (ч.4 ст. 65 ВК РФ):

- до десяти километров - в размере пятидесяти метров;
- от десяти до пятидесяти километров - в размере ста метров;
- от пятидесяти километров и более - в размере двухсот метров.

Для реки, ручья протяженностью менее десяти километров от истока до устья водоохранная зона совпадает с прибрежной защитной полосой. Радиус водоохранной зоны для истоков реки, ручья устанавливается в размере пятидесяти метров (ч. 5 ст. 65 ВК РФ).

В границах водоохранных зон запрещается (ч.15 ст. 65 ВК РФ):

- использование сточных вод в целях регулирования плодородия почв;
- размещение кладбищ, скотомогильников, объектов размещения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов захоронения радиоактивных отходов;
- осуществление авиационных мер по борьбе с вредными организмами;
- движение и стоянка транспортных средств (кроме специальных транспортных средств), за исключением их движения по дорогам и стоянки на дорогах и в специально оборудованных местах, имеющих твердое покрытие;
- строительство и реконструкция автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов (за исключением случаев, если автозаправочные станции, склады горюче-смазочных материалов размещены на территориях портов, инфраструктуры внутренних водных путей, в том числе баз (сооружений) для стоянки маломерных судов, объектов органов федеральной службы безопасности), станций технического обслуживания, используемых для технического осмотра и ремонта транспортных средств, осуществление мойки транспортных средств;
- размещение специализированных хранилищ пестицидов и агрохимикатов, применение пестицидов и агрохимикатов;
- сброс сточных, в том числе дренажных, вод;
- разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых (за исключением случаев, если разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых осуществляются пользователями недр,

осуществляющими разведку и добычу иных видов полезных ископаемых, в границах предоставленных им в соответствии с законодательством Российской Федерации о недрах горных отводов и (или) геологических отводов на основании утвержденного технического проекта в соответствии со статьей 19.1 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 года N 2395-1 "О недрах").

В границах водоохранных зон устанавливаются **прибрежные защитные полосы**, на территориях которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности (ч. 2 ст. 65 ВК РФ). В границах прибрежных защитных полос наряду с ограничениями, установленными для водоохранных зон запрещается:

- распашка земель;
- размещение отвалов размываемых грунтов;
- выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн (ч.17 ст. 65 ВК РФ).

Право пользования поверхностными водными объектами или их частями приобретает физическими лицами и юридическими лицами по основаниям, предусмотренным ВК РФ и другими федеральными законами.

На основании **договоров водопользования** право пользования поверхностными водными объектами, находящимися в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, приобретает в целях (ч.2 ст.11 ВК РФ):

- забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов в соответствии с ч.3 ст.38 ВК РФ;
- использования акватории водных объектов, если иное не предусмотрено ч.3 и 4 ст.11 ВК РФ;
- производства электрической энергии без забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов.

На основании **решений о предоставлении водных объектов в пользование**, если иное не предусмотрено ч.2, 4 ст.11 ВК РФ, право пользования поверхностными водными объектами, находящимися в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, приобретает в целях (ч.3 ст.11 ВК РФ):

- обеспечения обороны страны и безопасности государства;
- сброса сточных вод;
- строительства и реконструкции гидротехнических сооружений;

- создания стационарных и плавучих (подвижных) буровых установок (платформ), морских плавучих (передвижных) платформ, морских стационарных платформ и искусственных островов;

- строительства и реконструкции мостов, подводных переходов, трубопроводов и других линейных объектов, если такие строительство и реконструкция связаны с изменением дна и берегов поверхностных водных объектов;

- разведки и добычи полезных ископаемых;

- проведения дноуглубительных, взрывных, буровых и других работ, связанных с изменением дна и берегов поверхностных водных объектов, за исключением случаев, предусмотренных ч.2 ст.47 ВК РФ;

- подъема затонувших судов;

- сплава древесины;

- забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов для гидромелиорации земель;

- забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и сброса сточных вод для осуществления аквакультуры (рыбоводства).

Водопользование без предоставления водных объектов в пользование осуществляется в следующих случаях (ч.4 ст.11 ВК РФ):

- использование водных объектов для целей морского, внутреннего водного и воздушного транспорта, за исключением случаев, предусмотренных ч.3 ст.47 ВК РФ;

- использование водных объектов для целей рыболовства и аквакультуры (рыбоводства), за исключением случая, предусмотренного п.11 ч.3 ст.11 ВК РФ;

- использование поверхностных водных объектов для плавания и стоянки судов, эксплуатации гидротехнических сооружений, проведения дноуглубительных и других работ на территории морского порта или в акватории речного порта, а также работ по содержанию внутренних водных путей Российской Федерации (ч.2 ст.47 ВК РФ).

- использование водных объектов для целей эксплуатации мостов, подводных и подземных переходов, трубопроводов, подводных линий связи, других линейных объектов осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации без предоставления водных объектов в пользование (ст.51.2 ВК РФ).

При прекращении права пользования водным объектом водопользователь обязан прекратить в установленный срок использование водного объекта, обеспечить консервацию или ликвидацию гидротехнических и иных сооружений, расположенных на водных объектах,

осуществить природоохранные мероприятия, связанные с прекращением использования водного объекта (ч. 6 ст. 10 Водного Кодекса РФ).

Передача прав и обязанностей по договору водопользования другому лицу, за исключением прав и обязанностей по договору водопользования в части забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов для целей питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения, осуществляется водопользователем в соответствии с гражданским законодательством с согласия исполнительного органа государственной власти или органа местного самоуправления, предоставившего водный объект в пользование в пределах полномочий.

Права и обязанности по договору водопользования считаются переданными после регистрации в государственном водном реестре (ст.19 ВК РФ).

Собственники водных объектов, водопользователи при использовании водных объектов обязаны (ч.2 ст.39 ВК РФ):

- не допускать нарушение прав других собственников водных объектов, водопользователей, а также причинение вреда окружающей среде;

- содержать в исправном состоянии эксплуатируемые ими очистные сооружения и расположенные на водных объектах гидротехнические и иные сооружения;

- информировать уполномоченные исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления об авариях и иных чрезвычайных ситуациях на водных объектах;

- своевременно осуществлять мероприятия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на водных объектах;

- вести в порядке, установленном приказом Минприроды РФ от 08 июля 2009 г. №205, учет объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных, в том числе дренажных, вод, их качества, представлять результаты такого учета ежеквартально до 10 числа месяца, следующего за отчетным кварталом в Отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов

- выполнять иные предусмотренные ВК РФ, другими федеральными законами обязанности.

Водопользователи, использующие водные объекты для забора (изъятия) водных ресурсов, обязаны принимать меры по предотвращению попадания рыб и других водных биологических ресурсов в водозаборные сооружения, осуществлять мероприятия по предотвращению загрязнения грунтовых вод и подъема их уровня (ч.2 ст.61 ВК РФ).

Основные требования к использованию водных объектов (ст. 42 ВК РФ):

- при проектировании, строительстве, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений должны предусматриваться и своевременно осуществляться мероприятия по охране водных объектов, а также водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира;

- при использовании водных объектов, входящих в водохозяйственные системы, не допускается изменение водного режима этих водных объектов, которое может привести к нарушению прав третьих лиц;

- работы по изменению или обустройству природного водоема или водотока проводятся при условии сохранения его естественного происхождения.

Основные требования к охране водных объектов (ст. 55 ВК РФ):

- собственники водных объектов осуществляют мероприятия по охране водных объектов, предотвращению их загрязнения, засорения и истощения вод, а также меры по ликвидации последствий указанных явлений. Охрана водных объектов, находящихся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, осуществляется исполнительными органами государственной власти или органами местного самоуправления в пределах их полномочий в соответствии со статьями 24 - 27 ВК РФ.

- при использовании водных объектов физические лица, юридические лица обязаны осуществлять водохозяйственные мероприятия и мероприятия по охране водных объектов в соответствии с ВК РФ и другими федеральными законами, а также Правилами охраны поверхностных водных объектов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.2016 № 79).

Не допускается:

- ввод в эксплуатацию объектов, предназначенных для орошения и удобрения земель сточными водами, без создания пунктов наблюдения за водным режимом и качеством воды в водных объектах (ч. 3 ст.60 ВК РФ).

- проектирование прямоточных систем технического водоснабжения (ч.4 ст.60 ВК РФ).

ЗАПРЕЩАЕТСЯ:

- сброс в водные объекты и захоронение в них отходов производства и потребления, в том числе выведенных из эксплуатации судов и иных плавучих средств (их частей и механизмов) (ч. 1 ст. 56 ВК РФ);

- захоронение в водных объектах ядерных материалов, радиоактивных веществ) (ч. 5 ст. 56 ВК РФ);

- сброс в водные объекты сточных вод, содержание в которых радиоактивных веществ, пестицидов, агрохимикатов и других опасных для

здоровья человека веществ и соединений превышает нормативы допустимого воздействия на водные объекты) (ч. 6 ст. 56 ВК РФ);

- проведение на основе ядерных и иных видов промышленных технологий взрывных работ, при которых выделяются радиоактивные и (или) токсичные вещества) (ч. 7 ст. 56 ВК РФ);

- загрязнение и засорение болот отходами производства и потребления, загрязнение их нефтепродуктами, ядохимикатами и другими вредными веществами) (ч. 1 ст. 57 ВК РФ);

- ввод в эксплуатацию объектов, предназначенных для транспортирования, хранения нефти и (или) продуктов ее переработки, без оборудования таких объектов средствами предотвращения загрязнения водных объектов и контрольно-измерительной аппаратурой для обнаружения утечки указанных веществ) (ч. 5 ст. 60 ВК РФ).

В случае обнаружения утечки нефти (или) нефтепродуктов необходимо руководствоваться Правилами организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2002 г. № 240.

При эксплуатации водохозяйственной системы ЗАПРЕЩАЕТСЯ:

- осуществлять сброс в водные объекты сточных вод, не подвергшихся санитарной очистке, обезвреживанию (исходя из недопустимости превышения нормативов допустимого воздействия на водные объекты и нормативов предельно допустимых концентраций вредных веществ в водных объектах);

- производить забор (изъятие) водных ресурсов из водного объекта в объеме, оказывающем негативное воздействие на водный объект;

- осуществлять сброс в водные объекты сточных вод, в которых содержатся возбудители инфекционных заболеваний, а также вредные вещества, для которых не установлены нормативы предельно допустимых концентраций.

Количество веществ и микроорганизмов, содержащихся в сбросах сточных, в том числе дренажных, вод в водные объекты, не должно превышать установленные нормативы допустимого воздействия на водные объекты (ч. 4 ст. 35 ВК РФ).

Отведение (прием) в централизованные ливневые системы водоотведения хозяйственно-бытовых сточных вод и жидких бытовых отходов запрещено (п. 109 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29 июля 2013 г. № 644).

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, планирующие строительство объектов I и II категорий (при проведении оценки воздействия на окружающую среду), а также осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, для стационарного источника и (или) совокупности стационарных источников в отношении загрязняющих веществ, включенных в перечень загрязняющих веществ, утвержденный Распоряжением Правительства РФ от 08 июля 2015 г. № 1316-р производят расчет нормативов допустимых сбросов. Расчет нормативов допустимых сбросов является приложением к декларации о воздействии на окружающую среду, представляемой в Министерство, по объектам подлежащим региональному государственному экологическому надзору (ч. 1, 2, 3 ст. 22 Закона № 7-ФЗ). Для объектов III категории нормативы допустимых сбросов рассчитываются только по высокотоксичным веществам, веществам, обладающим канцерогенными, мутагенными свойствами (веществам I, II класса опасности) (ч. 4 ст. 22 Закона № 7-ФЗ).

Методика разработки нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей утверждена приказом МПР России от 17 декабря 2007 г. № 333.

Порядок утверждения нормативов допустимых сбросов веществ и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июля 2007 г. № 469.

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, представляют в Министерство декларацию о воздействии на окружающую среду (ч. 1, 2 ст. 31.2 Закона № 7-ФЗ). Форма декларации о воздействии на окружающую среду и порядок ее заполнения утвержден приказом Минприроды России от 11.10.2018 № 509. Одновременно с подачей декларации о воздействии на окружающую среду представляются расчеты нормативов допустимых сбросов (ч. 4 ст. 31.2 Закона № 7-ФЗ).

Декларация о воздействии на окружающую среду представляется один раз в семь лет при условии неизменности технологических процессов основных производств, качественных и количественных характеристик выбросов загрязняющих веществ и стационарных источников. Внесение изменений в декларацию о воздействии на окружающую среду осуществляется одновременно с предусмотренной статьей 69.2 Закона № 7-ФЗ актуализацией сведений об объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (ч. 6 ст. 31.2 Закона № 7-ФЗ).

При невозможности соблюдения технологических нормативов (нормативов допустимых сбросов технологически нормируемых веществ) для объектов централизованных систем водоотведения поселений или городских округов устанавливаются временно разрешенные сбросы на основе фактических показателей массы сбросов загрязняющих веществ на уровне максимальных значений концентраций за последний календарный год эксплуатации объектов централизованных систем водоотведения поселений или городских округов (исключая аварийные сбросы) (ч. 7 ст. 23.1 Закона № 7-ФЗ).

При невозможности соблюдения нормативов допустимых сбросов, действующим стационарным источником и (или) совокупностью стационарных источников, расположенных на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, устанавливаются временно разрешенные сбросы. Установление временно разрешенных сбросов, допускается только при наличии плана мероприятий по охране окружающей среды или программы повышения экологической эффективности на период их выполнения (реализации) (ч. 1, 2, 3 ст. 23.1 Закона № 7-ФЗ). Правила разработки плана мероприятий по охране окружающей среды утверждены приказом Минприроды России от 17.12.2018 № 667. Срок реализации плана мероприятий по охране окружающей среды не может превышать семь лет и не подлежит продлению (ч.5 ст. 67.1 Закона № 7-ФЗ). Временно разрешенные сбросы устанавливаются разрешением на временные сбросы, выдаваемым в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, или комплексным экологическим разрешением.

Административный регламент Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на сбросы веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты утвержден приказом Минприроды России от 09.01.2013 № 2.

При установлении временно разрешенных сбросов на период осуществления мероприятий по выводу объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, из эксплуатации включение мероприятий по достижению нормативов допустимых сбросов в планы мероприятий по охране окружающей среды и разработка программ повышения экологической эффективности не требуются (ч. 5 ст. 23.1 Закона № 7-ФЗ).

Собственники водных объектов и водопользователи в порядке, установленном Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации:

ведут учет объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных, в том числе дренажных, вод, их качества; ведут регулярные наблюдения за водными объектами (их морфометрическими особенностями) и их водоохранными зонами;

представляют в территориальные органы Федерального агентства водных ресурсов сведения, полученные в результате такого учета и наблюдений, в соответствии с установленными формой и периодичностью (п. 2 статьи 39 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ; Абзацы 1, 2 пункта 16 Положения об осуществлении государственного мониторинга водных объектов, утвержденного постановлением Правительства РФ от 10.04.2007 № 219).

Порядок ведения собственниками водных объектов и водопользователями учета объема забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов и объема сброса сточных вод и (или) дренажных вод, их качества утвержден приказом Минприроды России от 08.07.2009 № 205.

В целях охраны водных объектов от загрязнения для объектов абонентов организаций, осуществляющих водоотведение, за исключением жилых домов, многоквартирных домов (кроме нежилых помещений в многоквартирных домах, имеющих отдельные канализационные выпуски в централизованную систему водоотведения (канализации), иных объектов, определенных правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644, устанавливаются нормативы состава сточных вод (ч. 1 ст. 30.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»).

Нормативы состава сточных вод устанавливаются органами местного самоуправления в соответствии с порядком, установленным правилами холодного водоснабжения и водоотведения, на основании нормативов допустимых сбросов, установленных для объектов организаций, осуществляющих водоотведение, с учетом эффективности удаления загрязняющих веществ очистными сооружениями организаций, осуществляющих водоотведение. Показатели эффективности удаления загрязняющих веществ очистными сооружениями организаций, осуществляющих водоотведение, рассчитываются в соответствии с правилами холодного водоснабжения и водоотведения (ч. 2 статьи 30.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»).

Контроль состава и свойств сточных вод, сбрасываемых абонентом в централизованную систему водоотведения (канализации), осуществляется организацией, осуществляющей водоотведение, либо уполномоченной ею организацией в порядке, установленном Правительством Российской

Федерации (ч. 1 статьи 30.3 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»). Правила осуществления контроля состава и свойств сточных вод утверждены постановлением Правительства РФ от 21.06.2013 № 525.

Абоненты, допустившие превышение нормативов состава сточных вод в два и более раза в течение двенадцати месяцев со дня первого превышения, и абоненты, допустившие однократное превышение нормативов состава сточных вод в три и более раза, **обязаны** в течение 90 календарных дней со дня уведомления абонента организацией, осуществляющей водоотведение, о таком нарушении разработать план снижения сбросов и утвердить его после согласования с территориальным органом Росприроднадзора или Министерством (в зависимости от поднадзорности), а также с организацией, осуществляющей водоотведение, и реализовать план снижения сбросов в сроки, предусмотренные этим планом. Иные абоненты вправе разработать и утвердить план снижения сбросов (ч. 4 статьи 30.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»).

В случае, если у вышеуказанного абонента, по истечении 90 календарных дней со дня уведомления абонента организацией, осуществляющей водоотведение, о превышении нормативов состава сточных вод в два и более раза в течение двенадцати месяцев со дня первого превышения или об однократном превышении нормативов состава сточных вод в три и более раза отсутствует разработанный и утвержденный в установленном порядке план снижения сбросов, а также в случае неисполнения таким абонентом плана снижения сбросов в установленный этим планом срок или в случае неоднократного (два раза в течение одного года) недопуска абонентом представителей организации, осуществляющей водоотведение, к месту отбора проб сточных вод, отводимых абонентами в централизованную систему водоотведения (канализации), для проведения в установленном порядке контроля их состава и свойств организация, осуществляющая водоотведение, в течение пятнадцати календарных дней по истечении указанных сроков или с даты второго недопуска информирует об этом территориальный орган Росприроднадзора или Министерство (в зависимости от поднадзорности) (ч. 4 статьи 30.3 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»).

План снижения сбросов абонента должен обеспечить предотвращение превышений указанным абонентом нормативов состава сточных вод по всем веществам, по которым были допущены превышения нормативов состава сточных вод, посредством реализации одного или нескольких из следующих мероприятий:

- строительство или модернизация локальных очистных сооружений и (или) очистка сточных вод абонента с использованием локальных очистных сооружений, принадлежащих третьим лицам;
- создание систем оборотного водоснабжения;
- внедрение технологий производства продукции (товаров), оказания услуг, проведения работ, обеспечивающих снижение концентрации загрязняющих веществ в сточных водах.

В целях обеспечения контроля состава и свойств сточных вод абоненты, для объектов которых устанавливаются нормативы допустимых сбросов абонентов, а также иные абоненты, имеющие самостоятельные выпуски в централизованную систему водоотведения, среднесуточный объем отводимых (принимаемых) сточных вод с объектов которых составляет более 30 куб. метров в сутки суммарно по всем выпускам, обязаны подавать в организацию, осуществляющую водоотведение, декларацию, в которой, в частности, указываются фактические состав и свойства сточных вод, которые абонент отводит в централизованную систему водоотведения и параметры которых обязуется соблюдать в течение срока действия декларации, составляющий не менее одного года. (ч. 2 ст. 30.3 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», п 124, 125 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644). Декларация на очередной год подается до 1 ноября предшествующего года (п 127 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644). Требования к содержанию декларации установлены Правилами холодного водоснабжения и водоотведения.

Организация водопроводно-канализационного хозяйства обязана:

- обеспечивать очистку сточных вод в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации об охране окружающей среды;
- обеспечивать эксплуатацию канализационных сетей, принадлежащих организации водопроводно-канализационного хозяйства на праве собственности или ином законном основании и (или) находящихся в границах эксплуатационной ответственности такой организации в соответствии с требованиями нормативно-технических документов;
- своевременно ликвидировать аварии и повреждения на централизованных системах водоотведения в порядке и сроки, которые установлены нормативно-технической документацией;
- осуществлять контроль за составом и свойствами принимаемых в канализационную сеть сточных вод и соблюдением нормативов по объему сточных вод и нормативов водоотведения по составу сточных вод,

нормативов допустимых сбросов абонентов, а также требований, установленных в целях предотвращения негативного воздействия на работу централизованной системы водоотведения (п. 34 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644).

Приложение: «Действия (бездействия) юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, ведущих к нарушениям обязательных требований».